

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS ARBETSUTSKOTT

2023-08-15

Plats	Sammanträdesrum Alnarp, Kommunhuset i Lomma	
Tid	Tisdagen den 15 augusti 2023, kl. 08.30-09.29	
Beslutande	Jens Thystrup (M) ordförande Caroline Lindberg (M) 1:e vice ordförande Claes Ulveryd (M) ledamot Lennart Nilsson (S) ledamot Carl-Axel Nordin (L) tjänstgörande ersättare	
Övriga deltagare	Jennie Raneke, nämndsekreterare Helena Östling, samhällsbyggnadschef Helene Blom, miljö- och byggchef Johan Persson, biträdande miljö- och byggchef Jacob Thollonen, teamledare byggenheten	
Utses att justera	Lennart Nilsson	
Justeringens plats och tid	Digital justering, 2023-08-22	Paragraf 74-80
Underskrifter	Sekreterare Jennie Raneke Ordförande Jens Thystrup Justerande Lennart Nilsson	
Justerare	Utdragsbestyrkande	
Protokollet har justerats digitalt		

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS ARBETSUTSKOTT

2023-08-15

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Beslutande organ Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott

Sammanträdesdatum 2023-08-15

Paragrafer 74-80

Datum när anslaget sätts upp 2023-08-24 Datum när anslaget tas ned 2023-09-15

Förvaringsplats för protokollet Kommunhuset i Lomma

Underskrift Jennie Raneke

Anslaget har signerats digitalt

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

au § 74

Dnr MB23-1

Information**Ärendebeskrivning**

Biträdande miljö- och byggchef Johan Persson informerar om aktuellt ärende.

Teamledare byggenheten Jacob Thollonen informerar om remiss till Boverket.

Miljö- och byggchef Helene Blom lämnar information om badvattenprover.

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott beslutar följande:

- Arbetsutskottet har tagit del av informationen.
-

au § 75

Dnr MB23-686

Fastställande av sammanträdestider för miljö- och byggnadsnämnden samt dess arbetsutskott för år 2024**Ärendebeskrivning**

Nämndsekreteraren lämnar följande förslag till sammanträdestider för år 2024:

Arbetsutskott kl. 08.30 **Nämnd kl. 18.30**
Förmöte kl. 17.30-18.30

v. 3	2024-01-16	v. 5	2024-01-30
v. 7	2024-02-13	v. 9	2024-02-27
v. 10	2024-03-05	v. 12	2024-03-19
v. 15	2024-04-09	v. 17	2024-04-23
v. 19	2024-05-07	v. 21	2024-05-21
v. 22	2024-05-28	v. 24	2024-06-11
v. 33	2024-08-13	v. 35	2024-08-27
v. 38	2024-09-17	v. 40	2024-10-01
v. 41	2024-10-08	v. 43	2024-10-22
v. 45	2024-11-05	v. 47	2024-11-19
v. 48	2024-11-26	v. 50	2024-12-10

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från kommunledningsförvaltningen/kansliavdelningen 2023-08-08

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott beslutar följande:

- Utskottet fastställer föreslagna sammanträdestider för utskottet för 2024.

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden besluta följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden fastställer föreslagna sammanträdestider för nämnden att gälla för år 2024.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

au § 76

Dnr MB23-137

Beslut om föreläggande att vidta åtgärder avseende förvaring av avfall NN och NN

Ärendebeskrivning

Bolaget har inom fastigheterna NN och NN i Lomma bedrivit miljöfarlig verksamhet i form av mottagning, sortering och lagring av avfall och farligt avfall.

Bolagets verksamhet har bestått av insamling, sortering samt lagring av avfall och farligt avfall. Verksamheten är anmälningsskyldig (C) enligt miljöprövningsförordningen, verksamhetskoder 90.40 (lagring av icke-farligt avfall), 90.60 (lagring av farligt avfall), 90.80 (sortering av icke-farligt avfall), 90.90 (lagring, sortering och annan behandling av elavfall) samt 90.110 – 1 (återvinna icke-farligt avfall genom mekanisk bearbetning).

Bolaget har försatts i konkurs 2018-07-10. Därefter har NN bedrivit samma typ av verksamhet på fastigheterna. Vid Miljöenhetens inspektioner har det konstaterats att samma mängd avfall fortsatt finns kvar på fastigheterna samt att en stor del av avfallet lagrats på fastigheterna under en lång tid.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade 2018-09-25 att förelägga Konkursboet att omhänderta farligt avfall, farliga kemikalier och oidentifierade kemikalier på verksamhetsområdet. Åtgärderna skulle varit vidtagna senast tre månader efter att beslutet vann laga kraft. Miljö- och byggnadsnämndens beslut vann laga kraft 2020-03-06 och åtgärderna i enlighet med beslutet skulle därför varit vidtagna senast 2020-06-06. Då Konkursboet inte vidtagit några åtgärder 2020-06-08 begärdes utdömmande av vitet om 75 000 kr. Vitet dömdes ut genom dom M 3422–20. Åtgärder i enlighet med beslutet vidtogs och bedömdes vara genomförda 2021-01-18.

På fastigheterna finns nu avfall där Konkursboet tillsammans med den nya verksamhetsutövaren NN har ett delat ansvar.

