

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

Plats	Lomma kommunhus, Stora Sessionssalen	
Tid	2017-10-25, kl. 19:00-19:05	
Beslutande	Anders Bergarn (M)	ordförande
	Robert Wenglén (M)	vice-ordförande
	Lisa Bäck (S)	2:e vice-ordförande
	Claes Hedlund (M)	ledamot
	Sofia Forsgren-Böhmer (M)	ledamot
	Alf Michelsen (M)	ledamot
	Carin Hansson (M)	ledamot
	Remco Andersson (L)	ledamot
	Lars Carlén (S)	ledamot
	Rune Netterlid (S)	ledamot
	Conny Bäck (S)	ledamot
	Jerry Ahlström (M)	ersätter Christian Idström (M)
	Patric Bystedt (M)	ersätter Martha Henriksson Witt (C)
Övriga deltagare	Lennart Månsson (M)	ersättare
	Emma Köster (M)	ersättare
	Anders Widesjö (M)	ersättare
	Lena Wahlgren (M)	ersättare
	Susanne Borgelius (M)	ersättare
	Anna-Karin Davidsson (KD)	ersättare
	Karl-Gustav Nilsson (S)	ersättare
	Lennart Nilsson (S)	ersättare
	Pia Johnson (S)	ersättare
	Jan Sohlmér	kommundirektör
	Maria Franzén Waljenäs	kommunsekreterare
Utses att justera	Lisa Bäck	
Justeringens plats och tid	Lomma kommunhus, 2017-11-08	Paragraf §139-§150
Underskrifter	Sekreterare	
	<hr/>	
	Maria Franzén Waljenäs	
	Ordförande	
	<hr/>	
	Anders Bergarn	
	Justerande	
	<hr/>	
	Lisa Bäck	

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Beslutande organ Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2017-10-25

Paragrafer §139-§150

Datum när anslaget
sätts upp 2017-11-10Datum när anslaget
tas ned 2017-12-02Förvaringsplats för
protokollet Kommunhuset i Lomma

Underskrift

Utdragsbestyrkande

KS § 139

KS KF/2017:6 - 002

Meddelanden och delegationsbeslut**Ärendebeskrivning**

Föreligger förteckning över beslut fattade på grund av delegationsuppdrag:

Delegationsbeslut fattat av kommunstyrelsens ordförande

nr 22/17 Yttrande över remiss avseende förslag till ramverk för naturvårdsbedömning i marin miljö - MOSAIC
Dnr KS/KF 2017:253.430

Delegationsbeslut fattade av kanslichefen

nr 140-148/17 Beslut om inhämtande av yttranden från övriga nämnder och styrelser och beslut om överlämnande för handläggning

Delegationsbeslut fattade av ekonomichefen

nr 19/17 Beslut om avtalstecknande, förlängning av avtal avseende finansiella tjänster

Dnr KS/KF 2015:115.060

nr 20/17 Tecknande av leasingavtal avseende datorutrustning

Dnr KS/KF 2015:128.060

Delegationsbeslut fattade av personalchefen

nr 46/17 Kommunal tjänstepension

nr 47/17 Lönerrevision 2017 Kommunal, förhandlingsprotokoll nr 22/2017

nr 48/17 Överläggning angående inlösen av overtidsersättning för skollädares och förskolechefer, förhandlingsprotokoll nr 23/2017

nr 49/17 Avstämning löneöversyn 2017 för Lärarnas Riksförbund, förhandlingsprotokoll nr 24/2017

nr 50/17 Avstämning löneöversyn 2017 för Sveriges Skollädaresförbund, förhandlingsprotokoll nr 26/2017

nr 51/17 Avstämning löneöversyn 2017 för Dik, förhandlingsprotokoll nr 27/2017

nr 52/17 Avstämning löneöversyn 2017 för Sveriges Psykologförbund, förhandlingsprotokoll nr 28/2017

nr 53/17 Avstämning löneöversyn 2017 SSR, förhandlingsprotokoll nr 29/2017

nr 54/17 Avstämning löneöversyn 2017 Ledarna, förhandlingsprotokoll nr 30/2017

nr 55/17 Avstämning löneöversyn 2017 Jusek, förhandlingsprotokoll nr 31/2017

nr 56/17 Avstämning löneöversyn 2017 Civilekonomerna, förhandlingsprotokoll nr 33/2017

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

- nr 57/17 Avstämning löneöversyn 2017 Sveriges Arbetsterapeuter,
förhandlingsprotokoll nr 34/2017
- nr 58/17 Avstämning löneöversyn 2017 Naturvetarna, förhandlingsprotokoll
nr 37/2017
Dnr KS/KF 2017:7.002

Delegationsbeslut fattat av delegat vid samhällsbyggnadsförvaltningen

- nr 4/17 Avtal om marköverlåtelse, Lomma 30:55
Dnr KS/KF 2016:348.268

Protokoll från sammanträde 2017-09-27, 2017-10-04 och 2017-10-11 med
kommunstyrelsens arbetsutskott.

Protokoll från sammanträde 2017-10-11 med planledningsgruppen.

Föreligger förteckning över meddelanden:

Beslut från Trafikverket avseende fastställelse av järnvägsplan för Lommabanan, delen
Kävlinge-Arlöv, mötesspår Stävie, i Kävlinge och Lomma kommuner, Skåne län.

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Kommunstyrelsen lägger delegationsbesluten och meddelandena till handlingarna.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS § 140

KS KF/2017:39 - 101

Redovisning av ej slutbehandlade motioner**Ärendebeskrivning**

Enligt arbetsordningen för kommunfullmäktige, § 29, ska kommunstyrelsen årligen till kommunfullmäktiges ordinarie novembersammanträde redovisa de motioner som inte har beretts färdigt.

Kommunstyrelsen har vidare under § 173/98 uppdragit åt kansliavdelningen att, förutom den ordinarie redovisningen till kommunfullmäktiges novembersammanträde, ytterligare tre gånger under året till kommunstyrelsen redovisa de motioner, vars beredning ännu inte slutförts.

Nedanstående förteckning visar ej slutbehandlade motioner.

Motionär	Inkommen	Innehåll	Beredningsstadium
Lars Carlén (S)	2017-09-07	Angående kommunens närvaro i Bjärreds centrum	Motionen är remitterad till socialnämnden och samhällsbyggnadsförvaltningen för yttrande.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-10-11, § 191.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2017-10-05 från kommunssekreteraren
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott, § 191/17

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Redovisningen av ej slutbehandlade motioner läggs till handlingarna.

Sändlista

KS § 141

KS KF/2017:293 - 012

Yttrande över nämndernas förslag till nämndsplaner 2018

Ärendebeskrivning

Av styr- och kvalitetssystemet för Lomma kommun följer bland annat att nämnderna årligen ska upprätta en nämndsplan. Nämndsplanen utgör grunden för nämndernas ansvarsområde, och ska i huvudsak ange tydliga och mätbara mål för de verksamheter som nämnden ansvarar för. Det ska tydligt framgå vad som krävs för att man ska ha uppfyllt målen och hur uppföljningen ska ske. Detta anges i form av nyckeltal. Det är effekterna av insatta resurser och aktiviteter som är avgörande och som nämndsplanerna ska rikta fokus mot.

Nämndsplanen fastställs av respektive nämnd efter hörande av kommunstyrelsen. Kommunstyrelsens viktigaste roll i detta sammanhang är att se till att nämndsplanen innehåller vad som krävs för att fullgöra uppdraget i övergripande mål samt reglemente, policys, budget och anvisningar och att den inte står i strid med dessa överordnande styrdokument.

