

PLANLEDNINGSGRUPPEN	2016-10-12
Plats	Stora sessionssalen, Kommunhuset i Lomma
Tid	Onsdagen den 12 oktober 2016 kl. 15.30-17.45
Beslutande	Anders Bergarn (M) Ordförande Jerry Ahlström (M) Vice ordförande §§ 43-47 Alf Michelsen (M) Ledamot Gunilla Lundström (L) Ledamot Lisa Bäck (S) Ledamot Lars Carlén (S) Ledamot Rune Netterlid (S) Ledamot Lars-Göran Svensson (C) Ledamot Carin Hansson (M) Ersättare för Robert Wenglén (M) Patric Bystedt (M) Ersättare för Sofia Forsgren-Böhmer (M) Christian Idström (M) Ersättare för Jerry Ahlström (M) §§ 48-51
Övriga deltagare	Emma Köster (M) Ersättare Remco Andersson (L) Ersättare §§ 43-47 Lennart Nilsson (S) Ersättare Karl-Gustav Nilsson (S) Ersättare Christian Idström (M) Ersättare §§ 43-47 Anders Nyquist Planeringschef Sofie Helgesson Samhällsplanerare, sekreterare Lovisa Liljenberg Bygglövschef § 43 Matilda Gradin Miljöstrateg §§ 43-45 Linnea Qvarnström Planarkitekt §§ 44-46 Bengt Strengbom Projektsamordnare §§ 44-47 Peter Axelsson Projektledare §§ 44-47 Kristina Johansson Näringslivsutvecklare §§ 47-48 Urban Linse Exploateringsingenjör §§ 47-48
Utses att justera	Lisa Bäck
Justeringens plats och tid	Kommunhuset i Lomma, 2016-10-19 Paragrafer 43-51
Underskrifter	Sekreterare <hr/> Sofie Helgesson Ordförande <hr/> Anders Bergarn Justerande <hr/> Lisa Bäck
	Utdragsbestyrkande

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Beslutande organ	Kommunstyrelsens planledningsgrupp		
Sammanträdesdatum	2016-10-12		
Paragrafer	43-51		
Datum när anslaget sätts upp	2016-10-20	Datum när anslaget tas ned	2016-11-22
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset i Lomma		
Underskrift	_____		

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-10-12

PLG § 43

Dnr KS/KF 2016:322.222

Begäran om uppdrag att upprätta utpekande av särskilt värdefulla bebyggelseområden (jmf 8:13 PBL)**Ärendebeskrivning**

Den 13 juni 2014 ändrades plan- och bygglagen så att man får utföra ett antal lov- befriade åtgärder utan bygglov till en- och tvåbostadshus. Man får uppföra en fristående komplementbyggnad eller komplementbostadshus om max 25 m² (så kallade "Attefallshus"), högst en tillbyggnad med en bruttoarea om max 15 m², två takkupor samt inreda en ytterligare bostad i befintligt bostadshus. Åtgärderna kräver anmälan till miljö- och byggnadsnämnden och får inte påbörjas innan nämnden meddelat startbesked. Dessa lovbefriade åtgärder får dock inte vidtas på byggnader och inom bebyggelseområden som är särskilt värdefulla.

Enligt 9 kap 4 d § får en åtgärd som avses i 4 a–4 c §§ inte vidtas utan bygglov (...) 2. på byggnader eller inom bebyggelseområden som avses i 8 kap. 13 §.

Enligt 8 kap 13 § får en byggnad som är särskilt värdefull från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt får inte förvanskas.

Första stycket ska tillämpas också på

1. anläggningar som är bygglovspliktiga enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 7 §,
2. tomter i de avseenden som omfattas av skyddsbestämmelser i en detaljplan eller i områdesbestämmelser,
3. allmänna platser, och
4. *bebyggelseområden.*

Den stora merparten av bebyggelsen inom tätorterna i Lomma kommun ingår i kommunens kulturmiljöprogram i områden med kulturvärden att värna om. Samtliga områden har samma dignitet i programmet.

Allmänna råd kring tolkningen av vad som kan vara en särskilt värdefull byggnad eller ett bebyggelseområde finns i Boverkets byggregler, BBR 23 (BFS2016:6), se bilaga 2. Ur BBR kan utläsas att i begreppet särskilt värdefull ligger att byggnaden eller bebyggelseområdet särskilt väl ska belysa ett visst förhållande eller i sitt sammanhang ha få motsvarigheter som kan belysa samma förhållande. Med anledning därav anser samhällsbyggnadsförvaltningens att endast en del men inte samtliga av kulturmiljöprogrammets områden i juridisk mening kan anses vara sådana särskilt värdefulla bebyggelseområden som åsyftas i 8 kap 13 § PBL. Det är därför förvaltningens uppfattning att ett dokument som tydliggör vilka av kulturmiljöprogrammets områden, eller delområden, som har dessa särskilt höga kulturmiljövärden, behöver tas fram.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-10-12

PLG § 43

Dnr KS/KF 2016:322.222

Om arbetet kan utföras under 2016 bedöms det kunna inrymmas inom befintliga ekonomiska ramar.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från byggenheten, daterad 2016-10-05.
- Bilaga 1: 5-yes kommunernas broschyr "Bygga utan bygglov".
- Bilaga 2: Utdrag från Boverkets byggregler 23 (BFS 2016-6).

Planledningsgruppen beslutar följande:

- Planledningsgruppen föreslår att kommunstyrelsen uppdrar åt samhällsbyggnadsförvaltningen att upprätta förslag till utpekande av särskilt värdefulla bebyggelseområden.
-

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-10-12

PLG § 44

Dnr KS/KF 2012:355.260

Fortsatt arbete med Skåneleden i Lomma kommun

Ärendebeskrivning

Skåneleden består av mer än 100 mil vandringsleder i Skåne med Region Skåne som huvudman. En av lederna, Öresundsleden, går längs västkusten från Ängelholm till Löddeköpinge, samt en sträcka runt Näset i Vellinge. Ett arbete med att utvidga den leden genom Lomma, Burlöv, Malmö och Vellinge har pågått under flera år. I gällande ÖP för Lomma finns en föreslagen sträckning på leden, som går längs landsvägar inne i landet.

Frågan om att sammanlänka Öresundsleden så att den går att följa hela vägen från norr till söder har aktualiserats, och en mer naturlig sträckning för leden hade varit att där så är möjligt följa kusten och sammanfalla med strandstråket.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från planeringsavdelningen, daterad 2016-10-03.
- Karta över föreslagen sträckning enligt ÖP.
- Kvalitetsstandard Skåneleden, skrift framtagen av Region Skåne.

Planledningsgruppen beslutar följande:

- Planledningsgruppen föreslår kommunstyrelsen besluta att i det fortsatta arbetet med Skåneleden i Lomma kommun företrädesvis pröva en sträckning längs kusten, som delvis sammanfaller med strandstråket.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-10-12

PLG § 45

Dnr KS/KF 2016:291.814

Yttrande över förslag på riksintresseområden för friluftslivet

Ärendebeskrivning

Naturvårdsverket har på uppdrag av regeringen sett över riksintresseområdena för friluftsliv. Ett förslag med förändringar och tillkommande områden har skickats ut för samråd och remiss. För Skånes del innebär förslaget att elva nya områden har pekats ut som riksintresse för friluftsliv, varav två berör Lomma kommun; FM 14 Höje å från Genarp till Lomma och FM 09 Kävlingeån från Vombsjön till Bjärred. Båda pekas ut enligt kriterierna ”Område med särskilt goda förutsättningar för berikande upplevelser i natur och kulturmiljöer. Område med särskilt goda förutsättningar för vattenknutna friluftaktiviteter och därmed berikande upplevelser.”

Riksintressets betydelse

Enligt 3 kap. 6 § miljöbalken ska områden som är av riksintresse för naturvården, kulturmiljövården eller friluftslivet skyddas mot åtgärder som kan påtagligt skada natur- eller kulturmiljön. Dessa bestämmelser i 3 kap. miljöbalken syftar till en långsiktigt lämplig hushållning med mark- och vattenområden. Enligt miljöbalken ska mark- och vattenområden användas för det eller de ändamål de är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov. Utpekande av områden av riksintressen är en viktig del i att detta syfte kan uppnås. Genom utpekandet kan och ska områden av nationellt intresse hävdas i den fysiska planeringen och i andra beslut om markanvändning som olika myndigheter fattar.

Utpekandet av ett område av riksintresse för friluftslivet innebär inte ett ovillkorligt skydd av området eller att andra verksamheter inte kan tillåtas. Bestämmelserna i 3 kap. miljöbalken utgår från att områden så långt möjligt kan nyttjas för flera ändamål, men att det utpekade områdets värde har företräde om samutnyttjande inte kan ske, det vill säga om en planerad åtgärd påtagligt kan skada natur- eller kulturmiljön på ett sådant sätt att möjligheterna att utöva friluftsliv påtagligt försämras. Denna bedömning sker i samband med planläggning enligt plan- och bygglagen där länsstyrelsen ska företräda de statliga intressena, respektive i samband med prövning om ändrad markanvändning vid beslut enligt flera lagar där 3 kap. miljöbalken ska tillämpas såsom miljöbalken, plan- och bygglagen, väglagen, ellagen eller rörledningslagen. I samband med planläggning kan staten genom länsstyrelsen, när det gäller översiktsplanen, i ett särskilt yttrande ange om kommunen inte beaktat riksintresset på lämpligt sätt. Vid detaljplanläggning kan länsstyrelsen överpröva kommunens beslut om ett riksintresse riskerar att påtagligt skadas.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från planeringsavdelningen, daterad 2016-10-07.
- Tjänsteskrivelse från planeringsavdelningen, daterad 2016-10-04.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-10-12

PLG § 45

Dnr KS/KF 2016:291.814

- Karta över Naturvårdsverkets förslag på områden av riksintresse för friluftslivet i Lomma kommun.
- Naturvårdsverkets framställan om Samråd och remiss avseende utpekande av områden av riksintresse för friluftslivet.

Planledningsgruppen beslutar följande:

- Planledningsgruppen föreslår att kommunstyrelsen yttrar sig enligt följande:

Två nya områden av riksintresse för friluftsliv berör Lomma kommun: FM14 Höje å från Genarp till Lomma och FM 09 Kävlingeån från Vombsjön till Bjärred. Riksintresse för friluftsliv står i konflikt med naturvårdsintresset på delar av de utpekade sträckorna, varför områdena bör ha en annan avgränsning än i förslaget.

Vid Kävlingeåns mynning (del av FM 09), bör naturvårdsintresset stå över friluftslivintresset och området inte tillgängliggöras i större utsträckning än det är idag. Det råder beträdnadsförbud i delar av det föreslagna riksintresseområdet 15 april-15 juli för att skydda det känsliga fågellivet i området. Även under andra tider på året skulle ett ökat friluftsliv i området kunna ha en negativ inverkan på fågellivet. Havet utanför mynningen, som innefattas i riksintesseområdet, är klassat som hänsynsområde höga naturvärden i kommunens marina naturmiljöprogram vilket bland annat innebär att ”inom dessa områden ska höga naturvärden väga tungt och vid konflikt med andra intressen ska naturvärden prioriteras”. Det marina naturmiljöprogrammet slår också fast att ”vattensporter såsom vindsurfing och kitesurfing bör helt undvikas även i områden som ej berörs av beträdnadsförbud.” En riksintesseklassning för friluftsliv av området närmast mynningen på land och i havet riskerar att stärka trycket på att tillgängliggöra området för mer friluftslivaktiviteter på bekostnad av naturvärdena.