Lagstiftning

Enligt 2 kap 2 § miljöbalken ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet. De skyddsåtgärder, begränsningar och andra försiktighetsmått som behövs ska vidtas i samma syfte, enligt 2 kap 3 § miljöbalken.

Enligt 2 kap. 3 § miljöbalken ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Enligt 2 kap 7 § miljöbalken ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått, jämfört med kostnaden för sådana åtgärder.

Enligt 15 kap 11 § miljöbalken ska den som hanterar avfall se till att hanteringen inte skadar eller orsakar risk för skada på människors hälsa eller miljön. Särskild hänsyn ska tas till

1. den risk som hanteringen kan innebära för skada på vatten, luft, mark, växter eller djur,
2. de olägenheter som hanteringen kan innebära genom buller eller lukt, och
3. den negativa påverkan som hanteringen kan ha på sådana särskilt skyddade områden som avses i 7 kap., på andra områden av särskild betydelse för miljön eller på landskapet i övrigt.

Enligt 26 kap. 9 § miljöbalken får en tillsynsmyndighet i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

Enligt 26 kap. 14 § miljöbalken får beslut om förelägganden eller förbud förenas med vite.

Enligt 26 kap 21 § miljöbalken får tillsynsmyndigheten förelägga den som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i denna balk eller i föreskrifter som meddelats med stöd av balken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen. Detsamma gäller också för den som annars är skyldig att avhjälpa olägenheter från sådan verksamhet.

Enligt 7 kap. 7 § Avfallsförordning (2020:614) ska den som yrkesmässigt behandlar icke-farligt avfall för varje typ av avfall

1. senast två arbetsdagar efter att avfallet tas emot, anteckna uppgifter om a) vem som senast hanterade avfallet på annat sätt än genom att transportera eller lasta om det och på vilken plats avfallet hanterades, b) datum för mottagandet, och c) avfallets vikt i kilogram, och
2. när avfallet har behandlats, anteckna uppgifter om
 - a) avfallets vikt i kilogram,
 - b) den plats där avfallet har behandlats,
 - c) de behandlingsmetoder som har använts, och
 - d) den mängd produkter och material i kilogram som har upphört att vara avfall efter att ha förberetts för återanvändning, materialåtervunnits eller återvunnits på annat sätt.

Bedömning

Då NN (Bolagets) verksamhet har upphört anser nämnden att det är skäligt att ställa krav på att Konkursboet i egenskap av förvaltare av Bolaget (Konkursboet) lämnar allt avfall, som vid konkurstillfället lagrades på anläggningen, till en godkänd avfallsmottagare. Det kvarlämnade avfallet inom fastigheterna bedöms utgöra en risk

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS ARBETSUTSKOTT

2023-08-15

för människors hälsa och miljön. Utifrån Bolagets tidigare verksamhet bedömer Miljöenheten att det avfall som Konkursboet nu förvarar kan innehålla farliga ämnen som kan laka till mark och vatten.

Allt som tas emot på anläggningen är avfall, då det är föremål som lämnaren gör sig av med genom att lämna dem till en avfallsmottagare. Konkursboet har inte inkommit med underlag som skulle visa att avfallet överlämnats till NN. Konkursboet har heller inte bedrivit någon ytterligare hantering av avfallet utöver förvaring på verksamhetsområdet.

Verksamheten har varit av sådan art att avfall av olika typer tagits in på anläggningen, sorterats och lämnats vidare. Avfall uppkommer alltså inte i verksamheten. Bolaget väger inkommande avfall och kategoriserar detta enligt olika typer. Avfallet sorteras därefter vid behov. Efter sorteringen säljs avfallet och transporteras vidare. Vid uttransport vägs avfallet igen och mängden av olika fraktioner noteras. I denna typ av verksamhet, avfallshandel, noteras allt in- och utgående avfall som mängder. Avfallet köps och säljs per viktenhet. Bolaget, och sedermera Konkursboet, har genom att allt avfall vägs vid både in- och uttransport ett vid varje tidpunkt aktuellt lagersaldo avseende de avfallsslag som lagras på anläggningen. Förvaringen, lagringen, av avfall och farligt avfall är i sig en miljöfarlig verksamhet som kan leda till spridning av föroreningar till mark och vatten.

Konkursboet anses vara ansvarig verksamhetsutövare och rätt adressat för beslutet med anledning av att verksamheten, i form av lagring av avfall och farligt avfall, pågår till den del att avfallet fortfarande lagras på fastigheten. Konkursboet har meddelat Miljöenheten att sorteringsverksamheten inte drivs vidare. Verksamheten, med avseende på lagring, kan dock inte anses ha upphört förrän samtligt avfall som tillhör Konkursboet lämnas till en godkänd mottagare.

Enligt avfallsförordningen krävs att den som bedriver verksamhet med återvinning eller bortskaffande ska föra anteckningar om de mängder avfall som tagits emot och lämnats, liksom de mängder farligt avfall som samlas in och säljs. Dessa uppgifter ska på tillsynsmyndighetens begäran kunna visas upp.