Nämndsplanen fungerar som en beställning till verksamhetsorganisationen. Utifrån nämndsplanen upprättar förvaltningschefen en verksamhetsplan som beskriver hur målen i nämndsplanen ska uppnås. Den tydliga rollfördelningen innebär att politikerna formulerar mål för verksamheten utifrån vad det är man vill uppnå och tjänstemännen beskriver hur uppdraget ska genomföras och av vem.

Nytt sedan 2017 års nämndsplaner är att alla nämnder ska definiera mål som kan kopplas samman med alla de fyra målområdena (kvalitet, hållbarhet, service och trygghet) i övergripande mål. Även om en nämnd finner det svårt att knyta an till målen under ett visst område så ska ett mål definieras för huvudområdet i sig. Det innebär att det ska beslutas om minst fyra mål per nämnd.

Nämnderna har upprättat förslag till nämndsplaner för år 2018.

Kvalitetsutvecklare Elin Westerberg har i skrivelse 2017-10-02 lämnat synpunkter på nämndernas förslag till nämndsplaner.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-10-11, § 193.

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2017-10-02 från kvalitetsutvecklaren
- Protokoll från kommunstyrelsen, § 91/17
- Protokoll från tekniska nämnden, § 23/17
- Protokoll från socialnämnden, § 39/17
- Protokoll från miljö- och byggnadsnämnden, § 72/17
- Protokoll från kultur- och fritidsnämnden, § 45/17
- Protokoll från barn- och utbildningsnämnden, § 55 /17
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott, § 193/17

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Kommunstyrelsen lämnar följande yttrande avseende förslagen till nämndsplaner 2018:

Vid årets granskning av nämndsplanerna kan det konstateras att fem av sex nämndsplaner innehåller det som krävs för att fullgöra uppdraget utifrån vad som sägs i kommunens styr- och kvalitetssystem.

Inför en ny mandatperiod bör målstyrningsstrukturen ses över inklusive vad som krävs för att kvalitén på nämndernas mål och uppföljning ska höjas.

Mätningar och resultat kopplat till nämndsmål ska tydliggöras. Förslagsvis bör alla nämnder, där det går, synliggöra tidigare resultat kopplat till målen. Ett flerårigt perspektiv på resultatuppföljning gör det lättare att sätta relevanta och utmanande målnivåer.

På tjänstemannanivå har kraven skärpts, med start januari 2017, vad det gäller enklare analys vid uppföljning av nämndsmål. Överlag innebär detta en stor förbättring från föregående år då underlaget av analysen kan användas till fortsatt förbättringsarbete inom förvaltningarna. Fortfarande är dock kvaliteten på inrapporterat underlag, i vissa fall, under rimlig kvalitetsnivå, vilket kan få konsekvenser för möjligheten att följa upp målen på en kommunövergripande nivå. I vissa fall har inga hänvisningar gjorts till undersökningar, nuvarande eller tidigare resultat av mätningar kopplat till nämndsmålen. Större krav bör därför ställas på verksamhetsansvariga som följer upp och rapporterar nämndsmål.

Nämnderna bör överlag fundera på vilka faktorer som nämnden själv styr över och vilka uppdrag som ligger på andra aktörer. Idag kan nämnderna sätta mål kring områden som ligger på en statlig eller privat aktör att uppfylla. I dessa fall bör ett samarbete säkerställas med ansvarig aktör för att målet arbetas med och blir uppfyllt.

Kultur och fritidsnämnden

Kultur och fritidsnämnden har dragit ner antalet nämndsmål från 2017 års nämndsplan, vilket är positivt utifrån ett styrningsperspektiv. Kultur- och fritidsnämndens nämndsplan måste dock kompletteras för att nämndsplanen ska anses fullständig, enligt vårt styr- och kvalitetssystem. Några av målen hör snarare hemma i en verksamhetsplan än i en nämndsplan eftersom de fokuserar mer på vad

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

som ska göras än vad som ska uppnås. Framförallt är inga mätningar eller målnivåer specificerade i nämndsplanen. Förslagsvis utvecklas målen från verksamhets-specifika till vad nämnden vill uppnå på ett övergripande plan.

Vad bör göras innan fastställande:

- Samtliga nyckeltal ska ses över och specificeras. Det ska tydligt framgå vad som krävs för att målet ska vara uppfyllt och hur uppföljningen ska ske. I de fall ett mål har flera nyckeltal ska det tydligt framgå hur många av dessa nyckeltal som behöver vara uppnådda för att målet ska vara uppfyllt.
- Målen för kulturverksamheten och fritidsverksamheten ska sammanstråla i en gemensam nämndsplan för att skapa en helhet inom nämndens ansvarsområde. Däremot går det bra att förtydliga i denna vilken av målen som gäller för respektive verksamhet.
- I de fall det går, ska nyckeltalens tidigare resultat synliggöras i nämndsplanen för att fortsatt kunna sätta relevanta målnivåer.

Socialnämnden

Socialnämnden gjorde ett omfattande "nytag" kring nämndsmålen inför 2017, när fyra nya nämndsmål fastställdes. Då tidigare nämndsmål var svåra att följa upp finns det nu en enklare mätbarhet kopplat till målen. Tre av nämndsmålen har ett tydligt brukarfokus vilket är bra. Det finns dock förbättringsmöjligheter.

Vad som bör göras innan fastställande:

- Mål inom hållbarhet mäts genom att genomföra fyra projekt. Det är önskvärt att nämnden hittar något annat nyckeltal som visar på vilket resultat som uppnås. Målet bör utvecklas till vad nämnden vill uppnå inom ekonomisk och social hållbarhet.
- Gällande målet "Brukarna ska mötas av kompetent personal som förmedlar arbetsglädje" mäts målet via brukarenkät och är uppnått när 85% av brukarna i verksamheterna upplever att de har förtroende för personalen. Mål och nyckeltal behöver överensstämja med varandra. Förslagsvis omformuleras målet till att bättre passa nyckeltalet (som mäter förtroende). Eller så kompletteras målet med andra nyckeltal. Exempelvis kan medarbetarenkäten ses som ett komplement till målet (utifrån ett medarbetarperspektiv). Parametrarna "motivation" och "arbetsförhållanden" är ett sätt att undersöka om personal känner motivation att gå till jobbet och om de upplever att de får den kompetensutveckling som behövs för att klara sitt jobb.
- Då nyckeltalen och mätningarna är nya finns inte tidigare statistik kopplat till målen. Det är dock önskvärt att nämnden synliggör resultaten från 2017 års mätningar i nästkommande nämndsplan (2019) för att fortsatt kunna sätta relevanta målnivåer.

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

Miljö- och byggnadsnämnden

Miljö- och byggnadsnämnden har gjort ett antal förbättringar inför 2018 års nämndsplan. Nämnden har bland annat dragit ner på antalet nyckeltal i 2018 års nämndsplan, vilket underlättar vid måluppföljning och bedömning. Nämnden har även förtydligt uppfyllelsegrad för båda KF- verksamheterna inom nämndens ansvarsområde. Målnivån anses vara bra. Det finns dock förbättringsmöjligheter.

