

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2023-02-28

Plats	Stora Sessionssalen, Kommunhuset i Lomma	
Tid	Tisdagen den 28 februari 2023, kl. 18.30-20.10	
Beslutande	Jens Thystrup (M) ordförande Caroline Lindberg (M) 1:e vice ordförande Lennart Nilsson (S) 2:e vice ordförande Carl Hammarström (M) ledamot Leif Lindblad (M) ledamot Bo Gunnarsson (C) ledamot Mattias Olsson (L) ledamot Peter Holmbeck (FB) ledamot Patrik Hult (SD) ledamot Cecilia Wittrock Lindoff (M) ersätter Claes Ulveryd (M) Nancy Ressassi (S) ersätter Karsten Bringmark (S)	
Övriga deltagare	Lisbeth Bergarn (M) ersättare Alexandru Contis (M) ersättare Ronny Kalmhoff (M) ersättare Tomas Johansson (C) ersättare Carl-Axel Nordin (L) ersättare Lena Hörgren (S) ersättare Magnus Lundegård (FB) ersättare Jonas Nilsson Maria Zingmark kommunsekreterare Helena Östling, samhällsbyggnadschef Helene Blom, miljö- och byggchef Johan Persson, biträdande miljö- och bygglovschef Jacob Thollonen, teamledare byggenheten Johan Andersson, controller, §§ 24-26	
Utses att justera	Lennart Nilsson	
Justeringens plats och tid	Digital justering, 2023-03-07	Paragraf 24-32
Underskrifter	Sekreterare Maria Zingmark Ordförande Jens Thystrup Justerande Lennart Nilsson	
Justerare	Protokollet har justerats digitalt	Utdragsbestyrkande

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2023-02-28

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Beslutande organ Miljö- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2023-02-28

Paragrafer 24-32

Datum när anslaget sätts upp 2023-03-09 Datum när anslaget tas ned 2023-03-31

Förvaringsplats för protokollet Kommunhuset i Lomma

Underskrift Jennie Raneke

Anslaget har signerats digitalt

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MBN § 24

Dnr MB23-1

Information**Ärendebeskrivning**

Miljö- och byggchef Helene Blom informera om personalförändringar, aktuella verksamhetsfrågor samt uppdragen från kommunstyrelsens arbetsutskott.

Biträdande miljö- och bygglovschef Johan Persson informerar om aktuella ärenden samt resultatet från Insikt 2022.

Teamledare byggenheten Jacob Thollonen informerar om handläggningstider samt aktuella rättsfall.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden har tagit del av informationen.
-

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MBN § 25

Dnr MB23-2

Redovisning av skrivelser/meddelanden och delegationsbeslut**Ärendebeskrivning**

Redovisning av skrivelser/meddelanden, arbetsutskottets protokoll 2023-02-14 samt delegationsbeslut.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen 2023-02-17
- Redovisning av delegationsbeslut MBN 2023-01-25 – 2023-02-19
- Redovisning av delegationsbeslut enligt lag (2018:222) om bostadsanpassningsbidrag 2023-01-25 – 2023-02-19

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden lägger redovisningen av skrivelser/meddelanden samt delegationsbeslut till handlingarna.
-

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MBN § 26

Dnr MB22-4

Beslut om årsredovisning/bokslut 2022 för miljö- och byggnadsnämnden**Ärendebeskrivning**

Samhällsbyggnadsförvaltningen överlämnar bokslut 2022 avseende miljö- och byggnadsnämnden.

Ärendet har behandlats av arbetsutskottet 2023-02-14, § 21.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/stabsenheten 2023-02-07
- Protokoll från arbetsutskottet, § 21/23

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna bokslut för 2022 samt överlämna detta till kommunstyrelsen.

./. Bilaga

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MBN § 27

Dnr MB22-89

Uppföljning av intern kontroll 2022 för miljö-och byggnadsnämnden

Ärendebeskrivning

I enlighet med reglemente och anvisningar för den interna kontrollen, ska plan för intern kontroll stämmas av kontinuerligt under året. Miljö-och byggnadsnämndens uppföljning av den intern kontrollen för 2022 redovisas i bilaga 1.