Verksamhetsutövaren förutsätts därför ha kontroll över mängden avfall som vid varje tidpunkt lagras på anläggningen, och även kontroll över varje avfallsfraktion som vägs in eller ut. Uppgifterna noteras i lagerböcker eller motsvarande redovisningssystem, bland annat som ett lagersaldo. Vid konkurstillfället övertog Konkursboet förvaltningen av Bolaget i konkurs. Enligt konkurslagen 7 kap. 12 § ska förvaltaren omhänderta räkenskapsmaterial och andra handlingar som rör boet. Förvaltaren har därmed tillgång till all dokumentation över Bolagets tillgångar och skulder, inklusive det vid konkurstillfället lagrade avfallet. Följaktligen har Konkursboet, genom förvaltaren, kännedom om vilka mängder och fraktioner av avfall och farligt avfall som 2018-07-10 förvarades inom anläggningen. Om dessa mängder inte längre tillhör Konkursboet är det upp till dem att visa detta för Miljöenheten, vilket hittills inte gjorts. Ovanstående reglerades under Bolagets drift i dåvarande avfallsförordning 53-59 §§ (2011:927).

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

Efter konkurstillfället, anmälde NN 2019-03-19 att de också driver verksamhet på anläggningen. NN kan dock inte anses vara ansvarig för den mängd avfall som lagrades på anläggningen vid det tillfälle då de startade sin verksamhet eftersom denna mängd tillhör Konkursboet.

Den mängd avfall som 2018-07-10 förvarades på verksamhetsområdet tillhör således Konkursboet, föreläggandet avser därmed den mängd avfall som redovisas som lagersaldo 2018-07-10. Enligt 15 kap 11 § miljöbalken ska den som innehar avfall se till att avfallet hanteras på ett sätt som är godtagbart med hänsyn till människors hälsa och miljön. Nämnden anser att ett godtagbart sätt, med anledning av konkursen, är att detta avfall lämnas till en godkänd mottagare. En faktisk möjlighet för Konkursboet hade varit att överlåta sin andel av avfallet till NN. Miljöenheten har inte fått uppgifter om att detta skulle ha skett. Enbart den omständighet att NN bedriver liknande verksamhet på samma plats fråntar inte Konkursboet ansvaret för den andel avfall som kvarlämnades av dem.

Om inte Konkursboet vidtar åtgärder i enlighet med föreläggandet kommer konsekvensen bli att avfall abandoneras på fastigheten och att ingen anses ansvarig för detta, vilket skulle innebära en överhängande risk för miljöskada. Konkursboet har inte åberopat abandonering formellt men har genom sin kvarlämning av avfall på fastigheten och brist på kunskap om vilket avfall som tillhör dem tagit ställning i frågan. Eftersom det handlar om avfall har Konkursboet en skyldighet att omhänderta det och nämndens bedömning är att abandonering inte kan åberopas för att undgå ett miljörättsligt ansvar. I det fall Konkursboet skulle nekas tillträde till anläggningen, kan Länsstyrelsen jämlikt 28 kap. 4 § besluta att tillträde får ske för att förebygga eller minska skada av verksamheten, i detta fall för att omhänderta det avfall som tillhör Konkursboet.

Konkursboet har därmed faktisk och rättslig möjlighet att vidta åtgärder i enlighet med detta föreläggande. Genom att inkomma med utdrag ur lagerböcker (eller motsvarande) visande lagersaldo avseende avfall och farligt avfall samt inkomma med kopior på kvitton på lämnat avfall och farligt avfall kan Konkursboet visa att det avfall och farligt avfall som lagrades på fastigheten 2018-07-10 lämnats till en godkänd mottagare.

Miljö- och byggnadsnämndens har beslutat om ett förbud mot den anmälningspliktiga miljöfarliga verksamhet som NN bedriver. Beslutet vann laga kraft genom dom i Mark- och miljööverdomstolen. I domen framgår att verksamheten ska ha upphört på verksamhetsområdet senast den 30 augusti 2023. Det innebär att NN ska ha omhändertagit och transporterat bort avfallet som NN är ansvariga för. Nämnden bedömer därför att det är av stor vikt att Konkursboet även omhändertar ekvivalent mängd avfall och lämnar detta till godkänd mottagare.

Förslaget till beslut har kommunicerats med Konkursboet. Inget yttrande har inkommit i ärendet.

Information

Detta beslut kan överklagas till Länsstyrelsen Skåne. Se bilaga för mer information.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

Information om avgift

Miljö- och byggnadsnämnden tar ut en avgift utifrån en taxa för handläggning och tillsyn enligt miljöbalken. Taxan är fastställd av kommunfullmäktige. Denna taxa är för närvarande **1 248 kronor** per timme nedlagd handläggningstid, avrundat till närmast hel eller halvtimme. Beslut och faktura skickas separat.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/miljöenheten 2023-07-14

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden besluta följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden (nämnden) beslutar att Konkursboet, i egenskap av förvaltare av NN i konkurs ska vidta följande åtgärder:

1. Lämna uppgifter om vilka mängder och typer av avfall och farligt avfall som 2018-07-10 förvarades inom anläggningen på fastigheterna NN och NN då NN försattes i konkurs.

Uppgiften som efterfrågas är det lagersaldo, specificerat avseende avfallstyp, som enligt lagerböckerna eller motsvarande lagerredovisning förvarades vid det aktuella tillfället.