Vad som bör göras innan fastställande:

- Målet "Verksamheten ska bedrivas konsekvent, rättssäkert med god kvalitet och bra bemötande" mäts idag via sex nyckeltal som gäller för både bygglovsverksamheten och miljö- och hälsoskydd. Enligt nämndsplanen ska fyra av sex nyckeltal vara uppnådda på övergripande nivå för att målet ska anses vara uppfyllt. Men då målet följs upp per KF-nivå ska det även förtydligas på KF-nivå hur många av nyckeltalen som ska vara uppnådda för att målet ska anses uppfyllt.
- Målet " Verksamheten ska verka för att trafikbuller minskar i boendemiljöer". Nyckeltalet kopplat till detta mål är att två aktiviteter gällande trafikbuller ska genomföras under 2018. Det är önskvärt att nämnden hittar något annat nyckeltal som visar på vilket resultat som uppnås, dvs om trafikbuller minskat.
- Målet " Verksamheten ska ge bra lättillgänglig information där den enskilde ges möjlighet att framföra sina synpunkter" mäts via antal besökare på hemsida samt andel inkomna bygglovs- och anmälningsärenden via förvaltningens e-tjänst. Mål och nyckeltal behöver överensstämja med varandra. Exempelvis berättar antal besökare på hemsidan inte om besökaren tycker att informationen är bra. Förslagsvis omformuleras målet till att bättre passa nyckeltalen (som mäter antal besökare och användning av e-tjänster). Eller så kompletteras målet med andra nyckeltal.
- I de fall det går, ska nyckeltalens tidigare resultat synliggöras i nämndsplanen för att fortsatt kunna sätta relevanta målnivåer.

Tekniska nämnden

Tekniska nämnden har gjort ett antal förbättringar inför 2018 års nämndsplan. Bland annat har nämnden tagit bort energimålet kopplat till VA då målet inte gick att mäta eller följa upp. Nämnden har även specificerat vilka områden inom medarbetarenkäten som ska följas upp kopplat till målet "Medarbetarna ska utvecklas inom sitt arbetsområde trivas och vilja stanna kvar". Målnivån anses vara bra. Det finns dock förbättringsmöjligheter.

Vad som bör göras innan fastställande:

- Nyckeltal är ännu ej fastställt kopplat till målet "Verksamheten skall bedrivas effektivt, med god kvalitet och bra bemötande. Detta ska göras innan nämndsplanen fastställs. Målet "Vi ska ha en god framkomlighet och tillgänglighet till busshållplatser och framtida tågstation samt alla andra offentliga miljöer" mäts via medborgarundersökningen och invånares nöjdhet kring gång- och cykelvägar. Mål och nyckeltal behöver överensstämja med varandra. Förslagsvis formuleras målet om för att bättre passa nyckeltalen eller kompletteras med andra nyckeltal.

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

Alternativt kan nyckeltalet fungera som komplement till ett annat snarlikt nämndsmål "Verksamheten ska arbeta för att kommuninvånarna ska uppleva att trafikmiljön och trafiksäkerheten kontinuerligt förbättras inom kommunen".

- I de fall det går, ska nyckeltalens tidigare resultat synliggöras i nämndsplanen för att fortsatt kunna sätta relevanta målnivåer.

Barn- och utbildningsnämnden

Barn- och utbildningsnämnden har en nämndsplan som ligger väl i linje med intentionerna med kommunens styrsystem i och med att den har tydliga mål, nyckeltal och målnivåer specificerade, samt jämförande resultat sedan 2015. På detta vis är det tydligt när målet är uppnått, även för en utomstående som inte är insatt i målet.

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen har tydliga mål, nyckeltal och målnivåer specificerade i sin nämndsplan, samt jämförande resultat sedan 2014. På detta vis är det tydligt när målet är uppnått, även för en utomstående som inte är insatt i målet.

Sändlista

KS § 142

KS KF/2017:277 - 432

Yttrande över remiss avseende "Dagvattenplan för Lunds stad - Åtgärdsplan för befintlig stadsmiljö"**Ärendebeskrivning**

För att uppnå en långsiktigt hållbar dagvattenhantering i Lund har det i ett samarbetsprojekt mellan olika förvaltningar i Lund och VA SYD tagits fram ett förslag till dagvattenplan för Lunds stad. Dagvattenplan för Lunds stad är ett komplement till Dagvattenstrategi för Lunds kommun från 2013. Syftet med planen är att uppnå en långsiktigt hållbar dagvattenhantering i Lund där alla berörda förvaltningar arbetar mot samma mål, tydliggöra ansvarsfördelningen, sammanställa underlag och ge förslag på åtgärder.

Lomma kommun har beretts möjlighet att yttra sig över förslaget till "Dagvattenplan för Lunds stad - Åtgärdsplan för befintlig stadsmiljö".

Miljöstrategisk samordnare Helena Björn har tagit fram ett förslag till yttrande.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-10-25, § 197.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2017-10-18 från miljöstrategisk samordnare
- Remiss 2017-04-28: Dagvattenplan för Lunds stad - Åtgärdsplan för befintlig stadsmiljö
- Dagvattenstrategi för Lunds kommun, daterad 2013-05-28
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott, § 197/17

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Lomma kommun lämnar följande yttrande:

Eftersom dagvattnet har en nyckelroll för att åtgärda de problem som finns i flera av vattenförekomsterna i Lunds kommun och i förlängningen i Lomma kommun är det mycket bra att Lunds kommun nu tar fram en dagvattenplan. Dokumentet har också en stor bäring på konsekvenser för övriga kommuner och verksamheter i Höje å avrinningsområde, både ur översvämningshänseende, men också med tanke på den påverkan uppströms liggande utsläpp har på vattenkvaliteten nedströms och i Lommabukten.

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

Höje å med sina biflöden och Lommabukten är de två recipienter som tar emot mest dagvatten från Lunds stad. I båda dessa recipienter behöver åtgärder vidtas för att uppnå kravet i vattendirektivet på god status till 2027. Utöver de åtaganden som finns enligt vattendirektivet så har Lommabukten utan tvekan också en stor betydelse för Lundabornas rekreation och Lunds kommun är utan tvekan en av de kommuner som påverkar Lommabuktens miljö kvalitet mest. Om bukten ska klara den framtida utbyggnadstakten i Lunds kommun är det av yttersta vikt att det finns mycket tydliga krav på dagvattenhanteringen. Här har dagvattenplanen en stor roll att spela, trots detta nämns inte ens Lommabukten som recipient för Lunds dagvatten.

Planen behöver ha en större helhetssyn på dagvattenfrågan. Avgränsningen är bra och korrekt gjord utifrån vad som är rimligt att ta sig an, men det innebär inte att planens påverkan ryms inom samma avgränsning. Flera aspekter saknas kring detta i planen både med avseende på vilka verksamheter som påverkas, vilka kommuner som påverkas, vilket vatten som påverkas (t ex Lommabukten) och vilka sektorer inom kommunen och VA SYD som kan påverka detta. Detta behöver utvidgas och tydliggöras.

Ledordet inom svensk och europeisk vattenförvaltning är samverkan och lokal förankring. Anledningen till detta är att just detta synsätt visat sig vara mest effektivt, nått bäst resultat och också ofta bidragit till många goda sidoeffekter. Det ger transparens, närdemokrati och ökar kunskap och förståelse för vattenfrågor. Eftersom vatten inte känner administrativa gränser är det svårt att arbeta på annat sätt. Denna insikt gör att vattenfrågorna, även i staden och även med i många med VA-kollektivet som huvudman, bör lyftas till att omfatta alla som berörs i så stor utsträckning som möjligt. Här fastnar planen i ett relativt konservativt tänkande och man nöjer sig med sina ordinarie juridiska möjligheter för de ordinarie "ägarna" av frågan.