De risker som har granskats och där kontroll har skett är:

- Överlämning mellan handläggare under sommarledighet
- Tillsynsplanen kan ej följas till 100% på grund av nya och tillkommande direktiv om tillsyn (pandemi)
- Ekonomiska konsekvenser av ny bygglovtaxa
- Risk att interna avgifter inte faktureras korrekt med tanke på nytt sätt att interndebitera
- Felaktiga beslut/information går ut (automatiseringsprocess)
- Bisyssla

Av totalt sex kontrollaktiviteter har det konstaterats en mindre avvikelse. Resultatet av kontrollaktiviteten för internfakturering visade en liten brist i att beslut om avgift i ett handfull fall inte skickats till ekonomiassistent för fakturering enligt rutin.

Ärendet har behandlats av arbetsutskottet 2023-02-14, § 22.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/stabsenheten 2023-02-07
- Protokoll från arbetsutskottet, § 22/23

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden godkänner förvaltningens uppföljning av den interna kontrollen för 2022 och översänder denna till kommunstyrelsen för information.

./. Bilaga

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MBN § 28

Dnr MB23-84

Upprättande av plan för intern kontroll 2023 för miljö-och byggnadsnämnden

Ärendebeskrivning

Intern kontroll är en del av det systematiska kvalitetsarbetet och handlar om att arbeta proaktivt i förhållande till förändringar som sker och drabbar verksamheten. Intern kontroll ska vara integrerad i verksamheternas ordinarie processer för ekonomi- och målstyrning. Planen ska syfta till:

- Ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet
- Tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheten
- Efterlevnad av tillämpliga lagar, föreskrifter och riktlinjer
- Eliminera risk för korruption och ekonomisk svindel

En riskinventering har gjorts för att identifiera områden som bör ägnas särskild uppmärksamhet. Dessa risker har sedan prioriterats och rangordnats, se bilaga 1. För varje risk sker en sannolikhetsbedömning och en konsekvensbedömning. För att få fram ett riskvärde multipliceras värdet för sannolikhet med värdet för konsekvens.

Nytt för 2023 års plan är att kommunstyrelsen beslutat om granskning inom följande områden för alla nämnder:

- Rekryteringsprocessen
- Inköpsprocessen
- Systematisk brandskyddsarbete (SBA)

För år 2023 föreslår miljö-och byggavdelningen granskning av följande nämndspecifika kontrollaktiviteter:

- Hot och våld i samband med myndighetsutövning
- Ekonomiska konsekvenser av ny bygglovstaxa
- Internfakturering
- Automatisering

Ärendet har behandlats av arbetsutskottet 2023-02-14, § 23.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/stabsenheten 2023-02-07
- Protokoll från arbetsutskottet, § 23/23

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden fastställer plan för intern kontroll för 2023.

./. Bilaga

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MBN § 29

Dnr MB23-136

Revidering av miljö- och byggnadsnämndens delegationsordning

Ärendebeskrivning

Vid en översyn av delegationsordningen har miljö- och byggavdelningen konstaterat att det föreligger ett behov av revidering. I samband med en genomgång av delegationsordningen uppmärksammades att delegationen för bostadsanpassning som framgår i tidigare delegationsordning inte finns med i den uppdaterade versionen.

Ärendet har behandlats av arbetsutskottet 2023-02-14, § 24.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/miljöenheten 2023-02-01
- Protokoll från arbetsutskottet, § 24/23

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att:
 - Anta Miljö- och byggavdelningens förslag till reviderad delegationsordning, enligt bilaga.
 - Delegationsordningen träder i kraft 2023-03-07.

./. Bilaga

Justerare	Utdragsbestyrkande
Protokollet har justerats digitalt	

MBN § 30

Dnr MB23-99

Beslut gällande uppföljning av Miljöenhetens tillsynsplan 2022**Ärendebeskrivning**

Tillsynsplanen omfattar den kontroll och tillsyn inom miljö-, hälsoskydd-, livsmedel-, alkohol-, läkemedel- och tobaksområdet som Miljö- och byggnadsnämnden ansvarar för. En ny tillsynsplan beslutas årligen av Miljö- och byggnadsnämnden. Genomförandet av planen följs upp nästkommande år. I uppföljningen beskrivs det arbete som Miljöenheten genomfört i förhållande till vad som beslutats i tillsynsplanen.

Ärendet har behandlats av arbetsutskottet 2023-02-14, § 25.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/miljöenheten 2023-02-01
- Protokoll från arbetsutskottet, § 25/23

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att lägga uppföljningen av Miljöenhetens tillsynsplan till handlingarna.

./. Bilaga

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MBN § 31

Dnr MB22-1226

Dnr MB22-1227

Samrådsyttrande angående "ett nytt system för rening av vårt avloppsvatten" enligt 6 kap miljöbalken och ansökan om tillstånd enligt lag (1966:314) om kontinentalsockeln för utläggning av utloppsledningar i Öresund**Ärendebeskrivning**

Den 26 oktober 2022 översände Miljö- och byggnadsnämnden yttrande angående "hållbar avloppsrening i ett växande Skåne".

VA SYD:s infrastruktursatsning Hållbar avloppsrening i ett växande Skåne har fått en ny omfattning. Avloppssystemet är dimensionerat för att rena avloppsvatten från kommunerna Burlöv, Lomma, Malmö och Svedala. Detta efter att Lunds kommun inte längre ingår i det nya systemet för avloppsrening. Därför har VA SYD bjudit in till ett nytt samråd.

Den 17 november 2022 inkom inbjudan till skriftligt avgränsningssamråd enligt 6 kap miljöbalken (MB-2022-1226). Samma datum inkom inbjudan till skriftligt avgränsningssamråd inför ansökan om tillstånd enligt lag (1966:314) om kontinentalsockeln för utläggning av utloppsledningar i Öresund (MB-2022-1227).

VA SYD har bett att få remissvar för båda avgränsningssamråden i samma skrivelse. Samrådstiden för båda avgränsningssamråden pågår till den 25 februari 2023.

Anstånd har beviljats till dess att protokoll från sammanträde den 28 februari 2023 har justerats. VA SYD har bett om att få förhandsinfo den 28 februari 2023.

Utöver genomgång av samrådshandlingarna har Miljöenheten deltagit på ett samrådsmöte den 14 december 2022.

Yttrande avgränsningssamråd enligt 6 kap miljöbalken

Miljö- och byggnadsnämnden bedömer generellt sett att VA SYD har redovisat relevanta områden som ska ingå i kommande miljökonsekvensbeskrivning (MKB).

Klimatpåverkan

Ett nollalternativ kommer att presenteras i kommande MKB. I nollalternativet beaktas befolkningsprognos och fortsatt drift av befintliga avloppsreningsverk, ökad volym behandlat avloppsvatten, påverkan på recipienter, klimatförändringar och samhällsutveckling. Miljöenheten även att klimatpåverkan behöver ingå som en parameter vid jämförelse med nollalternativet. Byggnationen inklusive framställning av

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

material så som betong är omfattande och bör därför ställas i relation till nollalternativets klimatpåverkan.

Masshantering

Projektet kommer innebära att en stor mängd överskottsmassor behöver omhändertas. Den stora mängden jordmassor kan, beroende på hur dessa kommer att hanteras, innebära sekundära miljökonsekvenser. För att kunna bedöma samtliga miljökonsekvenser av projektet behöver även eventuella miljökonsekvenser av överskottsmassorna ingå i masshanteringsplanen eller kommande MKB. Exempel på effekter kan vara om jordmassorna används i utfyllnadsprojekt i Norra hamnen vilket innebär att värdefulla habitat såsom ålgräsängar kan påverkas.