2. Lämna ekvivalent mängd av de typer av icke farligt avfall som förvarades på anläggningen, enligt punkt 1, till en godkänd avfallsmottagare.

Med ekvivalent mängd menas att det inte behöver vara samma enskilda objekt av avfall som förvarades 2018-07-10 som lämnas. Verksamheten är av sådan art att det är mängderna avfall som redovisas i hanteringen. Det innebär att föreläggandet avser den mängd avfall av respektive typ och motsvarande de mängder som Bolaget förvarade vid den aktuella tidpunkten, som ska lämnas till godkänd mottagare.

3. Lämna kvitton eller motsvarande handlingar, avseende lämnat avfall enligt punkt 2, där det framgår när och till vem det lämnats. Det ska även framgå vilka avfallstyper och mängder av avfall som lämnats.

4. Åtgärderna ska vara utförda och den efterfrågade dokumentationen inlämnad till Miljöenheten senast 3 månader efter att detta beslut vunnit laga kraft.

5. Punkterna 1 – 4 förenas med ett löpande vite om 60 000 kr för varje påbörjad kalendermånad som en eller flera av dessa punkter inte efterlevts.

Beslutet har fattats med stöd av 2 kap 2 och 3 §§, 15 kap 11 §, 26 kap 9, 14 och 21 §§ miljöbalken, samt 7§ avfallsförordningen (2020:614).

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS ARBETSUTSKOTT

2023-08-15

au § 77

Dnr MB23-751

Beslut om yttrande gällande ansökan om tillstånd för transport av farligt avfall NN**Ärendebeskrivning**

Miljöenheten tog 2023-06-19 emot remiss avseende NN (Bolaget) ansökan om tillstånd för transport av farligt avfall. Nämnden har beviljats anstånd att inkomma med yttrandet till den 8 september 2023.

Yttrande

Miljö- och byggnadsnämnden vill med detta yttrande framföra information om pågående ärenden och historik som kan ha betydelse för Länsstyrelsens bedömning av lämpligheten att bevilja Bolaget tillstånd att transportera farligt avfall.

2018-07-10 försattes NN i konkurs som har bedrivit avfallsverksamhet på fastigheterna NN och NN. Verksamheten är en omfattande avfallsverksamhet som bedrivits i Lomma kommun sedan 2002 och gett upphov till en stor mängd klagomål, förelägganden och förbud. Efter att NN försattes i konkurs fick Miljöenheten information om att samma typ av verksamhet fortsatt bedrevs på fastigheterna. Konkursförvaltaren informerade att konkursboet inte bedrev någon verksamhet utöver förvaring av avfall på platsen.

Miljöenheten besökte därför verksamheten tillsammans med konkursförvaltaren 2018-09-17. På platsen träffade Miljöenheten dåvarande representant för Bolaget NN. Ansvarig informerade att Bolaget tagit över och fortsatt bedriva verksamheten. Enligt konkursförvaltaren hade ingen överlåtelse till Bolaget skett. Med ovanstående som bakgrund beslutade Miljö- och byggnadsnämnden att förbjuda fortsatt anmälnings- eller tillståndspliktig verksamhet innan verksamheten anmält den miljöfarliga verksamheten till Miljö- och byggnadsnämnden, se bilaga 1 till tjänsteskrivelsen. Beslutet delgavs Bolaget 2018-12-07 och vann laga kraft 2018-12-28 då beslutet inte överklagades.

2019-01-15 genomfördes en inspektion för att kontrollera efterlevnaden av nämndens förbud. Vid inspektionen bedrevs enligt Bolaget följande verksamhet:

- Auktionsförsäljning.
- Containerupplag.
- Fordonsuppställning.
- Bortforsling av material.
- Container reparationer.
- Nyttjande av fordonsvåg.
- Service av fordon inför försäljning.
- Nyttjande av faciliteter för personal.

Först 2019-03-19 inkom Bolaget med information om ny verksamhetsutövare på fastigheten, se bilaga 2 till tjänsteskrivelsen.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade 2019-05-21 att förbjuda fortsatt miljöfarlig verksamhet på verksamhetsområdet. Förbudet vann laga kraft genom Mark-och

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

miljööverdomstolens dom i mål med målnummer M 11313-21. Domen innebär att Bolaget senast den 30 augusti 2023 ska ha upphört med verksamheten. Domen innebär även att avfall som tillkommit sedan konkursen ska omhändertas och lämnas till godkänd mottagare.

Nämnden vill med ovanstående processer informera Länsstyrelsen om den handläggning som skett. Att en anmälningspliktig verksamhet fortsatt efter konkursen i Bolagets regi utan att ha fullgjort anmälningsplikten anser nämnden är en allvarlig överträdelse som Länsstyrelsen bör beakta i tillståndsprocessen. Nämnden har löpande genomfört tillsyn sedan förbudets ikraftträdande och efterfrågat en avvecklingsplan för hur avfallet ska omhändertas. Bolaget bedöms i dagsläget ansvara för mycket av det avfall som finns på verksamhetsområdet och huruvida förbudet kommer att efterlevas så att inget avfall som tillhör Bolaget kvarstår på fastigheten bedöms i dagsläget oklart. Huruvida borttransport av avfall från fastigheten har påverkat eller kommer att påverka Bolagets ekonomi anser nämnden behöver granskas i detalj innan tillstånd beviljas.