Istället för att privata fastighetsägare bara ska "uppmuntras att hantera sitt dagvatten inom fastigheten" så kan man ta sig an frågan mer innovativt. Även om man inte har juridiska medel att gå längre så har kommunen många fler redskap att ta till, särskilt för en så pass angelägen fråga. En mycket stor yta av stadens möjliga fördröjningsytor finns på privat mark (förmodligen mer än 50 %) och för att verkligen komma i mål måste detta hanteras i större utsträckning. Därför bör diskussionen om hur man kan få åtkomst på privat mark utvecklas i planen. Ytterligare idéer skulle kunna vara avtalsskrivningar, möjligheter att handla upp tjänsten vattenfördröjning, möjligheter att ge andra tjänster i utbyte osv. Det är nog inte korrekt att utgå från att ingen fastighetsägare skulle vara intresserad att använda sin mark för allmänna tjänster om man får ersättning för detta, vilket också ofta skulle kunna vara det samhällsekonomiskt bästa.

På samma sätt saknas många av kommunens ansvarområden under kapitlet "Ansvar och finansiering" varav ett av de viktigaste är att i fysisk planering och genomförande av nybyggnation värna de värdefulla markresurser som är strategiskt viktiga för att bidra till god vattenkvalitet eller fördröjning inte exploateras på annat sätt, i tillsyn och myndighetsutövning tillse att dagvattenhanteringen är korrekt även i befintlig bebyggelse, att vid upphandling och inköp tillse att material och tjänster också ha

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

dagvattenkvalitet och kvantitet med sig, vid drift och underhåll av kontor, skolor, förskolor, byggnader för vård och omsorg, kulturverksamhet, idrottsanläggningar, lekplatser, gator, torg och parker och anläggningar för avfall och avfallshantering tillse att dagvattenfrågan finns med. För att bara ta ett axplock av ansvarsområden som inte finns med varken i denna plan eller i dagvattenstrategin.

Genomgående saknas kopplingen att fördröjning också leder till rening och att snabba flöden med utsköljningseffekter bidrar till sämre vattenkvalitet. Det saknas också skrivningar om andra allmänna intressen än vattenkvalitet, t ex kan översvämningar av dagvatten hota naturvärden och jordbruksintressen.

Det saknas ett kapitel om miljöbedömning av föreslagna åtgärder i enlighet med kap 6 i Miljöbalken och Förordning om miljökonsekvensbeskrivningar. Antingen kunde man ha gjort en miljöbedömning eller så kunde man beskrivit hur det är tänkt fungera framöver för de fördjupade åtgärdsprogrammen.

Detaljsynpunkter

Sidan 1: Här saknas redan en ambition att strategin och planen ska bidra till att minska belastningen av dagvatten på andra intressen än kommunens egna.

Sidan 3: Varför väljs fokusmålet "Inflytande, delaktighet och service" bort? Istället kunde man ha en strategi eller åtminstone en diskussion om samverkan.

Sidan 7: En hållbar dagvattenhantering handlar också om hållbar markanvändning och att använda mark till det den är bäst lämpad för.

Sidan 8: I punktlistan över de viktigaste effekterna kunde man lagt till något om andra intressen, åtminstone naturvärden och jordbrukets intressen.

Sidan 13: Här nämns vilka recipienter som Lunds kommun påverkar, men Lommabukten saknas i detta resonemang. Förmodligen är Lund den kommun som enskilt påverkar vattenkvaliteten i Lommabukten mest. För att förmedla den viktiga helhetssyn på vatten som är nödvändig i modern planering är det nödvändigt att ett resonemang om Lunds påverkan på Lommabukten genom utsläpp via andra recipienter förs in.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS § 143

KS KF/2017:279 - 432

Yttrande över remiss avseende "Översvämningsplan för Lunds kommun – Lunds tätort, Södra Sandby, Dalby och Genarp"**Ärendebeskrivning**

Översvämningsplanen behandlar det vatten som inte hanteras i dagvattensystemen. För att uppnå en långsiktigt hållbar vattenhantering i Lund har det i ett samarbetsprojekt mellan olika förvaltningar i Lund och VA SYD tagits fram ett förslag till översvämningsplan. Syftet med planen är att kartlägga kommunens svagheter vid skyfall, tydliggöra hur negativa konsekvenser kan undvikas vid ny- och ombyggnation, samt att medvetandegöra frågan.

Lomma kommun har beretts möjlighet att yttra sig över förslaget till "Översvämningsplan för Lunds kommun – Lunds tätort, Södra Sandby, Dalby och Genarp".

Miljöstrategisk samordnare Helena Björn har tagit fram ett förslag till yttrande.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-10-25, § 198.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2017-10-18 från miljöstrategisk samordnare
- Översvämningsplan för Lunds kommun – Lunds tätort, Södra Sandby, Dalby och Genarp
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott, § 198/17

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Lomma kommun lämnar följande yttrande:

Utöver de generella synpunkter som framförts i yttrandet över "Dagvattenplan för Lunds stad", som till största delen också är giltiga för översvämningsplanen, finns ytterligare några synpunkter på översvämningsplanen.

I syftet anges att problem först uppstår när översvämning drabbar liv och hälsa, ekonomiska värden eller samhällsviktiga funktioner. Till denna lista måste också skada på allmänna intressen läggas. I ett förändrat klimat är en av mänsklighetens största utmaningar just den irreparabla skadan på allmänna intressen som kommer att ske. Även på lokal nivå och även i bebyggda områden. Detta kommer att ske på grund av att till exempel deponier, förorenad mark, värdefulla naturområden och odlingsvärd

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

mark drabbas på ett nytt sätt, delvis därför att vi inte planerat för detta i tid. Synpunkten gäller genomgående i planen när man beskriver konsekvenser på olika sektorer och intressen.

På sidan 4 anges att "ingen hänsyn är tagen till havsvattennivåer då undersökningar visar att vattennivåerna i Höje å och Kävlungeån inte påverkas av havsvattennivåerna". Avgränsningen må vara rätt men generaliseringen är inte korrekt och bidrar till missförstånd i frågan. Tvärtom är det så att havsvattennivån oftast styr nivåerna i de båda åarna i Lomma kommun om än inte i Lunds kommun.

I avsnittet som berör genomförande så beskrivs vilka förebyggande åtgärder som är av vikt i fysisk planering. En av de allra viktigaste saknas som är att identifiera och värna områden/mark som är särskilt lämpliga för att ta om hand översvämningar. En viktig princip är att inte bygga bort sådan mark. Detsamma gäller för punktlistan på sidan 11 om grundläggande planeringsåtgärder.

Det anges i marginalen att 30 % av marken i Lunds stad är allmän platsmark varav 12 % utgörs av parkmark. Är det möjligt att lösa alla framtida behov för befintlig bebyggelse i ett förändrat klimat på denna mark? Om inte så skulle detta behöva tydliggöras.

Istället för en kommunikationsplan så hade Lomma kommun gärna sett en samverkansplan. Kommunikation blir gärna envägs i form av informationsöverföring och frågan gynnas av ett bredare och mer demokratiskt angreppssätt.

Kanske skulle planen döpas om till skyfallsplan med tanke på den begränsning och beskrivning av syfte som gjorts?

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS § 144

KS KF/2017:248 - 403

Interimistiskt förbud mot att vidta vissa åtgärder inom fastigheten Karstorp 28:2 i Lomma kommun

Ärendebeskrivning

Miljöbalkens 7 kapitel 24 § ger länsstyrelse eller kommun möjlighet att, när fråga om naturreservat väckts, under en tid av högst tre år meddela förbud mot att sådana åtgärder vidtas utan tillstånd som berör området och som strider mot syftet med det tilltänkta skyddet.

Fastigheten Karstorp 28:2 mellan Alnarp och Lomma tätort är ett område till stora delar utpekad i kommunens Översiktsplan 2010 som både kompensationsområde och översvämningsyta samt våtmark.

I dagsläget riskerar denna fastighet att fyllas ut vilket skulle omöjliggöra möjligheten att göra en översvämningsyta liksom möjligheten att genomföra kompensationsåtgärder i enlighet med översiktsplanens intentioner på platsen. Om fastigheten skulle fyllas ut skulle även möjligheten att på sikt skapa ett naturreservat på området omöjliggöras.

Kommunstyrelsens arbetsutskott uppdrog 2017-08-30, § 161, till samhällsbyggnadsförvaltningen att ta fram ett underlag för beslut om interimistiskt förbud.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-10-25, § 199.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2017-10-12 från planeringschef och miljöstrategisk samordnare
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott, § 161/17
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott, § 199/17

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande:

- Lomma kommun meddelar, med stöd av 7 kap 24 § miljöbalken, under perioden 2017-11-17 – 2020-11-16, förbud mot att, inom del av fastigheten Karstorp 28:2 i Lomma kommun, i enlighet med det område som utmärkts med röd linje i bifogad karta, vidta åtgärder i enlighet med bilaga, utan kommunens tillstånd.

./.

Bilaga.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS § 145

KS KF/2017:282 - 432

Yttrande över remiss avseende "Utredning av markersättning vid genomförande av vattenvårdsprojekt"**Ärendebeskrivning**

Vattenråden för Kävlingeån och Höje å har tagit fram en utredning med en beräkningsmodell för att optimera markersättningar i samband med vattenvårdsprojekt. Bakgrunden har varit att markägare på högvärdiga jordar har tyckt att ersättningsnivåerna varit för låga.

Lomma kommun har beretts möjlighet att yttra sig över utredningen avseende markersättning vid genomförande av vattenvårdsprojekt.

Miljöstrategisk samordnare Helena Björn har tagit fram ett förslag till yttrande.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-10-25, § 200.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2017-10-18 från miljöstrategisk samordnare
- Utredning av markersättning vid genomförande av vattenvårdsprojekt, daterad 2017-09-04
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott, § 200/17

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Lomma kommun lämnar följande yttrande:

Förslaget är bra och genomarbetat och Lomma kommun har inga ytterligare synpunkter.

Sändlista

KS § 146

KS KF/2015:300 - 214

Detaljplan för del av Bjärred 12:1 m.fl. i Bjärred, Lomma kommun**Ärendebeskrivning**

Kommunstyrelsen fattade 2012-11-21 beslut om planuppdrag för Bjärred centrum och miljö- och byggnadsnämnden fattade 2012-11-27 beslut om planuppdrag.

Efter att planuppdraget gavs har en markanvisningstävling ägt rum för Bjärred centrum. Markanvisningstävlingen avgjordes under våren 2017.

Kommunstyrelsen uppdrog 2017-06-14, § 92, åt planeringsavdelningen att upprätta förslag till detaljplan för del av Bjärred 12:1 i Bjärred med grund i den markanvisningstävling som genomförts och i enlighet med det reviderade ungefärliga planområdet.

Detaljplanens syfte är att pröva lämpligheten att med nybyggnad och gatuomläggning utveckla ett attraktivare centrum, knyta ihop Bjärred över en relativt hårt trafikerad genomfartsväg och skapa en väldefinierad mötesplats.

Planeringsavdelningen har upprättat ett förslag till detaljplan för del av Bjärred 12:1 m.fl. i Bjärred, Lomma kommun.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-10-18, § 194.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2017-10-11 från biträdande planeringschef och planarkitekt
- Detaljplaneförslag för del av Bjärred 12:1 m.fl. i Bjärred, Lomma kommun, daterad 2017-10-11
- Plankarta med planbestämmelser, daterad 2017-10-11
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott, § 194/17

Överläggning

Ordförande Anders Bergarn (M) yrkar att kommunstyrelsen ska besluta att föreliggande detaljplaneförslag för del av Bjärred 12:1 m.fl. i Bjärred, Lomma kommun, godkänns för att sändas ut på samråd.

Lisa Bäck (S) yrkar att kommunstyrelsen ska besluta att återremittera detaljplaneförslaget till planeringsavdelning för inkludering av den kommunägda tomten vid Vikingavägen.

Ordföranden yrkar därefter att ärendet ska avgöras idag.

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på frågan om bifall respektive avslag på Lisa Bäcks yrkande att kommunstyrelsen ska besluta återremittera ärendet, varefter kommunstyrelsen avslår det samma.

Ordföranden ställer därefter proposition på frågan om bifall respektive avslag på sitt eget yrkande om att ärendet ska avgöras idag, varefter kommunstyrelsen bifaller det samma.

Ordföranden ställer slutligen proposition på frågan om bifall respektive avslag på sitt eget yrkande att kommunstyrelsen ska besluta att föreliggande detaljplaneförslag godkänns för att skickas ut på samråd, varefter kommunstyrelsen bifaller det samma.

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Kommunstyrelsen beslutar att detaljplaneförslag för del av Bjärred 12:1 m.fl. i Bjärred, Lomma kommun, godkänns för att sändas ut på samråd.
- Kommunstyrelsen delar tjänstemännens bedömning att föreliggande detaljplaneförslag inte medför en betydande miljöpåverkan.

Sändlista

KS § 147

KS KF/2017:252 - 212

Yttrande över remiss avseende förslag till revidering av Översiktsplan för Malmö stad

Ärendebeskrivning

Enligt plan- och bygglagen (PBL) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan. Översiktsplanen är ett strategiskt och visionärt dokument vars syfte är att vägleda beslut om användningen av mark- och vattenområden och hur den existerande stadsmiljön ska utvecklas. Planen ska ange en långsiktig inriktning för kommunens Utveckling, vilket innebär att delar av det som redovisas i översiktsplanen kan komma att realiseras relativt långt in i framtiden. Översiktsplanen ska säkerställa en handlingsberedskap, men är inte juridiskt bindande. En gång under varje mandatperiod ska kommunfullmäktige uttala sig om den gällande översiktsplanen är aktuell eller anta en ny översiktsplan.

Gällande Översiktsplan för Malmö stad antogs i maj 2017. De grundläggande planeringsförutsättningar som utgjorde utgångspunkt för gällande översiktsplan har inte förändrats. Malmö stad anser emellertid att andra förutsättningar har ändrats och det motiverar en revidering av planen.

Malmö stad har tagit fram ett förslag till reviderad översiktsplan. De ändringar som föreslås syftar bland annat till att justera planen efter förändrade förhållanden samt att integrera planer och program som beslutats efter att gällande översiktsplan antagits.

Förslaget till reviderad Översiktsplan för Malmö stad har remitterats till Lomma kommun för yttrande.

Planeringschef Anders Nyquist och samhällsplanerare Ulrika Håkansson Ström har tagit fram ett förslag till yttrande.

