

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2018-12-05

Plats Lomma kommunhus, Önnerup

Tid 2018-12-05, kl. 08:00-12:24

Beslutande	Robert Wenglén (M)	ordförande
	Jerry Ahlström (M)	vice-ordförande
	Christian Idström (M)	ledamot
	Remco Andersson (L)	ledamot
	Lisa Bäck (S)	ledamot

Övriga deltagare	Jan Sohlmér	kommundirektör
	Maria Franzén Waljenäs	kommunsekreterare
	Tommy Samuelsson	samhällsbyggnadschef §§ 193-199
	Anders Nyquist	samhällsplanerare §§ 193-194
	Lovisa Liljenberg	tf. planeringschef/stadsarkitekt §§ 193-198
	Linnea Qvarnström	planarkitekt §§ 195-196
	John Wadbro	planarkitekt § 198

Utses att justera Lisa Bäck

Justeringens plats och tid Lomma kommunhus, 2018-12-12

Paragraf
§§ 190-200

Underskrifter Sekreterare

Maria Franzén Waljenäs

Ordförande

Robert Wenglén

Justerande

Lisa Bäck

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2018-12-05

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Beslutande organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2018-12-05		
Paragrafer	§§ 190-200		
Datum när anslaget sätts upp	2018-12-14	Datum när anslaget tas ned	2019-01-05
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset i Lomma		
Underskrift	_____		

Utdragsbestyrkande

KS AU § 190

KS KF/2018:65 - 041

Förslag till fastställande av nämndsbudget för kommunstyrelsen 2019**Ärendebeskrivning**

Kommunfullmäktige fastställde 2018-11-08, § 64, budget för Lomma kommun år 2019 och plan för ekonomin för åren 2020-2021. Kommunstyrelsens driftbudget för år 2019 fastställdes till 84 019 tkr.

Enligt Lomma kommuns styr- och kvalitetssystem ska varje nämnd i december fastställa en nämndsbudget för det kommande året. Budgeten ska fördelas på de verksamheter som ingår under respektive KF-verksamhet utifrån fastställd budget.

I skrivelse 2018-11-28 redovisar förvaltningschefen och ekonomen förslag till fastställande av nämndsbudget för kommunstyrelsen för år 2019.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2018-11-28 från förvaltningschefen och ekonomen

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Nämndsbudget för kommunstyrelsen för år 2019 fastställs i enlighet med bilaga.

./.

Bilaga.

Sändlista

KS AU § 191

KS KF/2017:332 -009

Förslag till revidering av regler för särskild avtalspension**Ärendebeskrivning**

Föreligger förslag till revidering av särskild avtalspension. Kommundirektören redogör för ärendet i skrivelse 2018-11-27.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2018-11-27 från kommundirektören
- Bilaga: Förslag till revidering av särskild avtalspension

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott återremitterar ärendet för komplettering i enlighet med av arbetsutskottet givna direktiv.

Sändlista

KS AU § 192

KS KF/2018:338 - 003

Uppföljning av reglemente och delegationsordning för kommunstyrelsen, samt uppdrag åt nämnderna om översyn av reglementen

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens reglemente reviderades senast 2016-06-09, § 56, dels med anledning av ändrad lagstiftning och dels för att erhålla en likriktning mot en tydligare och gemensam struktur och, i vissa fall, likalydande reglering med nämndernas reglementen.

En genomgång av nu gällande reglemente för kommunstyrelsen har givits vid handen att redaktionella ändringar bör göras, som en följd av reviderad lagstiftning, under 1, 3, 4, 7 och 17 §§, men att några revideringar i övrigt inte erfordras i nuläget, av formella skäl.

I skrivelse 2018-11-27 konstaterar kommundirektören och kanslichefen att en översyn brukar genomföras av kommunstyrelsens och samtliga nämnders reglementen i inledningen av en ny mandatperiod. De föreslår därför att uppdrag ges till nämnderna om översyn av respektive nämnds reglemente. De redaktionella ändringarna i kommunstyrelsens reglemente föreslås anstå till en kommande totalöversyn.

Kommunstyrelsens delegationsordning reviderades senast 2016-06-15, § 129. Efter en genomgång föreslår kommundirektören och kanslichefen att ändringar görs avseende personalärenden, punkterna D 5, 9, 11, 12 och 13. Redaktionella ändringar föreslås i punkterna D 1, 2, 3, 4 och 8 samt punkterna H 6, 7 och 11.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2018-11-27 från kommundirektören och kanslichefen
- Bilaga: Förslag till reviderad delegationsordning.
- Bilaga: Reglemente för kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott återremitterar ärendet för komplettering i enlighet med av arbetsutskottet givna direktiv.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS AU § 193

KS KF/2018:19 - 101

Avstämning avseende Lommabanan**Ärendebeskrivning**

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar samhällsbyggnadschef Tommy Samuelsson och samhällsplanerare Anders Nyquist en redogörelse avseende Lommabanan.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

KS AU § 194

KS KF/2018:19 - 101

Avstämning avseende översiktsplan 2020**Ärendebeskrivning**

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar tf. planeringschef/stadsarkitekt Lovisa Liljenberg en redogörelse avseende översiktsplan 2020.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

KS AU § 195

KS KF/2018:19 - 101

Information om "Framtidens Bjärred - en ny stadsdel i Lomma kommun"**Ärendebeskrivning**

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar planarkitekt Linnea Qvarnström en redogörelse avseende "Framtidens Bjärred - en ny stadsdel i Lomma kommun".

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

KS AU § 196

KS KF/2015:300 - 214

Förslag till antagande av detaljplan för del av Bjärred 12:1 m.fl. i Bjärred, Lomma kommun (Bjärred centrum)**Ärendebeskrivning**

Föreligger förslag till antagande av detaljplan för del av Bjärred 12:1 m.fl. i Bjärred, Lomma kommun (Bjärred centrum). Planeringsavdelningen föreslår i skrivelse 2018-11-28 att kommunstyrelsen ska besluta godkänna granskningsutlåtandet, upprättat 2018-11-28, samt att godkänna detaljplaneförslag för del av Bjärred 12:1 m.fl. i Bjärred, Lomma kommun, upprättat 2018-11-28 för antagande.

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar planarkitekt Linnea Qvarnström och samhällsbyggnadschef Tommy Samuelsson en redogörelse.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2018-11-28 från planeringsavdelningen
- Detaljplan för del av Bjärred 12:1 m.fl. i Bjärred, Lomma kommun (Bjärred centrum), Plan- och genomförandebeskrivning, daterad 2018-11-28
- Detaljplan för del av Bjärred 12:1 m.fl. i Bjärred, Lomma kommun (Bjärred centrum), Plankarta, daterad 2018-11-28
- Detaljplan för del av Bjärred 12:1 m.fl. i Bjärred, Lomma kommun (Bjärred centrum), Granskningsutlåtande, daterat 2018-11-28

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen beslutar att godkänna granskningsutlåtandet, upprättat 2018-11-28.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige:

- Detaljplaneförslag för del av Bjärred 12:1 m.fl. i Bjärred, Lomma kommun, daterat 2018-11-28, antages, efter revidering i enlighet med av arbetsutskottet givna direktiv.

Sändlista

KS AU § 197

KS KF/2018:338 - 003

Beträffande förordnande av begravningsombud för de personer som inte tillhör Svenska kyrkan**Ärendebeskrivning**

När en församling är huvudman för begravningsverksamheten ska länsstyrelsen förordna ett eller flera begravningsombud att granska hur församlingen tar till vara de personers intressen som inte tillhör Svenska kyrkan. Ett begravningsombud utses för en tid av fyra kalenderår, räknat från och med den 1 januari året efter det år då det hållits val till kommunfullmäktige. Verksamhetsområdet för ett begravningsombud omfattar församlingarna inom en kommun. Länsstyrelsen får besluta om annat verksamhetsområde om det finns skäl för det. Länsstyrelsen Skåne har för avsikt att förordna ett begravningsombud per kommun. Länsstyrelsen Skåne förordnar begravningsombud för kommunerna inom Skåne, Blekinge och Kronobergs län.

Begravningsombudet ska vara en för uppdraget lämplig och kvalificerad person. Vid bedömningen ska hänsyn särskilt tas till kunskaper inom ekonomi, samt till kunskap om och förståelse för olika religioner, livsåskådningar och begravnings seder. Länsstyrelsen vill särskilt betona att uppdraget som begravningsombud inte är politiskt.

I lämplighetsbedömningen ingår också en jävsbedömning. Den som förordnas får inte ha sådana kopplingar till Svenska kyrkan eller annat trossamfund att opartiskheten kan ifrågasättas, exempelvis anställning eller innehav av förtroendeuppdrag. Däremot är medlemskap inget hinder.

Länsstyrelsen ger kommunerna i Skåne, Blekinge och Kronobergs län samt andra trossamfund än Svenska kyrkan och livsåskådningsorganisationer som är verksamma inom respektive kommun, tillfälle att skicka in förslag på lämplig person som kan förordnas som begravningsombud. Förslaget ska vara skriftligt motiverat.

Länsstyrelsen önskar svar senast den 5 december 2018.

Beslutsunderlag

- Skrivelse från Länsstyrelsen Skåne avseende förordnande av begravningsombud för de som inte tillhör Svenska kyrkan i Skåne, Blekinge och Kronobergs län, inkommen 2018-11-21
- Länsstyrelsen Skåne, Information till begravningsombud

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att begära anstånd hos Länsstyrelsen Skåne.

Sändlista

KS AU § 198

KS KF/2018:19 - 101

Information avseende detaljplan för Karstorp 13:100**Ärendebeskrivning**

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar tf. planeringschef/stadsarkitekt Lovisa Liljenberg en redogörelse avseende detaljplan för Karstorp 13:100.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

KS AU § 199

KS KF/2018:335 - 210

Förslag till strategiskt markförvärv avseende del av fastigheten Lilla Habo 1:6 i Lomma kommun**Ärendebeskrivning**

Föreligger förslag till strategiskt markförvärv avseende del av fastigheten Lilla Habo 1:6 i Lomma kommun.

Mark- och exploateringschefen föreslår i skrivelse 2018-11-26 att kommunstyrelsen ska besluta att Lomma kommun, som strategiskt markförvärv, förvärvar del av fastigheten Lilla Habo 1:6 i enlighet med föreliggande köpekontrakt.

Ekonomichefen konstaterar i skrivelse 2018-12-04 att i det fall kommunstyrelsen väljer att förvärva marken enligt förslaget kan finansiering ske från kommunstyrelsens anslag för oförutsedda investeringar, strategiska markförvärv. För år 2019 finns ett anslag budgeterat på 15 mnkr avseende strategiska markförvärv.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2018-11-26 från mark- och exploateringschefen
- Bilaga: Förslag till köpekontrakt
- Skrivelse 2018-12-04 från ekonomichefen

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Lomma kommun förvärvar del av fastigheten Lilla Habo 1:6 i enlighet med föreliggande köpekontrakt.
- Fastighetsförvärvet ska finansieras med medel från kommunstyrelsens anslag för oförutsedda investeringar, strategiska markförvärv.

Sändlista

KS AU § 200

KS KF/2018:332 - 100

Motion (SD) angående reglering av så kallad passiv insamling av pengar**Ärendebeskrivning**

Jimmy Ringström (SD), Oscar Sedira (SD) och Jeanette Larsson (SD) har i motion, inkommen 2018-11-22, angående reglering av så kallad passiv penninginsamling föreslagit att "kommunstyrelsen/tilltänkt nämnd skall införa ett tillstånd för passivt insamlande av pengar i samtliga delar av kommunägd mark i Lomma kommun" och att "de individer som ägnar sig åt passiv insamling utan tillstånd skall i första hand avvisas från området av polis. Vid vägran att lämna området eller att vid mer än ett tillfälle misslyckas visa tillstånd skall kraftig böter gälla."

I skrivelse 2018-11-28 konstaterar kanslichefen att motionärernas förslag gäller frågan om reglering av en så kallad lokal ordningsföreskrift.

Bakgrund

I 3 kap. ordningslagen finns grundläggande bestämmelser om ordning och säkerhet på bland annat offentliga platser. Enbart ordningslagens bestämmelser är emellertid inte tillräckliga för att i alla avseenden reglera samtliga ordningsproblem som kan finnas i en kommun. Det finns därför en möjlighet för kommunen att meddela lokala föreskrifter anpassade till den egna kommunens behov. Dessa skall innehålla ytterligare bestämmelser utöver ordningslagen om hur den allmänna ordningen skall upprätthållas. Det betyder att kommunen endast kan meddela föreskrifter som går längre än de allmänna bestämmelserna i ordningslagen. Bestämmelser som begränsar dessa får inte förekomma. Däremot kan de lokala ordningsföreskrifterna mer i detalj reglera sådana frågor som behandlas i ordningslagen. Lokala ordningsföreskrifter är subsidiära till de allmänna reglerna i ordningslagen och till andra författningar. Man kan således inte i lokala ordningsföreskrifter reglera sådant som är reglerat i annan författning.

De lokala föreskrifterna gäller på offentliga platser inom kommunen samt på platser som fullmäktige jämställt med offentlig plats. Med offentlig plats avses allmänna vägar, gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som upplåtits för sitt ändamål, områden som i detaljplan redovisas som kvartersmark för hamnverksamhet och som har upplåtits för detta ändamål och är tillgängliga för allmänheten samt andra landområden och utrymmen inomhus som stadigvarande används för allmän trafik. Ordningslagen anger vilka andra platser som är tillgängliga för allmänheten som kan jämföras med offentlig plats. Anläggningar för lek, idrott, camping eller friluftsliv, badplatser och begravningsplatser är sådana områden.

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2018-12-05

De lokala ordningsföreskrifterna fastställs av kommunfullmäktige som också beslutar om upphävande eller ändringar. Fullmäktiges beslut skall anmälas till länsstyrelsen som har befogenhet att upphäva lokala föreskrifter som strider mot bestämmelserna i ordningslagen.

Lokala ordningsföreskrifter för Lomma Kommun har fastställts av kommunfullmäktige år 1995 och därefter reviderats vid ett flertal tillfällen, senast år 2015. Föreskrifterna inkluderar även ordningsföreskrifter för torghandel.

Insamling av pengar finns reglerat i Lomma kommuns lokala ordningsföreskrifter 11 §, vilken har följande lydelse:

"11 § Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande, om insamlingen inte utgör led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.

När insamlingen sker i samband med framförande av gatamusik krävs inte tillstånd. Tillstånd behövs inte för skolklasser som samlar in pengar till hjälporganisationer."

Regleringen följer en rekommendation från Sveriges Kommuner och Landsting och finns i de flesta kommuner. Den som uppsåtligt eller av oaktsamhet bryter mot regleringen kan dömas till penningböter (LOF 34§). Det är polismyndigheten som kan kontrollera efterlevnaden av de lokala ordningsföreskrifterna och utdöma sanktioner.

Rättsläget

Det kan konstateras att både förordning och förarbetena till ordningslagen ger begränsningar i möjligheten att reglera frågan om penninginsamling i de lokala ordningsföreskrifterna.

Kommuner får inte meddela ordningsföreskrifter som innebär en inskränkning i den enskildes frihet att framföra ett musikaliskt verk eller annat konstnärligt verk. Det får alltså inte förekomma lokala ordningsföreskrifter om förbud mot gatamusik. Det får inte heller förekomma föreskrifter om penninginsamling som ges en sådan utformning att man därigenom reglerar gatamusiken. Det får således inte finnas föreskrifter som uteslutande tar sikte på penninginsamling i samband med gatamusik.

Enligt förarbetena till ordningslagen (prop.1992/93:210 s 143) bör därför tillstånd till penninginsamling inte krävas när en gatamusikant som enbart ställer fram en instrumentlåda eller lägger fram ett klädesplagg där åhörarna kan lämna penningbidrag. Om däremot musikanten går runt och samlar in pengar bör detta betraktas som tillståndspliktig penninginsamling. Undantag från tillståndsplikt får också ges till skolklasser som samlar in pengar till hjälporganisationer m.m.

Regleringen i såväl Lomma kommuns, som de flesta andra kommuners, lokala ordningsföreskrifter, 11 §, innebärande tillståndsplikt vid penninginsamling, avser ett "aktivt" insamlande av pengar, till skillnad från ett "passivt" insamlande, som tiggeri innebär.

Utdragsbestyrkande

Frågan om att reglera tillståndsplikt eller förbud mot tiggeri (passiv penninginsamling) i lokala ordningsföreskrifter har diskuterats i flera kommuner. Möjligheten till en sådan reglering har ifrågasatts med hänvisning till uttalandena i förarbetena. Några kommuner har beslutat om regleringar av så kallad passiv penninginsamling i lokala ordningsföreskrifter, vilka därefter har upphävts.

Vellinge kommun, som år 2017 beslöt om reglering av frågan om passiv penninginsamling i lokala ordningsföreskrifter för kommunen, har överklagat länsstyrelsens upphävande av bestämmelserna i flera instanser.

Högsta Förvaltningsdomstolen har 2018-05-17 meddelat prövningstillstånd. Den fråga i målet som har lett till att Högsta Förvaltningsdomstolen meddelat prövningstillstånd gäller om en kommun kan reglera passiv penninginsamling genom lokala ordningsföreskrifter.

Rättsläget vad gäller frågan om en kommun kan reglera passiv penninginsamling genom lokala ordningsföreskrifter är således oklart. Högsta Förvaltningsdomstolen kan förväntas avgöra målet under år 2019.

Med hänvisning till rättsläget föreslår kanslichefen i skrivelse 2018-11-28 att kommunstyrelsen rekommenderar kommunfullmäktige att avstå från att ta ställning i frågan om reglering av så kallad passiv penninginsamling i de lokala ordningsföreskrifterna.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2018-11-28 från kanslichefen
- Motion (SD) om tillstånd för "passivt insamlade av pengar", inkommen 2018-11-22

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige besluta följande:

- Med hänvisning till kanslichefens yttrande i skrivelse 2018-11-28 konstaterar kommunfullmäktige att motionen därmed är besvarad.

Sändlista