Ytterligare ärenden som kan få ekonomiska effekter för Bolaget är ett ärende rörande en förorenad damm. Dammen har konstaterats förorenad och miljö- och byggnadsnämnden har förelagt Bolaget att sanera dammen, se bilaga 3 till tjänsteskrivelsen. Nämndens beslut har överklagats till Länsstyrelsen och Mark- och miljödomstolen som båda avvisat Bolaget överklagan. Ärendet har beviljats prövningstillstånd och Mark- och miljööverdomstolens domslut väntas komma inom kort.

Med hänvisning till ovanstående anser nämnden att verksamheten NN överträtt bestämmelser i Miljöbalken med förordningar och nämnden avstyrker därför att tillstånd för transport av farligt avfall ska meddelas Bolaget.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/miljöenheten 2023-07-03

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden besluta följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att anta Miljöenhetens yttrande som sitt eget och att översända detta till Länsstyrelsen i Skåne.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

au § 78

Dnr MB23-800

Yttrande över förslag till nya avfallsföreskrifter för Lomma kommun

Ärendebeskrivning

Den 4 juli 2023 tog Miljö- och byggnadsnämnden emot förslag på nya avfallsföreskrifter för Lomma kommun; "Föreskrifter för avfallshantering, Lomma kommun".

Sysav har tillsammans med Lomma kommun tagit fram ett förslag till reviderade avfallsföreskrifter. Från och med 1 januari 2024 kommer den nya Förordning (2022:1277) om producentansvar att påverka kommunens insamlingssystem för olika typer av förpackningsavfall. Avfallsförordningen (2020:614) har förändrandrats avseende bioavfall samt utsortering och insamling av förpackningsavfall. Definitionen av "hushållsavfall" ändras till "avfall under kommunalt ansvar" enligt 15 kap miljöbalken (1998:808).

De nya föreskrifterna föreslås träda i kraft och ersätta nuvarande föreskrifter från och med 1 januari 2024.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade den 19 juni 2023 att avfallsföreskrifterna ska ställas ut för samråd och granskning. Skriftliga synpunkter kan lämnas in fram till och med den 31 augusti 2023.

Miljöenhetens yttrande

Miljöenheten undrar varför inledningen ej har sidnummer.

På sidan 5 enligt pdf:en noterar Miljöenheten att paragrafen 6 kap 4 § är listad två gånger men med olika innehåll. Dessa stycken bör ses över så att rätt paragrafer hänvisas till.

I bilaga 1 – definitioner, tabell 1 förklaras "avfall under kommunalt ansvar" med att det är kommunalt avfall och annat avfall som kommunen har ansvar för. Miljöenheten önskar en definiering på vad "kommunalt avfall" innebär. Detta för att minska eventuella begreppsförväxlingar.

Av samma anledning som i stycket ovan bör i föreskrifterna genomgående endast "avfall under kommunalt ansvar" används. Som exempel skrivs det i 8 § "avfall under kommunens ansvar" och 9 § "avfall som kommunen ansvarar för". Om det avses vara samma innebörd bör endast ett begrepp användas för att minska eventuella begreppsförväxlingar.

Miljöenheten anser att sorteringsskyldigheten bör belysas mer markant i föreskrifterna. Det kan till exempel ske med en egen rubrik såsom "Skyldighet att sortera avfall" och med en helt egen paragraf.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS ARBETSUTSKOTT

2023-08-15

I 3 §, sidan 1, undrar Miljöenheten till vilken lagstiftning meningen "vidare har den avfallsansvariga nämnden ett särskilt ansvar för att avfall under kommunalt ansvar som utgörs av farligt avfall samlas in och transporteras till en behandlingsanläggning" hänvisas från eller var denna formulering är hämtad ifrån. Som exempel går att läsa i Göteborgs stads förslag till nya avfallsföreskrifter: "i en tidigare version av avfallsförordningen fanns det reglerat ett särskilt ansvar för transport av farligt avfall till behandlingsanläggning, detta är inte längre med i avfallsförordningen".

I tabell 1, sidan 20, under rubriken Returpapper föreslår Miljöenheten att det preciseras ännu mer vad returpapper innebär. Exempelvis är det vanligt att papperspåsar, hårda pärmar/böcker, kuvert med mera felaktigt slängs i kärl för returpapper.

I tabell 1, sidan 21, noterar Miljöenheten att avfallsförordningen har fel årtal. Det ska vara 2020:614.

I tabell 1, sidan 21, under rubriken Trädgårds- och parkavfall föreslår Miljöenheten att vad som invasiva arter innebär preciseras till exempel genom att hänvisa till Naturvårdsverkets lista över invasiva arter.

Miljöenheten noterar att det på sidan 22 längst ner står "§§ 600-70" och utgår ifrån att det ska vara "§§ 60-70".