Ärendet har behandlats av planledningsgruppen 2017-10-11, § 36.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2017-10-03 från planeringschef och samhällsplanerare
- Följebrev från Malmö stad, daterat 2017-08-28
- Föreslagna förändringar av översiktsplanen, daterade 2017-08-24
- Översiktsplan för Malmö, Planstrategi, Utställningsförslag augusti 2017
- Kartor med planeringsriktlinjer, Utställningsförslag juni 2017

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

- Samrådsredogörelse till översyn av Översiktsplan för Malmö stad och Plan för Malmös vatten, juni 2017
- Hållbarhetsbedömning med miljökonsekvensbeskrivning, beslutsunderlag till Översiktsplan för Malmö, augusti 2017
- Protokoll från planledningsgruppen, § 36/17

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Lomma kommun lämnar följande yttrande:

Malmö stad är den stora regionala motorn i sydvästra Skåne. Det är därför positivt att Strukturbild för MalmöLundregionen integrerats i planstrategin och att de regionala frågorna ges större utrymme och tyngd i översiktsplanen.

Under samrådet lyfte Burlövs kommun vikten av mellankommunal planering med hänseende till utvecklingen av Spillepengsområdet. Malmö stad ställde sig bakom detta i Samrådsredogörelsen och Lomma kommun vill också meddela att man ser positivt på samarbete kring området.

I övrigt kvarstår Lomma kommuns synpunkter från utställningen 2013 på Malmö stads översiktsplan.

Sändlista

KS § 148

KS KF/2017:263 - 219

Yttrande över remiss avseende Handlingsplan för bostadsförsörjning – Malmö stads riktlinjer för bostadsförsörjning 2018–2022**Ärendebeskrivning**

Malmö stad har sänt Handlingsplan för bostadsförsörjning – Malmö stads riktlinjer för bostadsförsörjning 2018–2022 på samråd. Riktlinjerna ska enligt lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar antas av kommunfullmäktige varje mandatperiod. Handlingsplanen från Malmö stad innehåller kommunens vision för bostadsförsörjningen samt fem bostadspolitiska mål: god planberedskap, aktiv markpolitik, arbeta utifrån olika gruppers bostadsbehov, använda MKB som drivkraft samt tillhandahålla en bostadskö. Mot bakgrund av hur utvecklingen har sett ut i Malmö beskriver kommunen tre utmaningar som är extra viktiga att försöka svara emot, att upprätthålla ett högt bostadsbyggande, att öka möjligheten för hushåll med låga inkomster till en bra bostad och att minska hemlösheten. I sin handlingsplan beskriver Malmö stad ett antal åtgärder att arbeta med under de kommande fyra åren, för att nå de fem bostadspolitiska mål man har satt upp. Dels kommer man att arbeta med frågorna inom sin ordinarie verksamhet men även genom utredningar, utvecklingsprojekt samt olika former av påverkansarbete. Avslutningsvis går handlingsplanen igenom utvecklingen på bostadsmarknaden i Malmö, befolkningsutvecklingen, marknadsläget, samt relevanta mål planer och program av betydelse för bostadsförsörjningen.

Handlingsplan för bostadsförsörjning – Malmö stads riktlinjer för bostadsförsörjning 2018–2022 har remitterats till Lomma kommun för yttrande.

Planeringschef Anders Nyquist och samhällsplanerare Ulrika Håkansson Ström har tagit fram ett förslag till yttrande.

Ärendet har behandlats av planledningsgruppen 2017-10-11, § 37.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2017-10-03 från planeringschef och samhällsplanerare
- Följebrev från Malmö stad, daterat 2017-09-01
- Samrådshandling av Handlingsplan för bostadsförsörjning – Malmö stads riktlinjer för bostadsförsörjning 2018–2022
- Handlingsplan för bostadsförsörjning – Malmö stads riktlinjer för bostadsförsörjning 2018–2022, Remissversion hösten 2017
- Protokoll från planledningsgruppen, § 37/17

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Lomma kommun lämnar följande yttrande:

Malmö är en stor regional motor dit många människor flyttar och det är därför viktigt att bostadsmarknaden fungerar i Malmö stad. Lomma kommun anser därför att det är positivt att Malmö stad genom sin handlingsplan för bostadsförsörjning arbetar för att nya bostäder byggs och för att hålla en god planberedskap.

Sändlista

KS § 149

KS KF/2017:251 - 501

Yttrande över remiss avseende "Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2018–2029"**Ärendebeskrivning**

Region Skåne har för yttrande remitterat Regional transportinfrastrukturplan (RTI-plan) för Skåne 2018–2029 och Cykelvägsplan för Skåne 2018–2029. Ett förslag till miljökonsekvensbeskrivning har också tagits fram. Den preliminära ramen för RTI-planen är 4 442 miljoner kronor. RTI-planen avser huvudsakligen investeringar på det statliga vägnätet i Skåne. Cykelvägsplanen är en bilaga till RTI-planen och i denna prioriteras åtgärder för cykel på det statliga vägnätet.

För Lomma kommuns del finns ett antal namngivna objekt med i planen:

- Godsstråket genom Skåne med bland annat Lommabanan etapp 1 genomförande 2020–2023,
- Malmöpendeln/Lommabanan etapp 2 genomförande 2024–2026,
- E6.02 Flädie – Lund pågår samt genomförande 2018,
- 913 Bjärred – Flädie genomförande 2024–2026 (genomförande samtidigt med etapp 2 av Lommabanan).

I cykelvägsplanen finns angivet byggande av cykelväg till Borgeby slott år 2019. Vidare anges behov av att anlägga belysning längs cykelvägen mellan Lomma och Lund. Vidare anges olika brister även för cykelvägarna Lomma-Malmö och Bjärred-Lund.

Överväganden

Planeringschefen framhåller i skrivelse 2017-10-04 att det är viktigt att redovisade objekt i RTI-planen för Lomma kommun kan genomföras inom en rimlig tid. Det känns något oroväckande att planen inte har samma tidsangivelser för byggstart och genomförande vad gäller Lommabanans två etapper, vilka används i andra sammanhang och i samarbete med Trafikverket. Det finns ytterligare angelägna objekt att lyfta fram inom kommunen, men dessa avser snarare den nationella planen. Här finns till exempel byggandet av ett yttre godsspår och förbättring av framkomligheten på E6-delen trafikplats Lomma-Malmö. Detta behov kommer att bli tydligt inte minst när busstrafiken längs kusten, linje 132, ska läggas ut på motorvägen. Trafikplats Lomma behöver också kompletteras med ytterligare ett "klöverblad" så att trafik från norr mot Lund inte behöver passera över väg 103.

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

Planeringschefen har lämnat förslag till yttrande.

Ärendet har behandlats av planledningsgruppen 2017-10-11, § 35.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2017-10-04 från planeringschefen
- Remiss: Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2018–2029
- Förslag till Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2018–2029
- Förslag till Cykelvägsplan för Skåne 2018–2029
- Förslag till Miljökonsekvensbeskrivning av Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2018–2029
- MalmöLundregionens yttrande över Region Skånes förslag till Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2018–2029
- Protokoll från planledningsgruppen, § 35/17

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Lomma kommun lämnar följande yttrande:

Lomma kommun ställer sig bakom MalmöLundregionens yttrande över den regionala transportinfrastrukturplanen för Skåne 2018–2029, och vill dessutom lägga till följande:

Det är viktigt att utbyggnaden av Lomma banan för persontrafik, både etapp 1 och etapp 2, genomförs så snart det är möjligt. Vad gäller etapp 1 har berörda kommuner samt Trafikverket och Region Skåne i ett medfinansieringsavtal angett att målet är att byggstart av objektet ska ske 2018/2019, med start av persontrafiken år 2020. Det konkreta arbetet bedrivs också med målet att trafiken ska inledas i december 2020.