Kävlingeåns vattenråd har tagit fram rapporten ”Rekreation längs Kävlingeån med hänsyn till naturmiljön”, som pekar ut områden där det är lämpligt att stärka rekreativiteterna och föreslår åtgärder för förbättrade möjligheter till rekreation. Gällande området närmast mynningen i naturreservatet föreslås inga tillgänglighetshöjande åtgärder med hänsyn till de höga naturvärdena och det känsliga fågellivet.

Det pågår ett arbete med att bilda ett nytt marint reservat i anslutning till det befintliga vid Löddeåns mynning för att skydda hela den del av havet som är utpekad som hänsynsområde höga naturvärden. Föreskrifter är inte framtagna ännu, men reservatet kommer främst att skydda naturmiljövärdena.

Höje å (FM14) mynnar i ett område som är utpekad som hänsynsområde bad och friluftsliv enligt Marint naturmiljöprogram för Lomma kommun, vilket stämmer väl med riksintressets syfte. Det föreslagna riksintesseområdet sträcker sig dock

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-10-12

PLG § 45

Dnr KS/KF 2016:291.814

längre ut i havet än hänsynsområdet bad och friluftsliv och innefattar därför delvis ett område klassat som särskilt värdefullt havsområde. Öster om Höje å nära mynningen pågår ett naturreservatsbildande kring Kustdammarna. Syftet kommer i första hand att vara naturvård och fågelintresse, varför avgränsningsområdena även här bör ses över. Specifik kommentar på värdebeskrivningen av FM 14: En av de friluftaktiviteter som nämns i värdebeskrivningen är kiting/skärmflygning, men det som förekommer i området är kitesurfing.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-10-12

PLG § 46

Dnr KS/KF 2016:39.105

Fortsatt hantering av detaljplaneområdet för Bjärred Saltsjöbad och Stationsområde**Ärendebeskrivning**

Planarkitekt Linnea Qvarnström berättar om fortsatt hantering av planärendet för Stationen i Bjärred. Detaljplanen som nyligen antagits av fullmäktige medger en byggnad med 4,0 meter i byggnadshöjd och 7,5 meter i totalhöjd. Olika byggnadsmodeller som detaljplanen medger visas såsom en övervåning med sadeltak, utsprång, frontespis och kupor. Möjliga tillvägagångssätt för fortsatt hantering av ärendet kopplat till plan- och bygglagen diskuteras.

Planledningsgruppen beslutar följande:

- Planledningsgruppen lägger informationen till handlingarna.
-

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-10-12

PLG § 47

Dnr KS/KF 2016:39.105

Fortsatt hantering av detaljplaneområdet för Lomma station**Ärendebeskrivning**

Projektledare Peter Axelsson och projektsamordnare Bengt Strengbom berättar om nuläget och det fortsatta arbetet med Stationsområdet i Lomma och visar bilder över hur området är tänkt att bli.

Planledningsgruppen beslutar följande:

- Planledningsgruppen lägger informationen till handlingarna.
-

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-10-12

PLG § 48

Dnr KS/KF 2016:39.105

Fortsatt hantering av detaljplaneområdet för kvarteret Nian**Ärendebeskrivning**

Exploateringsingenjör Urban Linse och näringslivsutvecklare Kristina Johansson berättar om fortsatt arbete med kvarteret Nian. För verksamhetsområdet inom kvarteret finns i dagsläget 18 intressenter med olika inriktningar såsom handel, innovation, lager och logistik. Entreprenör för allmänna ytor är upphandlad och underlag ska tas fram inför beslut om markförsäljning. Hantering av dagvatten och parkeringsytor föreslås förvaltas genom gemensamhetsanläggning. Ambitionen är mer av ett handels- och innovationsområde kombinerat med skolverksamhet snarare än ett klassiskt verksamhetsområde.

Planledningsgruppen beslutar följande:

- Planledningsgruppen lägger informationen till handlingarna.
-

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-10-12

PLG § 49

Dnr KS/KF 2016:303.501

Yttrande över Cykelplan för Skåne

Ärendebeskrivning

Region Skånes utvecklingsavdelning har översänt förslag till Cykelstrategi för Skåne på remiss. Strategin har tagits fram inom uppdraget Planera för ett mer hållbart resande utifrån den Regionala utvecklingsnämndens budgetför 2016. Regionen vill tydliggöra vägval, mål och prioriteringar för hur framtida cykelsatsningar kan användas som ett medel för att nå regionala utvecklingsmål. Här ges förslag på samverkansområden och insatser som syftar på att tillvarata de goda förutsättningarna som finns i Skåne och utveckla Skåne till att bli Sveriges ledande cykelregion. Såväl beteende- och attitydpåverkansinsatser som infrastrukturåtgärder föreslås.

Bakgrund

Fördelningen av olika färdmedelsandelar skildras som tårtbitar i ett cirkeldiagram på sidan 11. Av alla resor som genomförs är cykeln det näst vanligaste färdmedlet i Skåne idag (om kollektivtrafiken delas upp i kategorierna buss respektive tåg). Strategin är utformad efter ett mål om att cyklingen som färdmedelsandel ska öka med 3 procentenheter, från 2013 års nivå på 16 % till 19 % år 2030. Detta motsvarar en ökning från 435 000 till 690 000 cykelresor per dag, vilket innebär en ökning med 58 %. Om målet uppnås uppskattas folkhälsoeffekterna spara Skåne 1,8 miljarder kronor om året i minskade kostnader för ohälsa och sjukdomar. Arbetet handlar om att prioritera upp cykeln.

Från Samhällsbyggnadsförvaltningen har miljöstrateg, trafikingenjör och samhällsplanerare tagit del av strategin.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från planeringsavdelningen, daterad 2016-10-04.
- Missiv från Region Skånes regionala utvecklingsnämnd, daterat 2016-08-29.
- Cykelstrategi för Skåne, remissversion.

Planledningsgruppen beslutar följande:

- Planledningsgruppen föreslår att kommunstyrelsen yttrar sig enligt följande:

Sammanfattning

Lomma kommun ser målet om en ökad färdmedelsandel för cykel med tre procentenheter, från 16 till 19 % år 2030 som lågt satt. Kommunen önskar att även den nationella nivån syntes i strategin så att det framgår att staten utgör en betydande aktör som kan göra stor skillnad för ökat cykelanvändande i Skåne.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-10-12

PLG § 49

Dnr KS/KF 2016:303.501

Målformulering och aktörer

Målet skulle kunna vara högre satt. Potentialen för cykelpendling kontra bilpendling, som står för en stor del av bilresorna, är förmodligen större än så. Framförallt om standarden upprustas med förbättringar inom beläggning, drift och underhåll, vinterväghållning, belysning, färre hinder och mer gena sträckningar m.m. Det är av särskild vikt att just regionen går i bräschen och har högt satta mål inom området med tanke på ansvaret för hälso- och kollektivtrafikfrågor. Strategin i sig pekar dessutom på betydelsen av målstyrning snarare än prognosstyrning. I sammanhanget får det även gärna framgå vilken hänsyn som tagits till ökad användning av elcyklar.

Strategin pekar på vad region och kommun behöver åta sig att göra. Lomma kommun vill poängtera att även staten utgör en betydande aktör vad gäller såväl prioriteringar av ekonomiska anslag som förvaltandet av regionala cykelleder.

Åtgärder för att lyfta cyklingen

Urvalet av samverkansområden är relevanta och har avgränsats och definierats på ett bra sätt.

Under strategin "Förbättra säkerheten för cyklister" betonas att Skånes kommuner ska ta fram en plan för bättre drift och underhåll. Här saknas Trafikverket. På en stor del av Skånes regionala pendlingssträckor är Trafikverket väghållare. Lomma kommun erfar att investeringar, förvaltning och underhåll på vissa av dessa sträckor är eftersatt. Skulle detta prioriteras upp skulle vi se en avsevärd förbättring av trafiksäkerheten, ökad trygghet och större vilja att cykla året runt.

I Lomma kommun finns en Trafiksäkerhetsplan och en Cykelplan. Det pågår även ett miljömålsarbete med att ta fram en Strategi för ökad andel gång och cykling och det ska även tas fram ett program för ett fossilbränslefritt samhälle inom ramen för översiktplanarbetet. Viktiga åtgärder framöver är riktade insatser till barn, ungdomar och föräldrar för att motverka den negativa trenden med minskat cyklande hos den yngre generationen samt en uppgradering av cykelinfrastrukturen, inte minst genom trafikseparering.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-10-12

PLG § 50

Dnr KS/KF 2016:300.344

Yttrande över samråd inför flytt av kraftledning utanför Hjärup, Staffanstorps kommun

Ärendebeskrivning

Svenska kraftnät har översänt förslag på hur en del av en 400 kV kraftledning i Staffanstorp kommun kan flyttas för att frigöra mark för bostäder väster om Hjärup. Under hösten pågår samråd om utredningskorridorer och före 24 oktober kan kommunen lämna synpunkter på hur den nya ledningssträckan ska gå. Nästa steg i processen är att Svenska kraftnät väljer ett av sträckningsalternativen och så får det i sin tur gå ut på samråd. Den preliminära tidplanen är ansökan om koncession 2018, byggstart 2020 och drifttagning 2021.

Föreslaget område ligger utanför, precis öster om, Lommas kommungräns. Sträckan av stamnätsledningen är ungefär två kilometer lång och berör mellan fem och elva ledningsstolpar beroende på vilket alternativ som genomförs. Utredningskorridorerna är cirka 200 m breda men själva ledningen kommer till slut att ta mellan 18 och 22 meters bredd i anspråk. Omgivningspåverkan har i detta tidiga skede bedömts som mycket låg. Flytten förändrar landskapsbilden något.

I Lomma kommuns översiktsplan pekas området för utredningskorridor 1 ut som markreservat för ett yttre godsspår. Stamnätsledningen borde inte innebära något hinder för framtida järnvägsutbyggnad eftersom befintlig ledning redan korsar vägar och järnväg, men det kan vara bra med ett förtydligande kring detta. Alternativt skulle nya markreservat för yttre godsspår behöva utredas.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från planeringsavdelningen, daterad 2016-10-03.
- Missiv från Svenska Kraftnät, daterat 2016-09-12.
- Samrådsunderlag om flera utredningskorridorer, Svenska kraftnät, sept. 2016.
- Översiktskarta för befintlig ledning och utredningskorridor 1 och 2.
- Karta över mellankommunala intressen i ÖP.

Planledningsgruppen beslutar följande:

- Planledningsgruppen föreslår att kommunstyrelsen yttrar sig enligt följande:

Utredningskorridor 1 tangerar ett område som Lomma kommun pekat ut som markreservat för yttre godsspår i sin översiktsplan. Det är angeläget för kommunen att se att stamnätsledningen inte innebär ett hinder för en framtida järnvägsutbyggnad.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-10-12

PLG § 51

Dnr KS/KF 2016:39.105

Övrigt

Anders Bergarn (M) berättar om senaste mötet med Länsstyrelsen Skåne där landshövding, länsöverdirektör och länsarkitekt närvarade.

Planledningsgruppen beslutar följande:

- Planledningsgruppen lägger informationen till handlingarna.
-