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/miljöenheten 2023-07-11

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden besluta följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden antar Miljöenhetens förslag till yttrande som sitt eget och översända det till Samhällsbyggnadsnämnden.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

au § 79

Dnr MB22-1064

Förslag till detaljplan för del av FJELIE 2:10 m.fl. i Flädie, Lomma kommun (Flädie stationsområde)**Ärendebeskrivning**

Samhällsbyggnadsnämnden har sänt ut underrättelse om samråd gällande detaljplan för del av Fjelite 2:10 m.fl. i Flädie, Lomma kommun (Flädie stationsområde). Detaljplanens syfte är att möjliggöra för anläggandet av ett stationsområde i Flädie. I stationsområdet ingår ytor för pendelparkering, ersättningsbuss, gång- och cykelbanor, in- och utfart, grönytor för dagvattenhantering med mera. Planförslaget är förenligt med översiktsplanen och planområdet är inte planlagt sedan tidigare.

Planförslaget har tidigare varit ute på remiss. Miljö- och byggnadsnämnden yttrade sig den 11 november 2022. Efter samrådet har planförslaget reviderats där hänsyn inkomna synpunkter tagits. Se bifogad samrådsredogörelse.

Samrådstiden löper mellan 29 juni och 1 november 2023. Samhällsbyggnadsnämnden begär in synpunkter senast den 1 september 2023.

Byggenhetens förslag till yttrande

I det reviderade förslaget har justeringar i bestämmelserna på plankartan gjorts. Texten till vad som tillåts på Torg har kompletterats med busskurer, kiosker, toaletter och liknande. Formuleringen "och liknande" bör tas bort. Den är svår att tolka i förhållande till vad som avses att tillåtas. Alternativt utvecklas texten ytterligare så att den blir helt uttömmande utan tolkningsmöjlighet.

Miljö- och byggnadsnämndens tidigare yttrande med önskan om förklaring till vad som tillåts att byggas på mark markerad med VÄG i plankartan har inte bemötts och inte heller förklaring till var transformatorstation är tänkt att få uppföras varför dessa synpunkter alltjämt kvarstår.

Någon ytterligare bestämmelse eller reglering om var eventuella bullerdämpande åtgärder ska få uppföras, så som nämnden tidigare framförde synpunkter om, har inte införts i kartan. Med anledning av detta utgår nämnden ifrån att några sådana anläggningar inte är aktuella inom planområdet.

Miljöenhetens förslag på yttrande

Miljöenheten har inget ytterligare att yttra med anledning av det reviderade förslaget.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/miljö- och byggavdelningen 2023-07-04

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS ARBETSUTSKOTT

2023-08-15

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden besluta följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden antar Miljö- och byggavdelningens förslag till yttrande som sitt eget.
-

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

au § 80

Dnr MB23-635

BORGEBY 17:23, Löddesnäsvägen 18B
Ansökan om bygglov för nybyggnad av LSS-boende med tillhörande komplementbyggnad och parkeringsplatser**Ärendebeskrivning**

Ansökan avser nybyggnad av LSS-boende med en byggnadsarea om 666 kvm placerad centralt på fastigheten Borgeby 17:23. Till ansökan hör också komplementbyggnad (förråd) om 20 kvm och sex parkeringsplatser placerade på fastighetens nordöstra del. LSS-boendet omfattar sex separata bostäder, gemensamhetsytor och personalutrymme. Byggnaden uppförs enligt ansökan i ett plan med byggnadskropparnas sammansatta i en volym. Taket utformas till största del med sadeltak med 30 graders lutning och nockhöjden uppgår till 7,0 meter. Fasaderna föreslås vara av stående träpanel målade i svart kulör och delar som är omålade. Taket föreslås enligt ansökan bestå av plåt i grå kulör och svart papp. På takfall mot söder och väster föreslås solceller.

Förutsättningar

Borgeby 17:23 ligger utom detaljplanelagt område men inom pågående detaljplanearbete för del av Bjärred 9:1 m.fl.

Det krävs bygglov för nybyggnad. Detta enligt 9 kap 2 § plan- och bygglagen (2010:900) PBL.

Det krävs bygglov för parkeringsplatser. Detta enligt 6 kap 5 § PBF.

Bygglov ska ges för en åtgärd utanför ett område med detaljplan, om åtgärden

1. inte strider mot områdesbestämmelser,
2. inte förutsätter planläggning enligt 4 kap. 2 eller 3 §, och
- 3 uppfyller de krav som följer av 2 kap. och 8 kap 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9-11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§ i de delar som inte har prövats i områdesbestämmelser.

Detta enligt 9 kap. 31 § PBL.

Enligt 4 kap 2 § första stycket punkt 2 PBL ska kommunen med en detaljplan pröva ett mark- eller vattenområdets lämplighet för bebyggelse och byggnadsverk samt reglera bebyggelsemiljöns utformning för en bebyggelse som ska förändras eller bevaras, om reglering behöver ske i ett sammanhang med hänsyn till den fysiska miljö som åtgärden ska genomföras i, till åtgärdens karaktär eller omfattningen eller förhållande i övrigt.

Bebyggelse och byggnadsverk ska utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till bl.a. stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan samt till möjligheterna att hantera avfall. Enligt samma lagrum tredje stycket ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS ARBETSUTSKOTT

2023-08-15

och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas. Detta enligt 2 kap. 6 § första stycket. PBL.