För etapp 2, som hittills har diskuterats inom ramen för Sverigeförhandlingen, har 2023 bedömts som tidigast möjliga år för utökad tågtrafik. Tidpunkten har satts utifrån Trafikverkets angivna tidsbehov om cirka fem år för att planera, projektera och anlägga. Ett beslut om genomförande av objektet år 2018 kan därmed ge trafikstart i december 2023. I den nationella planen anges byggstart för detta objekt till perioden 2018–2020. Den regionala planen bör således ha samma år för byggstart som den nationella planen.

Även om den regionala planen inte hanterar investeringar för nationell järnvägstrafik vill Lomma kommun ändå påtala vikten av att regionen i sin planering beaktar behovet av långsiktigt hållbara lösningar för gods på järnväg. Redan idag ger godstrafiken längs Lommabanan upphov till störningar av närliggande trädgårdar och bebyggelse. Persontrafiken har en annan karaktär och är mindre störande. Ett särskilt spår för godstrafiken måste på sikt byggas utanför tätorterna i sydvästra Skåne, om inte andra lösningar väljs som att hänvisa huvuddelen av godstågstrafiken över en ny förbindelse Helsingborg-Helsingör och längs danska kusten.

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

Vad gäller cykelplanen är vi mycket angelägna om att utpekade brister som berör kommunen åtgärdas så snart som möjligt. Vi anser att stråket Bjärred-Lund ska ingå i nätet med stor eller åtminstone medelstor potential (stråket saknas på kartan sidan 13). Dessutom borde stråket Lomma-Malmö vara prioriterat, med tanke på den höga potentialen till överflyttning av pendlingstrafik (sidan 40). Detsamma gäller stråket Lomma-Lund, och anläggande av belysning och läplantering.

Sändlista

KS § 150

KS KF/2017:209 - 212

Yttrande över remiss avseende Översiktsplaneutredningens delbetänkande Detaljplanekravet (SOU 2017:64)

Ärendebeskrivning

Översiktsplaneutredningen föreslår i delbetänkande Detaljplanekravet (SOU 2017:64) förändringar i plan- och bygglagen, bland annat när det gäller detaljplanekravet. Detaljplanekravet innebär att staten ställer krav på att kommunerna i vissa fall måste pröva att ett område är lämpligt för bebyggelse genom en detaljplan. Enligt plan- och bygglagen krävs normalt en detaljplan för en ny sammanhållen bebyggelse och en bebyggelse som ska förändras eller bevaras. I vissa fall krävs en detaljplan för enstaka byggnader och anläggningar. Översiktsplaneutredningen föreslår att detaljplanekravet begränsas. Därmed kan fler byggprojekt prövas direkt genom ett bygglov eller ett förhandsbesked. Bland annat anser utredningen att det bör vara möjligt att avstå från att göra en detaljplan när bebyggelse kompletteras eller förändras inom ramen för den befintliga gatustrukturen. Att fler åtgärder kan prövas genom ett bygglov underlättar bland annat för mindre och medelstora företag att ta initiativ till byggprojekt som i dag kräver en detaljplan. Enligt utredningen kan förslaget på sikt bidra till en bättre konkurrens inom byggsektorn och därmed även till fler bostäder.

Samhällsbyggnadschef Tommy Samuelsson och biträdande planeringschef Lovisa Liljenberg har lämnat förslag till yttrande.

Ärendet har behandlats av planledningsgruppen 2017-10-11, § 33.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2017-10-04 från samhällsbyggnadschef och biträdande planeringschef
- Remiss från regeringskansliet, daterad 2017-06-29
- Detaljplanekravet, delbetänkande av Översiktsplaneutredningen, SOU 2017:64
- Protokoll från planledningsgruppen, § 33/17

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Lomma kommun lämnar följande yttrande:

Inskränkningar i planmonopolet

Planmonopolet innebär som bekant att kommunen bestämmer hur mark skall användas och bebyggas inom kommunen. Lomma kommun ser allvarligt på att planmonopolet ifrågasätts både i föreliggande delbetänkande och i övriga delar av Översiktsplaneutredningen. Planmonopolet är en av de viktigaste förutsättningarna för det kommunala självstyret i Sverige. I det nuvarande planeringsförfarandet med översiktsplan – detaljplan – bygglov prövas och planeras även den kommunala försörjningen, skola, förskola, teknisk försörjning. Genom att bebyggelsen framgent

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

inte nödvändigtvis är styrd genom detaljplan är det ytterst svårt att planera för den försörjning som kommunen enligt lag ska stå för då utbyggnad och främst förtätningar sker genom bygglov. Planeringsunderlaget för försörjningssystemen blir således mycket svåröversäglbart. Hur ska man fortsättningsvis kunna styra bebyggelsestäthet och bebyggelsespridning och därigenom behovet av kommunal försörjning?

Enligt det föreliggande förslaget blir detaljplanering, i vissa fall, ett frivilligt instrument. Visserligen uttalar delbetänkandet att kommunen kan välja att pröva en åtgärd genom detaljplanläggning i sådana fall där lagen inte ställer krav på detaljplan. I författningsförslaget 4 kap. 2 § finns en uppräkningslista över fall när kommunen med detaljplan ska pröva ett mark- eller vattenområdes lämplighet för bebyggelse och byggnadsverk samt reglera bebyggelsemiljöns utformning. Enligt författningsförslaget krävs det ingen detaljplan om åtgärden kan prövas i samband med en prövning av ansökan om bygglov eller förhandsbesked och, i fråga om en ny sammanhållen bebyggelse, åtgärden inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

En följd av detta kan bli att rättspraxis utvecklas så att avslag på bygglov/förhandsbesked på grund av detaljplanekravet i vissa fall blir en omöjlighet. En starkare koppling till översiktsplanen, likt den i 5 kap. 7 § 1, det vill säga överensstämmelse med översiktsplanen och länsstyrelsens granskningsyttrande skulle eventuellt till viss del kunna avhjälpa en olämplig utveckling.

Förutsebarheten för den förmodade utvecklingen inom en "planlös" bebyggelse är vidare mycket låg. En liten utbyggnad på en fastighet som på grannfastigheten blir fem kvadratmeter större än på grannfastigheten och så vidare leder exempelvis till avsevärt mycket större dagvattenflöden än planerat, vilket i sin tur leder till översvämningar.

Lomma kommun vill vidare framhålla att det planeringsverktyg som detaljplanen utgör är ett mycket välfungerande verktyg, där lämplighetsbedömningar kan ske i rimlig takt av personal som är specialutbildad för att göra de avvägningar som krävs av lagstiftningen i samråd med både medborgare och myndigheter. Det är ett utbrett missförstånd att det är detaljplaneprocessen som sådan som medför att bebyggelse inte kan komma till stånd i den takt som samhället önskar. Det finns utredningar som visar att det finns massor av detaljplanerad mark redo att bebyggas. Det är viktigt att ha klart för sig att det privata bostadsbyggandet inte är någon filantropisk verksamhet och att bebyggelse inte kommer till stånd om inte konjunkturen ger exploatörerna tillräckligt goda förutsättningar att bygga.

Lämplighetsbedömning i översiktsplanen

Lagstiftarens krav på utredningen av markens lämplighet kvarstår oavsett i vilket skede bedömningen ska göras. Med andra ord kommer samma arbete att behöva göras även i fortsättningen men i andra skeden. Om arbetet flyttas till översiktsplaneskedet i form av att översiktsplanen ska vara mer detaljerad och bindande kommer framtagandet av översiktsplaner att bli mer omfattande än de är idag, vilket innebär att de inte kommer att kunna förnyas med den frekvens som nu är aktuell. Därmed finns risk att de blir förlegade redan innan de antas. Det medför också att den utredningskostnad

Utdragsbestyrkande

som idag ligger på exploatören i detaljplaneskedet framgent belastar den skattefinansierade översiktsplaneringen. Eftersom delbetänkandet utgör endast en liten del av Översiktsplaneutredningen är det omöjligt för kommunen att skaffa sig en överblick av helheten som Översiktsplaneutredningen avser att få fram, vilket även utredaren delvis påtalar på sidan 16: "Vi konstaterar även att det saknas förutsättningar för att redan nu föreslå en begränsning av kravet på detaljplan som är kopplad till en utvecklad översiktsplan, dvs. till de förslag som vi enligt kommittédirektiven ska utreda inom ramen för vårt nästa delbetänkande." Lomma kommun anser att det hade varit lämpligare att redovisa Översiktsplaneutredningens förslag i den ordning som planering normalt genomförs enligt plan- och bygglagstiftningen, det vill säga "Översiktsplan-Detaljplan-Bygglov".

Lämplighetsbedömning i bygglov/förhandsbesked

Om utredningen av markens lämplighet istället ska flyttas till förhandsbesked/bygglovsprövning kommer bygglovhandläggarna att få hantera mycket mer komplexa projekt än idag utan den ledning som man nu har av detaljplanen. Detta ska då ske på en lagstadgad handläggningstid som idag uppgår till tio veckor. Lagkraven för lämplighetsbedömningen har inte ändrats och därmed kommer det att krävas ungefär samma utredningar i ett förhandsbesked eller bygglov som det gör i detaljplaneskedet idag. Detta innebär till exempel att det bara för att ärendet ska kunna anses komplett måste inlämnas diverse kostsamma utredningar och provtagningar, innan exploatören ens har fått en försiktig tumme upp av byggnadsnämnden i form av det planbesked som idag används som svar på detaljplaneförfrågningar. Det är därför inte troligt att kostnaden i någon större utsträckning blir mindre för exploatören. Inte heller är det säkert att det kommer att gå särskilt mycket snabbare, då utredningarna ändå ska tas fram. Snarare är riskerna för exploatören större i form av exempelvis att utgången av ett eventuellt överklagande är mera oviss då det inte finns någon detaljplan att luta bedömningen på. Därmed är det inte heller säkert att det kommer att medföra en bredare exploatörskonkurrens såsom man förutspår. Vissa utredningar måste dessutom göras för ett större område än en enskild fastighet, exempelvis flertalet utredningar kopplade till risk- och klimatförändringar. Hur detta ska kunna genomföras på ett rättssäkert och effektivt sätt i förhandsbeskeds-/ bygglovskedet har Lomma kommun svårt att se.

Förutsebarhet – kommuner gör olika bedömningar av när detaljplan krävs

Till följd av den föreslagna ändringen av detaljplanekravet föreslås diverse följdändringar i annan lagstiftning. Eftersom vissa områden som nu är detaljplanelagda inte längre behöver/kommer vara det i framtiden, måste vissa ändringar i PBL göras. Till exempel föreslås nya förutpekade områden av tätbebyggelse där de regler som nu gäller inom detaljplanelagt område ska gälla framöver. Utredaren menar att förutsebarheten för till exempel lovplikt för vissa åtgärder bli bättre för den enskilda. Likaså ska det vara förutpekat i vilka fall detaljplan alltid måste upprättas till följd av MKB-kravet. Detta låter visserligen bra, men samtidigt utgörs delbetänkandets huvudförslag av att göra detaljplaneringen frivillig i vissa fall. Tolkningen av när en detaljplan behövs eller inte kommer därför att vara väldigt olika från kommun till kommun. Förutsebarheten för vilken hantering som krävs i de olika kommunerna

KOMMUNSTYRELSEN

2017-10-25

kommer att vara låg för de exploatörer som verkar i flera olika kommuner. Frågan är vidare om en ökad frivillighet inför detaljplanen skapar fler bostäder. De enstaka kommuner som idag inte är intresserade av att bygga och förtäta kommer inte att tillhöra de kommuner som utnyttjar möjligheten att hoppa över detaljplaneskedet.

Statlig brist på kontroll av tillkommande bebyggelse

Förslaget berör även hur staten ska kunna förhindra att en ur statlig synvinkel olämplig bebyggelse kommer till stånd. Enligt gällande lagstiftning sker denna kontroll vid framtagandet av såväl översiktsplanen som detaljplan. Denna möjlighet för statlig kontroll saknas helt i författningsförslaget. Utredaren skriver på sidan 173: "Om det kan antas att länsstyrelsen vid en detaljplanläggning skulle motsätta sig den sökta åtgärden med hänvisning till att åtgärden är olämplig i förhållande till någon av ingripandegrunderna i 11 kap. 10 § PBL, bör bebyggelsen prövas genom detaljplan.", men konstaterar vidare på sidan 218: "Vi har övervägt om det finns behov av bestämmelser med innebörden att staten ska kunna förhindra att en åtgärd prövas genom bygglov eller förhandsbesked inom vissa geografiska områden. Det skulle kunna handla om att länsstyrelsen får möjlighet att besluta att undantagsregeln i 4 kap. 2 § andra stycket PBL inte ska kunna tillämpas i vissa områden där de statliga intressena är särskilt starka, i linje med den modell som gäller för bygglov och förhandsbesked enligt 11 kap. 12 § PBL. Vi bedömer att det inte finns något behov av sådana bestämmelser som vi nu har skisserat. Det handlar bl.a. om att de justeringar som vi föreslår i detaljplanekravet är av begränsad omfattning. Vi bedömer även att det ofta finns ett intresse från kommunens sida för att reglera markanvändningen genom en detaljplan, om förutsättningarna är sådana att det kan finnas skäl för länsstyrelsen att ingripa. Länsstyrelsen kan liksom i dag redovisa sin uppfattning inom ramen för översiktsplaneringen, om länsstyrelsen bedömer att vissa åtgärder behöver prövas genom en detaljplan. Om detta inte är tillräckligt, finns även möjligheten att besluta om att den tillsyn som gäller för detaljplaner även ska gälla för bygglov och förhandsbesked enligt 11 kap. 12 § PBL."

Lomma kommun anser även att denna problematik till viss del kan avhjälpas med en koppling motsvarande den i 5 kap. 7 § 1, dvs överensstämmelse med översiktsplanen och länsstyrelsens granskningsyttrande.

Slutsatsen att kommunens kostnader förväntas minska något ifrågasätts starkt, både till följd av behovet av kommunal service och till följd av det som utredaren befarar under "konsekvenser för enskilda" på sidan 377: "När rättigheter och skyldigheter på varje enskild tomt inte längre har reglerats i en detaljplan kan förändringar ske i grannskapet som uppfattas som störande av den enskilde, vilket kan leda till fler klagomålsärenden." Tillsynsärenden såväl som rådgivning är skattefinansierade, såtillvida inte sanktionsavgifter kan dömas ut, vilket långt ifrån alltid är fallet. Likaså kan, som tidigare påtalats, kostsamma utredningar behöva göras med skattemedel om översiktsplanen ska bli mer detaljerad och ta ställning till exempel rörande markens lämplighet för olika ändamål.

Sändlista

Utdragsbestyrkande