

PLANLEDNINGSGRUPPEN	2016-03-30
Plats	Stora sessionssalen, Kommunhuset i Lomma
Tid	Onsdagen den 30 mars 2016 kl. 15.30- 17.00
Beslutande	Anders Bergarn (M) Ordförande Jerry Ahlström (M) Vice ordförande Robert Wenglén (M) Ledamot Sofia Forsgren-Böhmer (M) Ledamot Alf Michelsen (M) Ledamot, §§ 13-19 Carin Hansson (M) Ersättare för Alf Michelsen, § 20 Gunilla Lundström (FP) Ledamot Lars-Göran Svensson (C) Ledamot Lisa Bäck (S) Ledamot Lars Carlén (S) Ledamot Rune Netterlid (S) Ledamot
Övriga deltagare	Carin Hansson (M) Ersättare Christian Idström (M) Ersättare Patric Bystedt (M) Ersättare Lennart Månsson (M) Ersättare Emma Köster (M) Ersättare Remco Andersson (FP) Ersättare Conny Bäck (S) Ersättare Anders Nyquist Planeringschef Sofie Helgesson Samhällsplanerare, sekreterare Gustav Karnell Planarkitekt, §§ 13-15 Jenny Lindström Planarkitekt, §§ 13-15 Geraldine Thiere Projektledare, §§ 13-16 Ebba Brink Forskare vid Lunds Universitet, § 13, § 16 Staffan Friberg Utredningchef, §§ 17-18 Filip Arnehed Praktikant, §§ 13-20
Utses att justera	Lisa Bäck
Justeringens plats och tid	Kommunhuset i Lomma, 2016-04-11 Paragrafer 13-20
Underskrifter	Sekreterare <hr/> Sofie Helgesson Ordförande <hr/> Anders Bergarn Justerande <hr/> Lisa Bäck
	Utdragsbestyrkande

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Beslutande organ	Kommunstyrelsens planledningsgrupp		
Sammanträdesdatum	2016-03-30		
Paragrafer	13-20		
Datum när anslaget sätts upp	2016-04-12	Datum när anslaget tas ned	2016-05-20
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset i Lomma		
Underskrift	_____		

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-03-30

PLG § 13

Dnr KS/KF 2016:39.105

Närvarorätt vid sammanträdet

Ärendebeskrivning

Filip Arnehed är praktikant på planeringsavdelningen. Ebba Brink är forskare vid Lunds Universitet och följer Lomma kommuns arbete med kustzonsplanering.

Planledningsgruppen beslutar följande:

– Filip Arnehed och Ebba Brink medges närvarorätt vid sammanträdet.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-03-30

PLG § 14

Dnr KS/KF 2016:116.214

Detaljplan för del av fastigheten Bjärred 11:7 mfl. i Bjärred, (Högsäter), Lomma kommun – beslut om planuppdrag**Ärendebeskrivning**

Detaljplanen för bostadsområdet Högsäter i Bjärred vann laga kraft 1997-05-22. Området är idag färdigställt med undantag av några få obebyggda villatomter. Befintlig kvarters-, gatu- och grönstruktur följer huvudsakligen detaljplanen, men inom kvarteren skiljer sig den uppförda bebyggelsen mot den som föreslogs när planen upprättades. Detta märks framför allt i de norra och södra delarna av området där bebyggelsen blivit lägre än den som planerades, och områdena delats upp i mindre fastigheter istället för de stora kvarter som föreslogs. Eftersom byggnadshöjder, exploateringsgrad och placeringsangivelser är anpassad för en annan typ av bebyggelse än den som uppfördes, uppstår idag problem vid ansökningar om bygglov i dessa områden.

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser det lämpligt att pröva en planläggning av bostadsområdet Högsäter i syfte att bekräfta och bevara befintlig bebyggelse. Vid planläggningen ska byggnadshöjder, exploateringsgrad, markanvändning m.m. anpassas till befintliga förhållanden. Planarbetet finansieras genom de medel som kommunstyrelsen avsätter för ej debiterbara detaljplaneärenden. Planarbetet beräknas uppgå till 450 000 kronor. Planprocessen sker med standardförfarande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från planeringsavdelningen, daterad 2016-03-17.
- Bilaga 1: Planområde med ungefärlig avgränsning.
- Bilaga 2: Planeringsförutsättningar, daterad 2016-03-30.

Planledningsgruppen föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen uppdrar åt planeringsavdelningen att upprätta förslag till detaljplan för del av fastigheten Bjärred 11:7 m.fl. i Bjärred, Lomma Kommun.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-03-30

PLG § 15

Dnr KS/KF 2016:109.214

**Detaljplan för del av Lomma 21:34 i Lomma, (Lilla Lomma)
Lomma kommun – beslut om planuppdrag****Ärendebeskrivning**

Bostäderna i Lilla Lomma, delen mellan Östra Dammarna och Oskarsfridsdammen, utgörs av bebyggelse från mitten av 1800-talet och framåt. Hela Lilla Lomma pekas ut i kommunens kulturmiljöprogram som värdefullt område och ett flertal bostadshus är speciellt markerade som bevarandevärd bebyggelse.

Samhällsbyggnadsförvaltningen finner det viktigt att bevara den kulturhistoriskt värdefulla bebyggelsen och att befästa befintlig användning, varför en planläggning av området är nödvändig. En planläggning av området kommer att underlätta för framtida lovgivning. Mark runt själva bostadsbebyggelsen kan med fördel planläggas för naturändamål då denna mark i översiktsplanen utgörs av område för kompensation. Detaljplanen bör möjliggöra för sammanlänkning av gång- och cykelvägnätet. Området är inte tidigare planlagt. Planarbetet finansieras genom de medel som kommunstyrelsen avsätter för ej debiterbara detaljplaneärenden. Planarbetet beräknas uppgå till 500 000 kronor. Planprocessen sker med standardförfarande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från planeringsavdelningen, daterad 2016-03-16.
- Bilaga 1: Planområde med ungefärlig avgränsning.
- Bilaga 2: Planeringsförutsättningar, daterad 2016-03-14.

Planledningsgruppen föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen uppdrar åt planeringsavdelningen att upprätta förslag till detaljplan för del av Lomma 21:34 i Lomma, Lomma kommun.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-03-30

PLG § 16

Dnr KS/KF 2016:39.105

Lägesrapport om Kustzonsplanen

Ärendebeskrivning

Projektledare Geraldine Thiere avrapporterar om arbetet med kustzonsplanen och presenterar dess geografiska definition, användningsområden, innehåll och process. Planen kommer bland annat vara till nytta vid lokalisering av kommunala fastigheter, erosionsskydd och strandskyddsåtgärder. Planen innehåller bland annat hotbild, värdebild och målbild/vision. Den geografiska definitionen och avgränsningen av projektet är från tre meters djup under havsytan upp till fyra meters höjd över havsnivån. Kritiska områden med risk för översvämning år 2100 har pekats ut. När det gäller åtgärdsstrategier fram till år 2030 tas bland annat ansvarsfördelning, samordning, dokumentation och uppföljning upp. Under processens gång har dialog förts med kustvattenrådet, kommunala enheter som ansvarar för anläggningar, SGU, SGI samt olika forskningssamarbeten. SGU:s kartläggning av erosionsrisker för hela Skånes kustlinje väntas klart våren 2016.

Planledningsgruppen beslutar följande:

- Planledningsgruppen lägger informationen till handlingarna.
-

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-03-30

PLG § 17

Dnr KS/KF 2015:189.121

Uppföljning av befintlig befolkningsprognos (2015 – 2020)**Ärendebeskrivning**

En jämförelse har skett mellan det verkliga befolkningsutfallet vid årsskiftet 2015/2016 och de prognoser som har tagits fram under de senaste åren. Prognoser och utfall visar i huvudsak på stor samstämmighet särskilt vad gäller de unga åldersgrupperna.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från planeringsavdelningen, daterad 2016-03-18.
- Befolkningsutveckling i Lomma kommun - faktisk och prognos, daterad 2016-03-01.

Planledningsgruppen föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen lägger informationen till handlingarna.
-

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-03-30

PLG § 18

Dnr KS/KF 2016:110.121

Befolkningsprognos för Lomma kommun 2016 – 2021 med utblick mot 2030

Ärendebeskrivning

Ny befolkningsprognos för Lomma kommun har utarbetats. Prognosen utgår från dagens befolkningsfördelning med förväntningar om födelsetal och dödlighetstal samt flyttningsnetto till följd av inte minst bedömt bostadsbyggande. Prognosen utgår från en uppskattning av bostadsbyggandet under de kommande 6 åren.

Årets befolkningsprognos utgår ifrån att byggandet i kommunen till 100 % genomförs enligt planerat byggande under år 2016 och 2017, till 75 % under 2018, 2019 och 2020 samt därefter till 50 % årligen. Erfarenhetsmässigt genomförs drygt hälften av det planerade bostadsbyggandet om tidshorisonten är 5-6 år.

I denna prognos har också beaktats att kommunen under 2016 och 2017 kommer att få en inflyttning av flyktingar med uppehållstillstånd. Osäkerheten beträffande denna inflyttning är stor, varför en översyn av befolkningsprognosen kan komma att behövas senare under året.

Den nu aktuella prognosen innebär en långsiktigt fortsatt hög befolkningstillväxt i kommunen.

Den 6-åriga befolkningsprognosen har kompletterats med en utblick mot år 2030. Underlaget till denna långsiktiga prognos är en bedömning av möjligt bostadsbyggande bland annat med utgångspunkt från kommunens översiktsplan.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från planeringsavdelningen, daterad 2016-03-18
- Befolkningsprognos för Lomma kommun 2016-2021, daterad 2016-03-14

Planledningsgruppen föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen beslutar att Befolkningsprognos för Lomma kommun 2016-2021, daterad 2016-03-14, ska gälla som underlag inom kommunen i budgetarbete och verksamhetsplanering, tills ny prognos framtages.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-03-30

PLG § 19

Dnr KS/KF 2016:40.014

Yttrande över ”Strategi för ett hållbart transportsystem i Skåne 2050”

Ärendebeskrivning

Region Skåne har översänt ett diskussionsunderlag inför kommande infrastrukturplanering. Strategin innehåller förslag på principer för prioritering när transportsystemet i Skåne utvecklas. Under 2015 har Region Skåne tagit emot inspel från kommunerna på planeringssamverkansmöten. Nu skickas ett diskussionsunderlag ut på remiss för att därefter bjuda in till hearings under våren 2016. Ett mål med arbetet är att nå samsyn kring Skånes framtida transportsystem. Regionen har särskilt bett att få synpunkter på vissa frågor.

Förslag till yttrande har tagits fram av tjänstemän på samhällsbyggnadsförvaltningen, samhällsplanerare Sofie Helgesson, miljöstrateg Matilda Gradin samt trafikingenjör Karolina Jensen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från planeringsavdelningen, daterad 2016-03-29.
- ”Strategi för ett hållbart transportsystem i Skåne 2050 – Diskussionsunderlag januari 2016”.
- Remissmissiv från Region Skånes koncernkontor, avdelningen regional utveckling, daterat 2016-01-28.

Planledningsgruppen föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen yttrar sig i enlighet med följande förslag:

Lomma kommun vill berömma regionen för att ha initierat ett mer inkluderande arbetssätt när underlag inom infrastrukturplaneringen tas fram. Det är av stor betydelse att kommunerna blir delaktiga i processen eftersom arbetet har bäring på objekt både i Skånes regionala transportinfrastrukturplan, Nationell plan för transportsystemet och Trafikförsörjningsprogrammet vilket påverkar kommunala prioriteringar. Lomma kommun har följande synpunkter enligt de specifikt ställda frågorna:

1) De tio principernas relevans och omfattning

För att bli mer kommunicerbara skulle principerna för prioritering tjäna på att bli färre i antal. Förslagsvis kan de skäras ner till sex stycken där de två som handlar om gods slås ihop. De som handlar om hållbara förutsättningar för bilen, säkerställd trafiksäkerhet och att satsa på mobility management skulle kunna utgå. Mobility management kan istället ses som ett medel, ett ”hur” vi gör för att nå målen. Det passar därför bättre in på avsnittet ”Vad krävs för att nå målen”, som ett sätt att arbeta på som genomsyrar alla principer för prioritering.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-03-30

PLG § 19

Dnr KS/KF 2016:40.014

Att säkerställa trafiksäkerheten är en drifts- och underhållsfråga som åligger kommunerna. Som princip för prioritering verkar det irrelevant och skulle kunna utgå. Dock skulle regionen kunna ta på sig en sammankallande roll inom området för att underlätta för kommunala forum för samverkan, sprida goda exempel och samarbete över administrativa gränser.

”Skapa hållbara förutsättningar för bilen” riskerar att bli en svår princip att kommunicera, principen för prioritering bör tas bort alternativt ändras. På sid 25 står följande: ”Bilen har också en betydande funktion på landsbygden där utbudet av kollektivtrafik är begränsat. Även för de som behöver nå flera olika målpunkter i staden, exempelvis barnfamiljer kommer bilen fortsättningsvis vara nödvändig.” Utgångspunkten bör vara att alla har möjlighet att minska sitt bilberoende. Det finns alternativa färd sätt till bilen även för barnfamiljer, där ellådcyklar är ett exempel. Cykelinfrastrukturen på landsbygden måste byggas ut ordentligt så att exempelvis barn och ungdomar på ett mer självständigt sätt kan cykla till aktiviteter. Skånska landsbygden är på många ställen tät med rimliga cykelavstånd till grannbyar och tätorter.

Vidare står att ”Bilen som anslutningsfärdmedel till kollektivtrafik behöver stärkas, till exempel genom satsningar på pendlarparkeringar i anslutning till stationer och större hållplatser”. Princip för prioritering kunde vara att cykeln som anslutningsfärdmedel behöver stärkas. Detta gäller många invånare, inte minst de i Skåne som bor på fem kilometers avstånd från en tåg- eller busstation, ett antal som med fördel kan anges.

Resterande rubriker är bra formulerade och lätta att förstå. Principerna kan med fördel delas in i olika områden eller teman för att läsaren snabbt ska kunna orientera sig efter sitt eget intresseområde.

2) Hur Strategin kan bidra som ett underlag för fortsatt dialog och samsyn för Skånes framtida utveckling av transportsystemet

Det är ett betydelsefullt arbete med stor potential att kunna kraftsamla aktörer i Skåne för att få till stånd ett yteffektivt, kapacitetsstarkt och fossilbränslefritt transportsystem 2050. Principernas status är dock beroende av hur den fortsatta hanteringen går till. Det behöver klargöras hur arbetet ska följas upp, ska några samarbeten mellan olika aktörer upprättas? Vem gör vad? Det bör även finnas en tydlig skillnad mellan vad som är en önskad utveckling i samhället som helhet, och inom vilka områden som offentliga aktörer kan förväntas agera med olika verktyg och styrmedel. Exempelvis kan principerna få bäring i kommunala transporter i den egna verksamheten, eller införlivas i översiktsplan, trafiksäkerhetsplan och cykelplan. För att inte frågorna ska falla i glömska och bli ett i raden av många strategier bör tidsåtgången för att förankra insatserna inte underskattas.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-03-30

PLG § 19

Dnr KS/KF 2016:40.014

3 A) Utpekade stråk och åtgärder och prioriteringen av objekt

För Lomma kommuns del är det av stor betydelse att ett yttre godsspår prioriteras för att avlasta Lommabanan från godstransporter. Transportsystemets teknikutveckling och hur fordonsflottans omställning till fossilfria bränslen ska ske skulle kunna lyftas fram mer. Stråk som inte syns är cykelleder och supercykelled. Ett avsnitt skulle kunna tillkomma som behandlar ”viktiga stråk i vardagens infrastruktur” där arbetspendling med cykel tas upp.

Region Skåne bör inför kommande hearings överväga alternativet att, istället för stora nya investeringar, faktiskt våga applicera fyrstegsprincipen på riktigt. Detta skulle kunna ske genom att pröva ett alternativ där Skåne prioriterar vidmakthållande av befintliga funktioner inom järnvägen och fler lokala satsningar. Konsekvenser för regionens utveckling i form av människors och verksamheters behov i de olika arbetsmarknadsregionerna bör lyftas fram. Om höghastighetsbanorna underlättar arbetslivet för en relativt låg andel av skåningarna kan principer för prioritering komma att kräva ytterligare diskussioner.

På motorvägen är det angeläget att reservera filer för kollektivtrafik, bygga ut ladd-infrastrukturen samt underlätta för samåkande i bilpool. I vår region behöver bussarnas av- och påfarter samt entréer till Lund och Malmö (främst Värnhem) ses över för att skapa effektivare flöden. Bullersanering är också en fråga som avgör hur hållbart det skånska transportsystemet kan anses vara 2050 utifrån människors hälsa och regionens attraktivitet.

3 B) Hur Skåne på ett tydligare sätt kan ange gemensamma och långsiktiga behov
När det gäller processen är det välkommet att Region Skåne initierar nya processer och metoder för att skapa en större samsyn mellan länets olika aktörer om prioriteringar i transportsystemet. Kommunen ser fram emot att vara en del av infrastrukturplaneringen med större insyn än tidigare.

I och med att det är en stor mängd publikationer som nu tas fram skulle det arbete som görs inom infrastrukturplanering tjäna på att bli mer överskådligt. En uppsamlade domän, kanske ett ”Skånskt Infranätverk” där Trafikverket och Region Skåne tillsammans tydliggör sina roller, uppdrag och lanserar vad som är på gång i regionen, gärna med geografisk koppling.

När det gäller dokumentet saknas generellt en genomgång av vad ett fossilfritt transportsystem innebär. Med befintlig teknik, hur många bilar kan vi då försörja på fossilfritt bränsle? Finns det någon begränsning eller är det enbart yta och buller som begränsar?

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-03-30

PLG § 19

Dnr KS/KF 2016:40.014

Kopplingen mellan principerna för prioritering och utpekade prioriterade stråk är svag. Vilka mål är det som åsyftas på sidan 28? Här kunde de transportpolitiska målen vara relevanta att ha med samt en redovisning av vad som framkommit i Trafikverkets klimatrapport.

När det gäller färdmedelsandelar behöver det motiveras varför det inte är en ambition att öka andelen gångtrafikanter. Nog måste det finnas ett behov av ändrade vanor under de kommande 35 åren där promenader blir ett givet sätt att ta sig till närliggande målpunkter?

Ärendet har beretts av tjänstemän på Samhällsbyggnadsförvaltningen, samhällsplanerare Sofie Helgesson, miljöstrateg Matilda Gradin samt trafikingenjör Karolina Jensen.

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-03-30

PLG § 20

Dnr KS/KF 2016:82.211

Yttrande över ”Utbyggnads- och boendestrategi 2025 för Lunds kommun”

Ärendebeskrivning

Lunds kommunfullmäktige har gett byggnadsnämnden och tekniska nämnden i uppdrag att ta fram en strategi för att kraftsamla kommunens resurser till prioriterade utbyggnadsområden de kommande tio åren. Nu har strategin översänts för synpunkter.

Strategin anger kommunens bostadspolitiska mål och vilka som är Lunds viktigaste frågor de närmsta tio åren, hur Lund ska växa, hur mark ska hanteras med markanvisningar och exploateringsavtal samt hur Lund ska kunna tillgodose bostäder för alla invånare.

Strategin ska uppdateras varje mandatperiod och samlar både Bostadsförsörjningsprogram, riktlinjer för kommunala markanvisningar och riktlinjer för exploateringsavtal i ett dokument. Inledningsvis hade politiker och tjänstemän ett seminarium tillsammans för att diskutera fördelarna med att samla strategier inom utbyggnad, mark och boende så att kommunens resurser effektiviseras och kraftsamlas till prioriterade utbyggnadsområden.

Under de senaste tio åren har det byggts ungefär 600 nya bostäder per år i Lunds kommun. Enligt Lunds kommuns egen befolkningsprognos kommer kommunen ha 130 000 invånare år 2026, och en förväntad befolkningsökning på 1800 – 1900 invånare per år. Utbyggnadsstrategin anger var 900 till 1200 nya bostäder per år kan byggas när Lund i första hand ska växa inåt genom förtätning. Större stadsbyggnadsprojekt kommer att vara Brunnsberg, Kungskapsstråket, Öresundsvägen och Lund Sydvästra. De strategiska ställningstagandena anges i korthet främst på sidan 9, de åtta bostadspolitiska målen nämns på sidan 24 samt frågor att diskutera inför projekt på sidan 69. Bilagan ”Stadsdels- och tätortsbeskrivning” är intressant läsning för fördjupning av kommundelarnas olika sammansättning i invånarantal, åldersfördelningar, upplåtelseformer och flyttningsmönster.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från planeringsavdelningen, daterad 2016-03-18.
- ”Utbyggnads- och boendestrategi 2025 för Lunds kommun, remissversion februari 2016”.
- Bilaga ”Stadsdels- och tätortsbeskrivning”.
- Bilaga ”Bostadsmarknadsanalys för Lunds kommun 2014”, version 2014-12-08.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2016-03-30

PLG § 20

Dnr KS/KF 2016:82.211

- Bilaga ”Verksamhetsanalys”, lägesuppdatering 2015.
- Remissmissiv från Lunds kommun, Tekniska förvaltningen och Stadsbyggnadskontoret, daterad 2016-02-22.

Planledningsgruppen föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen yttrar sig i enlighet med följande förslag:

Att Lunds kommun tar ett stort regionalt ansvar och bidrar till Malmö-Lundregionens utveckling och attraktivitet är av stor betydelse. Genom Lunds kommuns höga målsättning när det gäller kommande års bostadsbyggande och utbyggnad av verksamhetsområden bidrar det till att fler kan bo i regionen och att fler arbetstillfällen kan skapas. Det är mycket intressant att ta del av prioriteringsordningen eftersom många invånare i Lomma kommun påverkas direkt av utvecklingsområdena. De flesta projekten i utbyggnadsramen utgör betydande arbetsplatser, skolområden, verksamhetsområden och dagligvaruhandel för Lommabor, inte minst med tanke på tillgängligheten med regionala busslinjer, cykel- och bilvägar.

Valet att samla flera strategier och riktlinjer i ett och samma dokument och skapa en prioritetsordning av översiktsplan med fördjupande bilagor framstår som ett givande sätt att lägga upp arbetet. Strukturen och innehållsförteckningen skulle kunna vinna på att bli mer ihopsamlad, i nuläget kan det upplevas som uppprepningar på några ställen. I övrigt är dokumentet snyggt och skapar en nyfikenhet, bilagorna är pedagogiska och enhetliga. Särskilt innehållet i markpolicyn och bilagorna är inspirerande exempel.

Utdragsbestyrkande