Planläggning av mark och vattenområden samt lokalisering, placering och utformning av byggnadsverk, skyltar och ljusanordningar enligt denna lag får inte ske så att den avsedda användningen eller byggnadsverket kan medföra en sådan påverkan på grundvattnet eller omgivningen i övrigt som innebär fara för människors hälsa och säkerhet eller betydande olägenhet på annat sätt. Enligt 2 kap. 9 § PBL.

En byggnad ska

1. vara lämplig för sitt ändamål,
2. ha en god form-, färg- och materialverkan, och
3. vara tillgänglig och användbar för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga. Detta enligt 8 kap. 1 och 3 § PBL.

Enligt 2 kap 6 § PBL ska i bl.a. ärenden om bygglov ska bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till

- 1) stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan,
- 2) skydd mot uppkomst och spridning av brand och mot trafikolyckor och andra olyckshändelser,
- 3) åtgärder för att skydda befolkningen mot och begränsa verkningarna av stridshandlingar,
- 4) behovet av hushållning med energi och vatten och av goda klimat- och hygienförhållanden,
- 5) möjligheterna att hantera avfall,
- 6)trafikförsörjning och behovet av en god trafikmiljö,
- 7)möjligheter för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga att använda området, och
- 8)behovet av framtida förändringar och kompletteringar.

Vid planläggning och i andra ärenden samt vid åtgärder avseende byggnader som inte ingår i ett ärende enligt denna lag ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas.

Enligt 2 kap 9 § PBL får bl.a. lokalisering, placering och utformning av byggnadsverk inte ske så att den avsedda användningen eller byggnadsverket kan medföra en sådan påverkan på grundvattnet eller omgivningen i övrigt som innebär fara för människors hälsa och säkerhet eller betydande olägenhet på annat sätt.

Enligt 8 kap 1 § PBL skall en byggnad

- 1) vara lämplig för sitt ändamål,
- 2) ha en god form-, färg- och materialverkan samt

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS ARBETSUTSKOTT

2023-08-15

3) vara tillgänglig och användbar för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga.

För att uppfylla det krav på lämplighet för sitt ändamål som anges i 8 kap 1 § ovan, skall, enligt 3 kap 1 § PBF, en byggnad som innehåller bostäder vara utförd på ett sådant sätt att bostäderna i skälig utsträckning har avskiljbara utrymmen för sömn och vila, samvaro, matlagning, måltider, hygien och förvaring. Bostäderna ska med hänsyn till användningen ha inredning och utrustning för matlagning och hygien.

Enligt 8 kap 9 § PBL ska en obebyggd tomt som ska bebyggas ordnas på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- eller landskapsbilden och till natur- och kulturvärdena på platsen. Tomten ska ordnas så att

- 1) naturförutsättningarna så långt möjligt tas till vara,
- 2) betydande olägenheter för omgivningen eller trafiken inte uppkommer,
- 3) det finns en lämpligt belägen utfart eller annan utgång från tomten samt anordningar som medger nödvändiga transporter och tillgodoser kravet på framkomlighet för utryckningsfordon,
- 4) det på tomten eller i närheten av den i skälig utsträckning finns lämpligt utrymme för parkering, lastning och lossning av fordon,
- 5) personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga ska kunna komma fram till byggnadsverk och på annat sätt använda tomten, om det med hänsyn till terrängen och förhållandena i övrigt inte är orimligt, och
- 6) risken för olycksfall begränsas.

Enligt 8 kap 10 § PBL skall det som gäller i fråga om utrymme för parkering, lastning och lossning och om friyta i 8 kap 9 § första stycket fjärde punkten och andra stycket i skälig utsträckning också tillämpas om tomten är bebyggd.

Enligt 10 kap 5 § PBL skall byggherren se till att varje bygg-, rivnings- och markåtgärd som byggherren utför eller låter utföra genomförs i enlighet med de krav som gäller för åtgärden enligt denna lag eller föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen. Om åtgärden är lovpliktig, ska byggherren se till att den kontrolleras enligt den kontrollplan som byggnadsnämnden fastställer i startbeskedet.

Enligt 10 kap 9 § PBL skall det, för den kontroll som avses i 10 kap 5 § PBL, finnas en eller flera kontrollansvariga som 1) har den kunskap, erfarenhet och lämplighet som behövs för uppgiften och kan styrka detta med ett bevis om certifiering, och 2) har en självständig ställning i förhållande till den som utför den åtgärd som ska kontrolleras.

Enligt 10 kap 14 § PBL ska ett beslut om bygglov normalt följas av ett tekniskt samråd.

Kommunicering, remisser och hörande av berörda

Då de aktuella åtgärderna avser genomföras på fastigheter som ligger utom detaljplanelagt område har berörda och sakägare hörts.

Från fastighetsägare till NN har skriftligt yttrande inkommit 2023-06-09 med synpunkter mot ansökan. I yttrandet anförs i huvudsak att de har erinran mot bodetableringen och

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS ARBETSUTSKOTT

2023-08-15

belastning av Löddesnäsvägen i samband med ökad byggtrafik. De har inte några direkta invändningar mot nybyggnationen av LSS-boendet.

Från fastighetsägaren till NN har skriftligt yttrande med synpunkter inkommit 2023-07-03. I yttrandet anføres likt ovanstående att Löddesnäsvägen inte är lämplig för denna typ av byggtrafik samt att föreslagen in och utfart inte ska förläggas på deras fastighet och att LSS-byggnaden bör flyttas österut.

Sökande har fått möjlighet att besvara yttrandena inkomna från ovanstående. I svar från sökande framgår huvudsakligen att Löddesnäsvägen är godkänd för byggtrafik samt att entreprenörens leveranser anpassas och styrs för att respektera de boende och de som trafikerar vägen med gång, cykel eller andra fordon. Utöver detta har sökande också valt att revidera ansökan utifrån de synpunkter som inkommit från fastighetsägaren till NN kopplade till föreslagen in- och utfart. Det nya förslaget innebär att in och utfart inte ianspråktar fastigheten NN och revidering av placering av parkeringsplatser på fastighetens nordöstra del.

Fastighetsägaren till NN har erinrat sig 2023-07-14.

Fastighetsägaren till NN har 2023-07-20 erinrat sig. Enligt yttrandet är fastighetsägarna oroliga för tung byggtrafik som kan innebära sättningar mm.

Miljöenheten: inga synpunkter mot ansökan. De har generella upplysningar som bifogas tjänsteskrivelsen.

Planeringsavdelningen: har inget att erinra mot att bygglov beviljas så länge byggnaden håller sig inom de begränsningar av byggrätten som pågående samrådsförslag till detaljplan för området föreslår. Den föreslagna administrativa planbestämmelsen om villkor för lov i samrådsförslaget kan ni bortse ifrån då den kommer att revideras eller tas bort i granskningskedet.

Räddningstjänsten: brandskyddsbeskrivning krävs.

Bedömning

Åtgärden är bygglovspliktig enligt 9 kap 2 § PBL och PBF 6 kap 5§.

Förslaget stämmer väl överens med pågående planförslag för området. De föreslagna åtgärderna bedöms inte medföra betydande miljöpåverkan. Byggenheten bedömer med hänsyn härtill samt med stöd av planeringsavdelningens yttrande att förslaget inte behöver invänta pågående detaljplanearbete samt att ansökan kan avgöras i samband med en prövning om bygglov, varpå ingen detaljplan krävs enligt 4 kap 2 § andra stycket PBL.

Förslaget har anpassats till pågående planarbete. Byggnaderna följer planförslaget vad gäller area, höjd och beklädnad med mera. Förslaget är väl genomarbetat och anpassat till platsen. Kraven på utformning och anpassning i 2 och 8 kap PBL anses uppfylla.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS ARBETSUTSKOTT

2023-08-15

Nämnda åtgärder uppfyller rekvisiten för när lov ska ges enligt 9 kap 31 § PBL.

Mot bakgrund av det anförda finner byggenheten att aktuell ansökan uppfyller kraven i 9 kap 31 § PBL för när bygglov ska medges. Aktuell åtgärd kan inte anses innebära en sådan försämring eller betydande olägenhet att bygglov kan vägras. Vad som framförts i erinran föranleder ingen annan bedömning än ovan. Ansökan om bygglov skall därför beviljas.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/byggenheten 2023-07-07

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden besluta följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att bevilja bygglov för nybyggnad av LSS-boende med tillhörande komplementbyggnad och parkeringsplatser på fastigheten Borgeby 17:23 i enlighet med ansökan och med utförande som framgår av ritningar som tillhör detta beslut. Beslutet fattas med stöd av 9 kap 20 och 31 §§ plan- och bygglagen (PBL 2010:900).

Lovet upphör att gälla om åtgärden inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från det datum beslutet vunnit laga kraft. Detta enligt 9 kap. 43 § PBL.

De lovgivna åtgärderna får inte påbörjas innan miljö- och byggnadsnämnden meddelat startbesked och inte innan fyra veckor förflutet sedan dagen för kungörande av detta lov.

Kontrollansvarig ska vara NN, Malmö med behörighetsnummer NN.

Ni kommer att bli kallad till tekniskt samråd.

En avgift tas ut enligt beräkning utifrån Lomma kommuns taxa. Avgiften är 53 040 kronor. Faktura skickas separat. Hur beräkningen är gjord framgår under rubriken "information".

Information**Avgift enligt fastställd taxa****Avgift: 53 040 kr**

Avgiften tas ut enligt kommunfullmäktiges beslutade taxa för bygglov, KF § 51, 2022-06-02. Avgiften i aktuellt ärende är beräknad enligt tabell A 2.9. Taxan finns tillgänglig via kommunens hemsida www.lomma.se

Upplysningar

De lovgivna åtgärderna får inte påbörjas innan Ni erhållit starbesked. Sådant besked ges normalt efter det att tekniskt samråd avhållits.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS ARBETSUTSKOTT

2023-08-15

Om fråga om ändring kommer upp under arbetets genomförande skall ny ritning lämnas in för godkännande innan påbörjandet.

Glöm inte att det kan vara lämpligt att informera grannar om att byggnadsarbeten kommer att börja.

Om det krävs andra tillstånd än bygglov är ni skyldig att söka sådana. Inom fastigheten finns fornlämningar och befintlig huvudbyggnad, stallet, ligger inom riksintresse för kulturmiljö. Tillstånd kan därför krävas av länsstyrelsen för att få genomföra de aktuella ändringarna.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande