

## PLANLEDNINGSGRUPPEN

2017-11-08

Plats Stora Sessionssalen, Kommunhuset i Lomma

Tid 8 november 2017, klockan 16.30-17.30

Beslutande	Anders Bergarn (M)	Ordförande
	Jerry Ahlström (M)	Ledamot
	Robert Wenglén (M)	Ledamot
	Sofia Forsgren-Böhmer (M)	Ledamot
	Alf Michelsen (M)	Ledamot
	Remco Andersson (L)	Ledamot
	Lars-Göran Svensson (C)	Ledamot
	Lisa Bäck (S)	Ledamot
	Lars Carlén (S)	Ledamot
	Rune Netterlid (S)	Ledamot
Övriga deltagare	Carin Hansson (M)	Ersättare
	Christian Idström (M)	Ersättare
	Patric Bystedt (M)	Ersättare
	Lennart Månsson (M)	Ersättare
	Jonas Benke (L)	Ersättare
	Karl-Gustav Nilsson (S)	Ersättare
	Adam Bahr	Miljöstrateg §38
	Helena Björn	Miljöstrateg
	Jan Sohlmér	Kommundirektör
	Anders Nyquist	Planeringschef
Ulrika Håkansson Ström	Sekreterare	

Utses att justera Lars Carlén

Justeringens plats Kommunhuset i Lomma 2017-11-10

Paragrafer 38-41

och tid

Underskrifter Sekreterare

---

Ulrika Håkansson Ström

Ordförande

---

Anders Bergarn

Justerande

---

Lars Carlén

---

**Utdragsbestyrkande**

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Beslutande organ      Planledningsgruppen

Sammanträdesdatum    2017-11-08

Paragrafer              38-41

Datum när anslaget  
sätts upp                2017-11-10

Datum när anslaget  
tas ned                  2017-12-04

Förvaringsplats för  
protokollet              Kommunhuset i Lomma

Underskrift

---

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2017-11-08

PLG § 38

Dnr KS/KF 2015:133.420

**Internremiss av Naturmiljöprogram för Lomma kommun 2018-2025****Ärendebeskrivning**

Planeringsavdelningen har tagit fram förslag till nytt Naturmiljöprogram för Lomma kommun. Det nya Naturmiljöprogram för Lomma kommun 2018-2025 ersätter befintligt program och arbetet med att uppnå målen i naturmiljöprogrammet samordnas med Miljömål för Lomma kommun 2014-2020. Naturmiljöprogrammet ska ses som en sektorsplan. Den ska i likhet med andra sektorsplaner utgöra underlag till bland annat översikts- och detaljplaner, där avvägningar görs mot andra intressen. Naturmiljöprogrammet ska vara vägledande i förändrings- och förnyelsearbeten. Det ska fungera som underlag vid utarbetande av riktlinjer för hur naturområden, grönområden i tätorter och övriga grönsystem ska skötas. Ett annat viktigt syfte med programmet är att presentera värdefulla natur- och grönområden samt grönsystem i kommunen. Programmet ska i konkreta mål beskriva ställningstaganden utifrån Lomma kommuns övergripande mål och riktlinjer 2015-2019, samt föreslå genomförbara, kostnadsuppskattade åtgärder för att uppnå målen.

**Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse från planeringsavdelningen 2017-10-23.
- Förslag på Naturmiljöprogram 2018 - Del A Mål och genomförande.
- Förslag på Naturmiljöprogram 2018 - Del B Naturen i Lomma kommun.
- Förslag på Naturmiljöprogram 2018 – Bilagor.

**Planledningsgruppens beslut:**

- Planledningsgruppen beslutar att godkänna att Naturmiljöprogram för Lomma kommun 2018-2025 (del A och del B) med tillhörande bilagor skickas på internremiss till nämnderna.
- 

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2017-11-08

PLG § 39

Dnr KS/KF 2017:258.501

**Yttrande över Nationell Transportinfrastrukturplan 2018-2029****Ärendebeskrivning**

Trafikverket har redovisat förslag till nationell plan för transportsystemet för perioden 2018-2029 till regeringen. Planen innehåller förslag på åtgärder i den statliga infrastrukturen på vägar, järnvägar samt sjö- och luftfart. Den statliga ramen för åtgärder i transportinfrastrukturen för perioden 2018-2029 är beslutad av riksdagen och uppgår till 622,5 miljarder kronor. Detta är en ökning med 100 miljarder kronor jämfört med befintlig plan. Av direktiven till Trafikverket fram att ramen ska fördelas på följande sätt. 333,5 miljarder kr för utveckling av transportsystemet, 125 miljarder kr för drift, underhåll och reinvesteringar av statliga järnvägar och 164 miljarder kr för drift, underhåll och reinvesteringar av statliga vägar samt medfinansiering till enskilda vägar. Följande namngivna objekt inom Lomma kommun finns med i den nationella planen: E6, trafikplats Flädie (Lund – Flädie), Godsstråket genom Skåne inklusive Lommabanan etapp 1 samt Malmöpendeln/Lommabanan etapp 2. MalmöLundregionen där Lomma kommun ingår har tagit fram ett förslag till gemensamt yttrande över den nationella planen.

Planeringschefen har lämnat förslag till beslut.

**Överväganden**

Det är positivt att den nationella planen tydligt redovisar ambitionen att genomföra Malmöpendeln/Lommabanan etapp 2 med byggstart redan år 2018-2020. Den regionala planen för Skåne anger byggstart för detta objekt/projekt till år 2024. Här behöver tiderna synkroniseras mellan de två planerna, och tidigast möjliga byggstart är givetvis att föredra. Det främsta större investeringsobjekt inom transportsektorn som Lomma kommun har arbetat för i många år, och som inte nämns i planen överhuvudtaget, är byggandet av ett spår för godståg utanför tätorterna i sydvästra Skåne. Vidare nämns inte i planen framkomlighetsproblemen längs E6 i Skåne. Detta problem kommer att bli tydligt inte minst när busstrafiken längs kusten, linje 132, ska läggas ut på motorvägen. Ur såväl trafiksäkerhetssynpunkt som för framkomligheten borde också Trafikverket överväga en komplettering av trafikplats Lomma med ytterligare ett klöverblad, så att trafiken från norr på E6 mot Lund inte behöver passera över väg 103.

**Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse från planeringsavdelningen, 2017-10-04.
- Förslag till nationell plan för transportsystemet 2018-2029. Kortversion.
- MalmöLundregionens förslag till yttrande över förslag till nationell plan för transportsystemet 2018-2029.

---

**Utdragsbestyrkande**

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2017-11-08

PLG § 39 (forts.)

Dnr KS/KF 2017:258.501

**Överläggning**

Anders Bergarn (M) yrkar att yttrandet kompletteras med texten att Lomma kommun anser dock att på sikt kommer E6:an att behöva byggas ut till tre + tre filer på den aktuella sträckan.

Lisa Bäck (S) yrkar bifall till förslaget.

Remco Andersson (L) yrkar bifall till förslaget.

**Planledningsgruppen föreslår kommunstyrelsen besluta följande:**

- Lomma kommun ställer sig bakom MalmöLundregionens yttrande över den nationella planen för transportsystemet för åren 2018-2029, och vill dessutom lägga till följande:

Den nationella planen behöver tydligt lyfta fram problematiken kring framkomligheten längs E6 närmast norr om Malmö, inte minst med tanke på avsikten att flytta över ytterligare regional busstrafik till motorvägen. Exempel på åtgärder som bör övervägas är särskilda körfält för kollektivtrafiken på sträckan närmast norr om Malmö, samt utökade avkörnings- och påkörningsfält i anslutning till trafikplatserna. Lomma kommun anser dock att på sikt kommer E6:an att behöva byggas ut till tre + tre filer på den aktuella sträckan. Trafikplats Lomma behöver även kompletteras med ytterligare ett "klöverblad" för att minska risken för köbildning vid avfart från motorvägen och undvika korsande trafik på anslutningsvägar.

Den nationella planen bör också kompletteras med resonemang kring hur godstrafiken på järnväg ska hanteras i framtiden i tätbebyggda områden. Godstrafiken på Lommabanan och andra järnvägssträckor i regionen förväntas öka i framtiden. Redan idag ger godstrafiken längs Lommabanan upphov till störningar av närliggande trädgårdar och bebyggelse. Persontrafiken har en annan karaktär och är mindre störande. Ett särskilt spår för godstrafiken måste på sikt byggas utanför tätorterna i sydvästra Skåne, om inte andra lösningar väljs som att hänvisa huvuddelen av godstågstrafiken över en ny förbindelse Helsingborg – Helsingör och längs danska kusten.

---

**Utdragsbestyrkande**

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2017-11-08

PLG § 40

Dnr KS/KF 2017:287 212

**Yttrande över Lunds kommuns översiktsplan****Ärendebeskrivning**

Lomma kommun har fått samrådsförslag till ny översiktsplan för Lunds kommun. Den nya översiktsplanen ersätter översiktsplanen från 2010. Översiktsplanen uttrycker kommunens vilja för hur mark, vatten och den befintliga stadsmiljön ska användas, bevaras och utvecklas på längre sikt. Översiktsplanen ska ge en tydlig överblick av kommunens planerade förändringar och synligt redovisa de övergripande strukturfrågorna. Planen har tre huvudsakliga målområden; Det växande Lund, Det gröna Lund och Det nära och levande Lund. Kommunens målsättning är att möjliggöra för 26 000 nya bostäder fram till 2040 och på så sätt kunna bli 160 000 invånare 2035. Målet med utbyggnadsstrategin är att bemöta det stora behovet av nya bostäder och arbetsplatser genom en hållbar utveckling, d.v.s. utan negativ inverkan på livsmiljö, mark och resurser. Kommunen har också som mål att all resandeökning ska ske med gång, cykel och kollektivtrafik. Lomma kommun berörs främst av de kommunövergripande utvecklingsstrategierna för bebyggelse, mobilitet samt gröna och blå strukturer.

Samhällsplaneraren har lämnat förslag till beslut.

**Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse 2017-10-27.
- Stadsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse 2017-09-08
- Översiktsplan för Lunds kommun, Planstrategi, samrådshandling 2017-09-28
- Digitalt verktyg [www.lund.se/op](http://www.lund.se/op)

**Planledningsgruppen föreslår kommunstyrelsen besluta följande:**

- Lomma kommun lämnar följande yttrande:

**Yttre godsspår**

Både Lomma tätort och Lunds stad genom Lommabanan respektive Södra stambanan trafikeras av ett stort antal godståg. Lund skriver i översiktsplanen att det i dagsläget inte finns några statliga planer på ett yttre godsspår men Lomma kommun anser liksom Lund att det fortsatt är av yttersta vikt att planera för ett yttre godsspår som skulle minska de miljöstörningar och risker som godstrafiken orsakar för både Lomma tätort och Lunds stad. Lomma kommun anser därför att översiktsplanens ställningstagande "Planera för ett yttre godsspår för att i framtiden kunna eliminera miljöstörningar och risker som godstrafiken orsakar i staden" är viktigt. Lomma kommun ser gärna ett mel-lankommunalt samarbete kring frågan framöver.

**Utdragsbestyrkande**

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2017-11-08

PLG § 40 (forts.)

Dnr KS/KF 2017:287 212

**Omvandling av verksamhetsområde vid Fjelievägen**

Lunds kommun har både i en fördjupning av översiktsplanen och i samrådsförslaget till ny översiktsplan behandlat området kring Öresundsvägen i västra Lund. Lomma kommun har inget att invända mot planerna på omvandlingen av verksamhetsområdet, men vill dock lyfta att Fjelievägen är både Bjärreds och Lommas entré in till Lund. Den vägen används både av bil- och kollektivtrafik och det är därför viktigt att ta med i beräkningarna de kopplingar som området har både utåt och in mot Lunds centrum.

**Förtätning, grönytor och dagvattenhantering**

Förslaget har genomgående en motsägelse mellan att förtäta och att bli den grönaste staden. Hur detta ska ske visas ingenstans, inte heller hur man ska försäkra sig om att långsiktigt värna den allmänna platsmarkens alla funktionskrav. Det är inte realistiskt att tro att denna ekvation går att lösa med hjälp av mångfunktionella ytor. Som exempel på denna motsägelse kan nämnas att Lunds kommun konstaterar i avsnittet om grön infrastruktur och ekosystemtjänster att Lunds stad redan, så som det är idag, är en av de mest förtätade städerna i Sverige sett till grönyta per invånare och sett till grönytornas andel av tätortens area. Man konstaterar vidare att det just därför är av stor vikt att värna de kvarvarande grönytorna för att kunna erbjuda stadens invånare goda möjligheter till nära rekreation och naturupplevelser. Ändå väljer man att offra en stor del av de gröna ytorna åt bebyggelseförtätning. Här borde insikten istället vara att även "lågkvalitativ" grönyta har stor betydelse som buffertzon för vattenhantering, framtida utveckling av ytterligare grönstruktur och utveckling av ekosystemtjänster. Istället väljer man att tolka dessa ytor som förtätningsbara. Detta är ett stort planeringsmissstag och bådär illa inför klimatförändringens effekter och kommande behov av grönytor, som på sikt kommer att kräva stora markanspråk i staden. Eftersom hela Lunds tätorts vatten passerar Lomma kommun på sin väg till havet är detta mycket oroande då det kommer att få ännu större konsekvenser än idag på Lomma kommun.

Det saknas en redovisning hur vattenkvalitetsnormerna ska uppfyllas, något som är grundläggande för att planen ska fylla sin funktion. Åter behöver det påtalas att Lommabukten påverkas av Lunds kommuns vattenutsläpp och att vattenkvaliteten i bukten är av största vikt även för lundaborna som är en stor andel av buktens nyttjare.

Kartmaterialet är för översiktligt för att fullt ut fylla sin funktion och det är mycket svårt att bedöma vilken mark som kommer att exploateras och vilken mark som kommer att användas på annat sätt. Det ter sig inte som om landskapets grönstrukturer knyter an till de gröna strukturerna i Lomma kommuns översiktsplan utan är så grovmaskigt att nya barriärer möjligtvis kommer att skapas istället. Det är dock svårt att tydligt utläsa ur materialet. Därför går det inte heller att avgöra om viktiga fördröjningsytor för vatten riskerar att försvinna på grund av förändrad markanvändning. Det står inte heller i någon strategi att ytor lämpliga för fördröjning och kontrollerad översvämning ska värnas och inte bebyggas.

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2017-11-08

PLG § 40 (forts.)

Dnr KS/KF 2017:287 212

Lomma kommun har nyligen yttrat sig över Dagvattenplan för Lunds stad och Översvämningssplan för Lunds kommun. Synpunkterna som Lomma kommun har lämnat i dessa två yttranden är av stor vikt även för översiktsplanen.

**Lund i regionen**

I sin översiktsplan har Lunds kommun integrerat strukturbild för MalmöLundregionen, den gemensamma strukturplan som de elva samarbetskommunerna gemensamt har tagit fram. Det är positivt och viktigt anser Lomma kommun eftersom Lund är en av de två stora städerna i samarbetet och spelar en viktig roll i regionen. Ur en framtida, strategisk synvinkel är det också glädjande att Lunds kommun, genom strukturbild Malmö-Lund, visar på möjligheterna till spårburen trafik mellan Lomma och Hjärup/Lund men även mellan Bjärred och Lund. Tanken att en spårvagn från Lomma och Bjärred skulle kunna knyta an till det kommande spårvägsnätet inne i Lund är mycket tilltalande. Det är också positivt att Lund pekar ut både Lomma och Bjärred som orter dit huvudcykelstråk bör finnas. Ett samarbete kring detta är välkommet och potential finns att öka andelen cyklande arbetspendlare.

Kommunen har i översiktsplanen ställt det höga målet att all resandeökning i Lunds kommun ska ske med gång, cykel och kollektivtrafik. Ett sådant mål kräver en väl utbyggd kollektivtrafik och möjligheter för tillresande, exempelvis arbetspendlare, att på ett enkelt sätt kunna ta sig runt inne i staden. Från Lomma kommun pendlar många in till Lunds stad för arbete och för att klara kommunens resandemål är det viktigt att den som kommer med kollektivtrafik till Lund på ett enkelt och tidsbesparande sätt kan ta sig vidare i kollektivtrafiksystemet. Risken är att man annars väljer att ta bilen.

---

Utdragsbestyrkande



PLANLEDNINGSGRUPPEN

2017-11-08

PLG § 41

Dnr KS/KF 2017:267.379

**Yttrande över remiss av Statens energimyndighets och naturvårdsverkets rapport om kommunal tillstyrkan till vindkraft****Ärendebeskrivning**

Statens energimyndighet och Naturvårdsverket har på regeringens uppdrag följt upp och analyserat hur planerings- och tillståndsprocessen vid etablering av vindkraft utvecklats efter att myndigheternas vägledning om kommunal tillstyrkan togs fram, samt analyserat om det behövs åtgärder för att underlätta tillståndsprocessen. I uppdraget ingår också att studera om en mer rättssäker process kan skapas. Bestämmelsen om kommunal tillstyrkan infördes i miljöbalken 2009 i samband med att kraven på detaljplan och bygglag för stora tillståndspliktiga vindkraftverk togs bort i plan- och bygglagen.

De båda myndigheterna ~~har~~ rekommenderat att bestämmelsen om kommunal tillstyrkan i 16 kap 4 § miljöbalken tas bort. Myndigheterna bedömer att miljöprövningen är fullgod även utan kommunal tillstyrkan, och man menar att detta kommer att förbättra förutsättningarna för att bygga ut vindkraften. Därmed skulle det bli lättare att uppfylla miljökvalitetsmålet "Begränsad klimatpåverkan" och att uppnå målet om 100 procent förnybart elsystem år 2040. Man konstaterar att kommunernas inflytande över mark- och vattenanvändningen i samband med vindkraftsetableringar minskar om bestämmelsen tas bort, men att kommunerna ändå skulle ha ett stort inflytande som remissinstans. Kommunerna har, menar man, en stark ställning när tillstånden prövas, och kan genom sin översiktsplanering styra lokaliseringen av vindkraften.

Planeringschefen har lämnat förslag till yttrande.

**Beslutsunderlag**

- Skrivelse från planeringsavdelningen 2017-10-31.
- Följebrev från Regeringskansliet 2017-09-05.
- Kommunal tillstyrkan av vindkraft. Statens Energimyndighet och Naturvårdsverket. 2017-06-19.

**Planledningsgruppen föreslår kommunstyrelsen besluta följande:**

- Lomma kommun lämnar följande yttrande:

Lomma kommun anser att det är synnerligen olämpligt att ta bort den kommunala tillstyrkan av vindkraftverk. Vindkraftverk har i många delar av landet en betydande påverkan på bland annat bebyggelse, kulturmiljöer och landskapsbild. Särskilt i tätbebyggda delar kan denna påverkan vara mycket påtaglig. Sveriges kommuner har som uppgift att inom sitt geografiska område göra avvägningar mellan olika intressen vad gäller användningen av mark- och vattenområden. Det är kommunerna som är bäst lämpade att göra denna avvägning mot bakgrund av det ansvar som man har mot sina medborgare och ~~dessutom~~ den kunskap som man har om de lokala förutsättningarna. Redan tidigare beslut om att

Utdragsbestyrkande

PLANLEDNINGSGRUPPEN

2017-11-08

PLG § 41 (forts.)

Dnr KS/KF 2017:267.379

inskränka kommunernas möjlighet att ställa krav på detaljplan och bygglov (för stora tillståndspliktiga verk) är ett olyckligt ingrepp i kommunernas möjlighet att styra mark- och vattenanvändningen inom sitt geografiska område.

Skulle kommunal tillstyrkan tas bort urholkar man den möjligheten att lyfta viktig lokal kunskap till processen. Detta är en viktig princip för det kommunala planmonopolet och en av anledningarna till den ursprungliga skrivningen om kommunal tillstyrkan. Myndigheterna visar inte i sin rapport på vilket sätt de säkerställer att denna kunskap verkligen avtryck i förändrad process. Inte heller visar de varför infrastrukturen av vindkraft ska behandlas annorlunda än annan infrastruktur.

Lomma kommun anser att föreliggande förslag om att ta bort den kommunala tillstyrkan för stora vindkraft inte ska genomföras.

---

Utdragsbestyrkande