Effekter för recipient

Lommabukten är en samlingsplats för ett stort antal badgäster under sommaren. Badvattenprovtagning sker löpande under sommaren för att säkerställa att badvattnet håller en god kvalitet som inte innebär någon risk för badgäster. Vid Nya Sjölunda kommer en större mängd näringsämnen att släppas ut vid en punktkälla jämfört med nollalternativet. Eventuella effekter av att utsläpp till recipient sker i en punktkälla samt vad detta kan innebära för badande behöver utredas i kommande MKB.

I Norra delarna av Lomma kommun finns återcirkulerande strömmar som återför bakterier och näringsämnen till Lommabukten. Effekten av de återcirkulerande strömmarna behöver tas med i bedömningen huruvida vattenkvaliteten kan komma att påverkas.

Strömförhållande

Det som anges om strömförhållanden upplevs delvis missvisande. Eftersom Öresund har en norrgående havsström och samtidigt en sydgående bottenström (där vattnet är saltare) torde detta innebära att utloppsmynningen kommer att vara motströms. Det behöver tydliggöras i materialet varför nuvarande sträckningen är vald.

Påverkan på marint djurliv

I samband med anläggandet av nya avloppsledning på närliggande Natura 2000-områden och naturreservat undersöks vill Miljö- och byggnadsnämnden framföra vikten av att undersöka hur vibrationer i samband med pålning etc. påverkar det marina djurlivet.

Natura 2000-områdena är inrättade enligt fågeldirektivet (som är införlivat i den svenska lagstiftningen genom artskyddsförordningen (2007:845) och Naturvårdsverkets förteckning (2014:29) över naturområden som avses i 7 kap 27 § miljöbalken). Hur fågellivet, framförallt känsliga vadare, påverkas av arbetet bör utredas noggrant i kommande MKB.

Vanlig tumlare (*Phocoena phocoena*) förekommer i Öresund. Buller och vibrationer kan ha negativa effekter på tumlare då tumlarnas egna läten samt ekosignaler störs. Hur tumlare kan påverkas av arbetet bör utredas noggrant i kommande MKB.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

Buller och vibration

I figur 4 i samrådsunderlaget markeras påverkansområden för vibrationer med gul färg. Miljö- och byggnadsnämnden reagerar på att området runt utloppsledningarna är markerat. I samband med anläggandet med pålning etc. bör vibrationer uppstå och

sådant arbete påverkar marint djurliv.

Befintliga ledningar i Öresund

I samband med samrådsmötet framkom det att avsikten är att låta befintliga ledningar ligga kvar efter att nya ledningar har tagits i bruk. Miljö- och byggnadsnämnden efterfrågar en utredning och förklaring om detta alternativ är mest miljövänligt jämfört med att avlägsna dem. Det bör framgå vilka risker det finns att låta ledningarna vara kvar jämfört med att ta upp dem.

Yttrande ansökan om tillstånd enligt lag (1966:314) om kontinentalsockeln

Med tanke på närheten till Natura 2000-området, som är skyddat genom art- och habitatsdirektivet, det statliga naturreservatet Södra Lommabukten med Tågarps hed och Alnarps fälad samt det kommunala naturreservatet Strandhusens revlar bedömer Miljöenheten att anläggandet behöver ske med största möjliga hänsyn till fågellivet och fisk samt andra vattenlevande organismer som föreligger.

Det som anges om strömförhållanden upplevs delvis missvisande. Eftersom Öresund har en norrgående havsström och samtidigt en sydgående bottenström (där vattnet är saltare) torde detta innebära att utloppsmynningen kommer att vara motströms. Det behöver tydliggöras i materialet varför nuvarande sträckningen är vald.

Miljöenheten vill framföra att det är viktigt att anläggandet sker på ett sätt som innebär att grumling av den känsliga botten undviks i största möjliga mån samt att blottade sandrevlar samt ålgräsängar som kan finnas på platsen inte skadas.

Det är viktigt att utrustning, fordon och maskiner etcetera som används vid anläggandet tvättas för att undvika kontamination av eventuella föroreningar och för att undvika risken att sprida eventuella invasiva arter.

Ärendet har behandlats av arbetsutskottet 2023-02-14, § 26.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/miljöenheten 2023-01-11
- Protokoll från arbetsutskottet, § 26/23

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att anta Miljöenhetens yttrande som sitt eget och översända detta till VA SYD.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

MBN § 32

Dnr MB20-865

NN**Anmälan om olovligt byggande****Ärendebeskrivning**

Ärendet rör uppförande av en mindre byggnad, s.k. komplementbyggnad. Byggnaden har varit föremål för tillsyn.

I beslut av 2022-02-15 beslutade Byggenheten med delegation från miljö- och byggnadsnämnden, Lomma kommun, efter att en anmälan om olovligt byggande inkommit, att avskriva ärendet från vidare handläggning. Beslutet överklagades till länsstyrelsen som 2022-03-29 återförvisade ärendet för vidare handläggning. Miljö och byggnadsnämnden har överklagat till mark- och miljödomstolen och mark- och miljööverdomstolen, där man konstaterar att miljö och byggnadsnämnden inte har rätt att överklaga länsstyrelsens beslut, som därvid har fastställts.

Ärendet har efter det hanterats av Miljö- och byggnadsnämnden i enlighet med reglerna i 11 kap 5 § PBL.

Förutsättningar

Beslut från länsstyrelsen.

Miljö- och byggnadsnämnden har nu att pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag eller i föreskrifter inom lagens tillämpningsområde. Detta enligt 11 kap. 5 §PBL.

Om det på en fastighet eller i fråga om ett byggnadsverk har vidtagits en åtgärd i strid mot denna lag eller föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen, får byggnadsnämnden förelägga den som äger fastigheten eller byggnadsverket att vidta rättelse inom en viss tid (rättelseföreläggande). Byggnadsnämnden får inte besluta om ett föreläggande om det har förflutit mer än tio år från överträdelsen. Detta enligt 11 kap 20 § PBL.

Byggsanktionsavgift för överträdelsen får inte beslutas då mer en fem år förflutit från det att överträdelsen begicks, detta enligt 11 kap 58§ PBL.

Bedömning

Av länsstyrelsens beslut konstateras att vidtagen åtgärd, uppförande av aktuell byggnad i tomtgräns mot fastigheten Ljunghuset 1:8, är att likställa med en bygglovspliktig nybyggnation.

Det är genom Miljö- och byggenhetens utredning i ärendet konstaterat att bygglov aldrig sökts och att byggnaden därmed olovligen uppförts.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

Efter det länsstyrelsens beslut ankommer det på nämnden att se till att rättelse vidtas. Av 11 kap 20 § PBL framgår att nämnden i fall där en byggnad olovligen uppförts ska förelägga om en rättelse. Rättelse i förevarande fall innebär att aktuell byggnad ska tas bort. Av samma lagrum (11 kap 20 § 2 st, PBL) framgår dock att ett rättelseföreläggande inte får beslutas om det förflutit mer än tio år från att överträdelsen begicks.

Något föreläggande har i förevarande ärende inte beslutats om. Av utredningen i ärendet kan konstaterats att åtgärden uppfördes under sommaren 2012. Detta framgår av anmälarens egna utsago samt fotodokumentation. Även fastighetsägarens dokumentation och uppgifter är samstämmig med anmälarens se bilagor. Mer än tio år har således förflutet.

Sammantaget och med stöd av de rättsregler som nämnts ovan finner Byggenheten att ärendet ska avskrivas från vidare handläggning.

Ärendet har behandlats av arbetsutskottet 2023-02-14, § 27.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/byggenheten 2023-02-13
- Protokoll från arbetsutskottet, § 27/23

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar följande:

- Ärendet avskrivas från vidare handläggning. Beslutet fattas med stöd av 11 kap 5 § plan- och bygglagen.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande