



FÖRVALTNINGEN FÖR UTBILDNING, KOST, KULTUR OCH FRITID

2019-10-07

Vår referens: Thomas Kvist
Direkttel: 040-641 16 11
E-post: thomas.kvist@lomma.se
Diariernr: BUN/2019:175
Er referens:

Ansökan från Norlandia Förskolor AB om att bedriva förskola i Lomma kommun

Inledning

Utbildningsföretaget Norlandia Förskolor har till Lomma kommun inkommit med en ansökan om att bedriva förskola i Lomma kommun. Ansökan är daterad 2019-05-07.

Förvaltningen har bedömt inkommen ansökan med utgångspunkt i skollagen och redovisar aktuella ställningstagande i bilaga.

Enligt 2 kap. 5 § skollagen (2010:800) får enskild efter ansökan godkännas om huvudmannen har förutsättning att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen och godkännandet inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen bedrivs.

Ett godkännande av denna ansökan skulle leda till överskott av förskoleplatser i kommunen – och därmed mindre kostnadseffektivitet för den kommunala förskoleverksamheten.

Överväganden

Norlandia Förskolor AB

Förvaltningen har analyserat utbildningsföretaget Norlandia Förskolor AB som utbildningsarrangör och konstaterar att företaget är väletablerat i både Sverige och i andra länder. Företagets utbildningsverksamhet erbjuder en förskoleutbildning som ligger väl i linje med det nationella utbildningsuppdraget och Lomma kommuns syn på god pedagogisk verksamhet, där man bland annat lyfter fram "Livslång lust till lekande och lärande" som en sammanhållande vision. Företagets kvalitet- och utvecklingsarbete utgår från modellen CARE där kompetens- och innovationsutveckling, respektfullhet och energi är bärande utgångspunkter.

Med utgångspunkt i företagets kvaliteter och utvecklingsarbete bedöms en etablering i Lomma kommun möjlig.

Förskolor i kommunal regi Lomma kommun ht 2019

Förvaltningen har analyserat efterfrågan på utbildningsplatser i förskolan i Lomma kommun på kort och lång sikt. Med utgångspunkt i den analysen har förvaltningen gjort en bedömning av vad en etablering av aktuell förskoleverksamhet skulle innebära för kommunen.

Nuläge

Under 2019 kommer det att finnas sex kommunala och två fristående förskolor i den norra kommundelen och tio kommunala förskolor, tre fristående förskolor och en enhet för pedagogisk omsorg i den södra kommundelen. Verksamhet för barn i åldrarna 1 - 5 år bedrivs i form av förskolor och pedagogisk omsorg. Förskoleverksamheten omfattar öppen förskola i såväl både södra och norra kommundelen.

Per 2019-05-16 är 1 496 barn inskrivna i Lomma kommuns kommunala förskolor, varav 79 är inskrivna i pedagogisk omsorg.

Hösten 2019

Inför hösten 2019 har barnantalet minskat. Förskolor där en avdelning är stängd är markerat med **grönt**. Förskolor som har markant färre barn inskrivna jämfört med antal tillgängliga platser är markerade med **gult**.

	Objekt	Kommundel	Byggår	Större ombyggnad	Avd	Antal platser/Antal öppna platser september	Antal öppna avd september	Antal inskrivna barn september
1	Domedejla fsk	Bjärred	1977	2013	5	85/85	5	84
2	Lärkans fsk	Bjärred	1989	-	2	32/32	2	32
3	Regnbågens fsk	Bjärred	1970	2014	5	87/87	5	87
4	Tulpängården s fsk	Bjärred	1973	2012	9	153/136	8	135
5	Trollets fsk	Bjärred	1975	-	7	119/119	7	100
6	Äpplegårdens fsk	Bjärred	1973	2013	4	68/68	4	69
7	Alnarps fsk	Lomma	Paviljong	-	4	68/51	3	58
8	Bildrike fsk	Lomma	1996	-	4	68/51	3	53
9	Brohus fsk	Lomma	2011	-	4	68/68	4	68
10	Lerviks fsk	Lomma	2018	-	8	136/136	8	98
11	Pilängens fsk	Lomma	1958	2013	5	85/68	4	68
12	Skeppets fsk	Lomma	1976	2016	6	92/92	6	92
13	Slätterängens fsk	Lomma	1990/2007	-	8	136/119	7	114
14	Smultronstället fsk	Lomma	1971	-	2	34/34	2	34
15	Strandängens fsk	Lomma	1987	-	5	85/85	5	84
16	Ängshagens montessori	Lomma	1971	-	2	34/34	2	31
Totall					80	1350/1265	75	1207

Tabell: Antalet barn i respektive kommunal förskola inför hösten 2019.

Kö till förskola/pedagogisk omsorg (t o m 2019-12-31): 17 barn, 5 till Bjärred och 12 till Lomma (uppgift per 2019-05-16)

Utöver ovanstående sammanställning finns fem fristående förskolor: Korallens förskola, Lomma Montessoriförskola, Solrosens förskola, Gunghästens förskola, Montessori Bjärred med sammanlagt 159 barn inskrivna.

Långsiktig strategi

Utifrån befolkningsprognos från 2019-03-11 ser förvaltningen över möjligheten att avveckla förskoleverksamheten på Alnarps förskola per 2020-08-01, men påbörja kommunikationen augusti 2019. Målsättningen är att styra barnplaceringar till nybyggda Lerviks förskola.

Överväganden om att eventuellt avveckla paviljongen på Tulpangårdens förskola pågår.

Befolkningsprognos

Förvaltningen bedömer kontinuerligt befolkningsutvecklingen avseende barn i förskolan. Befolkningsutvecklingen bygger på fastställda befolkningstal per 31 december föregående år. Härfter görs antagande om antal personer i aktuell åldersgrupp, med utgångspunkt det antal bostäder som planeras färdigställas i kommunen kommande år. Den senast framtagna befolkningsprognosen bygger på fastställda befolkningstal 2018-12-31 och antaganden om befolkningsutveckling under åren 2019 – 2030.

År/Ålder	1-5 år	Förändring
2018	1 686	0
2019	1 589	-97
2020	1 512	-174
2021	1 477	-209
2022	1 461	-225
2023	1 525	-161
2024	1 588	-98
2025	1 627	-59
2026	1 638	-48
2027	1 633	-53
2028	1 585	-101
2029	1 524	-162
2030	1 466	-220

Tabell: Antalet personer i åldersgruppen 1 – 5 år samt förändring av antalet personer under respektive år, i förhållande till år 2018.

För åldersgruppen 1 – 5 visar prognosen en omfattande minskning av antalet barn. I förhållande till år 2018 prognostiseras ett fluktuerande antal barn under perioden. De närmaste åren och åren i slutet av planeringsperioden visar mer än 200 barn färre än 2018. Under hela perioden 2019 – 2030 bedöms antalet barn vara betydligt färre än vad den fastställda befolkningsmängden år 2018 visar.

Förarbeten

Av förarbetena framgår att med ”påtagliga negativa följder” avses bland annat att kommunen skulle tvingas lägga ner en befintlig skola och att detta skulle medföra att avståndet till närmaste skola avsevärt skulle öka för elever i kommunen (se prop. 1995/96:200 s. 45 och prop. 2009/10:165 s.

643). Prövningen ska utgå från ett elevperspektiv och en helhetsbedömning (se prop. 2009/10:157 s. 21). För att effekterna ska anses vara "påtagligt negativa" måste de också bestå på lite längre sikt, uppskattningsvis cirka fem år (se Statens skolverksrapport nr 281, juni 2006).

Sammanvägd bedömning

Förvaltningens analys av Norlandia Förskolor AB som utbildningsarrangör visar att företaget bedriver utbildningsverksamhet som har förutsättningar för en god fortsatt kvalitetsutveckling. En etablering i Lomma kommun med utgångspunkt i Norlandia Förskolors utbildningskvalitet bedöms därför som möjlig.

Förvaltningen bedömer dock att ett godkännande av etablering skulle leda till ett överskott av förskoleplatser i kommunen – och därmed mindre kostnadseffektivitet för den totala kommunala förskoleverksamheten. Mot bakgrund av den bedömningen ser förvaltningen att ansökan från Norlandia Förskolor rörande att starta upp fristående förskola i Lomma kommun bör avslås.