

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-09-16

Plats	Lomma kommunhus, Önnerup		
Tid	2020-09-16, kl. 08:30-11:53		
Beslutande	Robert Wenglén (M)	ordförande	
	Jerry Ahlström (M)	vice-ordförande	
	Sofia Forsgren Böhmer (M)	ledamot	
	Sandra Pilemalm (L)	ledamot	
	Per Bengtsson (S)	ledamot	
Övriga deltagare	Katarina Pelin	kommundirektör	
	Maria Zingmark	kommunsekreterare	
	Anders Åkesson	säkerhetschef § 147	
	Håkan Persson	kommunpolis § 147	
	Elisabet Andersson	tf ekonomichef § 148	
	Ulrika Forsgren Högman	förvaltningschef KLK § 148-149	
Utses att justera	Per Bengtsson		
Justeringens plats och tid	Lomma kommunhus, 2020-09-30	Paragraf §147-§156	
Underskrifter	Sekreterare		

		Maria Zingmark	
	Ordförande		

		Robert Wenglén	
	Justerande		

		Per Bengtsson	

		Utdragsbestyrkande	

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-09-16

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Beslutande organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2020-09-16		
Paragrafer	§147-§156		
Datum när anslaget sätts upp	2020-10-02	Datum när anslaget tas ned	2020-10-24
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset i Lomma		
Underskrift	_____		

Utdragsbestyrkande

KS AU § 147

KS KF/2020:1 - 001

Säkerhetschef och polisen - lägesbild hur sommaren har varit**Ärendebeskrivning**

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar säkerhetschef Anders Åkesson och kommunpolis Håkan Persson en redogörelse avseende aktuella frågor och utmaningar så som utfallet med trygghetsvårdar dagtid, kameraövervakning kring stationen i Lomma samt ökad skadegörelse i kommunen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

KS AU § 148

Förslag till budget 2021 och plan för ekonomin 2022-2024

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige fastställde 2019-10-24, § 88, budget för år 2020 samt plan för ekonomin för åren 2021-2023. Kommunstyrelsen fastställde 2020-03-25, § 21, budgetramar för åren 2021-2024 och investeringsramar för åren 2021-2028.

På grund av coronapandemin hölls varken fysisk mål- och budgetupptakt eller budgetdialog under våren. Istället skickades en film ut 2020-05-15 till politiker och tjänstemän. I filmen pekar kommunstyrelsens ordförande Robert Wenglén ut riktningen i budgetarbetet. Ekonomichefen Marcus Nilsson presenterar de ekonomiska förutsättningarna. Kommundirektör Katarina Pelin leder ett panelsamtal kring nuläge och framtida riktning och ambitioner för verksamheten. I detta samtal medverkar förvaltningscheferna Ulrika Forsgren Högman, kommunledningskontoret, Martin Persson, förvaltningen för utbildning, kost, kultur och fritid, Emma Pihl, socialförvaltningen, och Magnus Runesson, samhällsbyggnadsförvaltningen.

Samtliga nämnder har upprättat förslag till budget för år 2021 och plan för ekonomin för åren 2022-2024, vad det gäller driftbudget och investeringsbudget.

Kommunstyrelsen har även upprättat förslag till kommunens exploateringsbudget för åren 2021-2024.

Inför budgetberedningen har poster under finansförvaltningen uppdaterats utifrån nya förutsättningar. Bland annat har hänsyn tagits till skatteprognos 2020-08-24 från Sveriges kommuner och regioner (SKR).

Kommunstyrelsens arbetsutskott har vid sammanträde 2020-09-01 – 2020-09-02, § 141, gjort en genomgång av budgetförutsättningarna och nämndernas budgetförslag för år 2021 samt plan för ekonomin för åren 2022-2024.

En viss justering av nämndernas budgetramar kommer, i enlighet med av kommunstyrelsens arbetsutskotts givna direktiv, att inarbetas i förslaget till kommunstyrelsen. Denna justering avser en sista justering av interna mellanhavanden mellan nämnderna, och är inte av resultatpåverkande karaktär.

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar tf ekonomichef Elisabet Andersson en redogörelse.

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-09-16

Beslutsunderlag

- Protokoll från kommunstyrelsen 2020-03-25 § 21, Fastställande av budgetförutsättningar och ramar 2021-2024 samt mål enligt god ekonomisk hushållning
- Protokoll från kommunstyrelsen 2020-04-22 § 51, Antagande av befolkningsprognos 2020-2025 för Lomma kommun
- Protokoll från kommunstyrelsen 2020-06-17 § 75, Förslag till budget för kommunstyrelsen 2021 samt plan för ekonomin 2022-2024
- Protokoll från kommunstyrelsen 2020-06-17 § 76, Förslag till investeringsbudget för kommunstyrelsen 2021-2024
- Protokoll från kommunstyrelsen 2020-06-17 § 77, Förslag till exploateringsbudget 2021-2024 och senare
- Protokoll från kommunstyrelsen 2020-06-17 § 78, Förslag till preliminär nämndsplan för kommunstyrelsen 2021-2024
- Protokoll från socialnämnden 2020-08-18 § 77, Förslag till revidering av socialnämndens nämndsplan för år 2021
- Protokoll från socialnämnden 2020-06-16 § 48, Förslag till driftbudget för socialnämnden 2021
- Protokoll från socialnämnden 2020-06-16 § 49, Förslag till investeringsbudget för socialnämnden 2021
- Protokoll från barn- och utbildningsnämnden 2020-06-16 § 50, Förslag till driftbudget 2021 och plan för åren 2022-2024
- Protokoll från barn- och utbildningsnämnden 2020-06-16 § 51, Förslag till investeringsbudget 2021-2024 och plan för investeringar 2025-2028
- Protokoll från barn- och utbildningsnämnden 2020-06-16 § 52, Förslag till nämndsplan 2021
- Protokoll från barn- och utbildningsnämnden 2020-03-31 § 20, Lokalbehovsplan 2020
- Protokoll från kultur- och fritidsnämnden 2020-06-15 § 41, Förslag drifts- och investeringsbudget 2021, samt plan för 2022-2024
- Protokoll från kultur- och fritidsnämnden 2020-06-15 § 42, Förslag till nämndsplan KFN 2021
- Protokoll från tekniska nämnden 2020-06-15 § 37, Förslag till driftbudget för tekniska nämnden 2021 samt plan för år 2022-2024
- Protokoll från tekniska nämnden 2020-06-15 § 38, Förslag till investeringsbudget för tekniska nämnden 2021 samt plan för 2022-2024
- Protokoll från tekniska nämnden 2020-06-15 § 39, Förslag till nämndsplan för tekniska nämnden år 2021
- Protokoll från miljö- och byggnadsnämnden 2020-06-09 § 76, Driftbudget MBN 2021 samt plan för ekonomin 2022-2024
- Protokoll från miljö- och byggnadsnämnden 2020-06-09 § 77, Antagande av nämndsplan 2021 för miljö- och byggnadsnämnden
- Överförmyndaren, ordförandebeslut 2020-06-30, Förslag till budget för överförmyndarens verksamhet år 2021 respektive plan för åren 2022-2024
- Valnämnden, ordförandebeslut 2020-07-03, Förslag till beslut för valnämndens verksamhet år 2021 samt plan för 2022-2024

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-09-16

Överläggning*Driftbudget*

Ordförande Robert Wenglén (M) yrkar att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen att upprätta förslag till driftbudget i enlighet med fastställda ramar, uppdaterade med korrigeringar av teknisk karaktär i enlighet med bilaga A, med följande ändringar och tillägg:

./.

Bilaga A

Resultatnivån ska år 2021 uppgå till 3,4 % i syfte att öka självfinansieringen av investeringar och därmed, minska behovet av ökad skuldsättning och för att kommunen ska stå rustad inför ett fortsatt osäkert konjunkturläge.

I en ny post inom kommunstyrelsens förfogande, "Trygghetsskapande åtgärder" avsätts år 2021 3,5 mnkr, år 2022 3,7 mnkr, år 2023 3,7 mnkr och år 2024 4,0 mnkr.

Barn- och utbildningsnämndens budget utökas med 500 tkr årligen som en förstärkning till förskolan för barn i behov av särskilt stöd.

Inom tekniska nämndens budget för avgiftsfinansierad verksamhet, hamnverksamhet, utökas den skattefinansierade delen med 2,0 mnkr årligen i syfte att nå täckning för de årliga kostnaderna för muddringsarbete.

Kommunstyrelsens budget utökas år 2022 och 2023 med 300 tkr per år som en förstärkning inom fördjupad översiktlig planering för Alnarpområdet.

Miljö- och byggnadsnämndens budget förstärks år 2021 med projektmedel om 500 tkr för digitalisering av detaljplaner.

Miljö- och byggnadsnämndens budget förstärks med 200 tkr årligen avseende tillsyn.

Barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden ska ges i uppdrag att utreda de verksamhetsmässiga och ekonomiska konsekvenserna vid etablering av en grundsärskola i kommunen så att förutsättningarna är kända inför beslut om budgetramar för åren 2022-2025.

Per Bengtsson (S) yrkar att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen att upprätta förslag till driftbudget i enlighet med fastställda ramar, uppdaterade med korrigeringar av teknisk karaktär i enlighet med bilaga A, med följande ändringar och tillägg:

Kommunstyrelsens budget utökas med 728 tkr för att dubblera feriearbeten för ungdomar samt för att anställa ytterligare en överförmyndarhandläggare.

Nämndernas budgetar utökas med totalt 1,2 mnkr, detta fördelas över nämnderna enligt internhyressystemet för ökat fastighetsunderhåll.

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-09-16

Barn- och utbildningsnämndens budget utökas med 4,5 mnkr för ökat anslag för elevpengen.

Barn- och utbildningsnämndens budget utökas med 1,8 mnkr för ökat anslag till elevhälsan för att kunna utöka med två tjänster.

Barn- och utbildningsnämndens budget utökas med 5,0 mnkr för att öka anslaget till förskolan för att minska barngrupperna, utökat stöd till barn med särskilda behov samt arbetskläder till personalen.

Barn- och utbildningsnämndens budget utökas med 1,3 mnkr för att öka anslaget till öppna förskolan för att öka öppettiderna samt förbereda start av familjecentral.

Barn- och utbildningsnämndens budget utökas med 1,8 mnkr för att slopa måltidsavgift för gymnasieelever.

Kultur- och fritidsnämndens budget utökas med 390 tkr för att öka föreningsbidraget.

Miljö- och byggnadsnämndens budget utökas med 200 tkr för att utöka tillsynsverksamheten.

Ordförande Robert Wenglén (M) yrkar avslag på Per Bengtssons resta ändrings- och tilläggsyrkanden.

Investeringsbudget

Ordföranden yrkar att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen att upprätta förslag till investeringsbudget i enlighet med bilaga.

./. Bilaga C

Exploateringsbudget

Ordföranden yrkar att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen att upprätta förslag till exploateringsbudget i enlighet med bilaga.

./. Bilaga D

Skattesats

Ordföranden yrkar att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige att fastställa skattesatsen för år 2021 till 19,64 kronor/skattekrona.

Propositionsordning

Sedan överläggningen förklarats avslutad meddelar ordföranden att han först avser att ställa proposition på frågan om bifall respektive avslag på sina egna yrkanden.

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-09-16

Ordföranden meddelar att han därefter avser att ställa proposition på frågan om bifall respektive avslag på Per Bengtssons resta ändrings- och tilläggsyrkanden.

Denna propositionsordning godkänns.

Ordföranden ställer proposition på frågan om bifall respektive avslag på sina egna yrkanden, varefter arbetsutskottet bifaller de resta yrkandena.

Ordföranden ställer därefter proposition på frågan om bifall respektive avslag på Per Bengtssons yrkanden, varefter arbetsutskottet avslår de resta ändrings- och tilläggsyrkandena.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen upprättar förslag till budget för år 2021 och plan för ekonomin för åren 2022-2024 i enlighet med bilaga.

./.

Bilaga B, C, D

- Kommunstyrelsen uppdrar åt barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden att utreda de verksamhetsmässiga och ekonomiska konsekvenserna vid etablering av en grundsärskola i kommunen så att förutsättningarna är kända inför beslut om budgetramar för åren 2022-2025.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige besluta följande:

- Budgetförslag innefattande budget för år 2021 och plan för ekonomin för åren 2022-2024 fastställs i enlighet med bilaga.

./.

Bilaga B, C, D

- Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för Lomma Servicebostäder AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 103 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader.
- VA-SYD utnyttjar, enligt bestämmelser i förbundsordningen, delägarkommunernas finansfunktioner för finansiering av verksamheten vilket innebär att Lomma kommun likvidmässigt ska upprätthålla ett låneutrymme om 40 mnkr årligen, åren 2021-2024, för ändamålet.
- Finansiella mål för åren 2021-2024 och verksamhetsmål enligt god ekonomisk hushållning, i form av riktade mål och nämndsmål, för år 2021 fastställs i enlighet med bilaga.

./.

Bilaga E, F

- Skattesatsen för år 2021 fastställs till 19,64 kronor/skattekrona.

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-09-16

Protokollsanteckning

Sandra Pilemalm (L) lämnar en protokollsanteckning om att budgetprocessen och diskussionerna fortsätter med tanke på att villkoren inte är fullt utarbetade från SKR och Socialdepartementet vad gäller äldreomsorgen.

Reservation

Per Bengtsson (S) reserverar sig skriftligt mot beslutet.

./.

Bilaga G

Sändlista:

Kommunstyrelsen

KS AU § 149

Näringslivsstrategi 2021-2023 för Lomma kommun

Ärendebeskrivning

Näringslivsstrategin utgör Lomma kommuns politiska viljeinriktning och berättar hur samtliga nämnder och förvaltningar tillämpar och utvecklar sitt näringslivsorienterade arbete. Strategin bidrar till att uppfylla Kommunfullmäktiges vision och övergripande mål och tydliggör kommunens roll som komplement till övriga näringslivsfrämjande verksamheter. Näringslivsstrategin ses över årligen och revideras vid behov.

Kommunledningskontorets förvaltningschef Ulrika Forsgren Högman redogör i skrivelse 2020-09-14 om att övergripande syftar näringslivsstrategin till att peka ut en väg för hur vi med gemensamma krafter vill stärka förutsättningarna för företag att bedriva sin verksamhet i kommunen. Enligt förvaltningschefen handlar det om att kommunens alla delar tillsammans agerar på ett sätt som bidrar till att företag växer och blir framgångsrika, att fler startar företag och att nya företag lockas till kommunen.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2020-09-14 från kommunledningskontoret
- Förslag till näringslivsstrategi 2021-2023 för Lomma kommun

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen rekommenderar kommunfullmäktige besluta följande:

- Kommunfullmäktige antar näringslivsstrategi 2021-2023 för Lomma kommun.

Sändlista:

Kommunstyrelsen

KS AU § 150

Uppdrag till kultur- och fritidsnämnden angående Likställighet avseende stöd till Lomma kommuns föreningar för lokalanvändning

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens arbetsutskott vill säkerställa att kommunens föreningar behandlas likställt och att det sker med transparens.

Kommundirektör Katarina Pelin redogör i skrivelse 2020-09-07 om att kultur- och fritidsnämnden ger stöd till ca 12 föreningar i deras användning av lokaler för sina verksamheter. Stödet används till hyra, underhåll och drift av lokalerna. Det finns även föreningar som har behov av nya lokaler eller upprustning av nuvarande.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2020-09-07 från kommunledningskontoret

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsens ger kultur- och fritidsnämnden i uppdrag att säkerställa att kommunens stöd till föreningar för lokaler har ett ramverk som visar likställigheten samt att det finns transparens i processen.

Sändlista:

Kommunstyrelsen

KS AU § 151

Avsiktsförklaring för samverkan inom Samverkan Sydväst

Ärendebeskrivning

Samarbetet i 5 Yes utökas till att även omfatta Vellinge kommun. Därför behöver en ny avsiktsförklaring tas fram. I samband med detta ändras namnet till Samverkan Sydväst.

Kommundirektör Katarina Pelin redogör i skrivelse 2020-09-07 för att samarbetet mellan kommunerna Kävlinge, Lomma, Staffanstorps och Svedala inleddes i början av 1990-talet. I slutet av 1995 formerades samarbetet på allvar och samarbetet fick namnet 4 Yes. Från 2013 utökades samverkansavtalet att även omfatta Burlövs kommun och ändrade då namn till 5 Yes.

Samarbetet har, enligt kommundirektören, resulterat i framför allt ett stort antal nätverk mellan medarbetare i kommunerna. Ett stort antal praktiska och direkta samverkansprojekt har också genomförts inom hela eller delar av 5 Yes.

Under tiden har, enligt kommundirektören, Vellinge kommun funnits med som en nära samarbetspart i många av samverkansprojekten. I december 2019 ställde sig samtliga kommuner bakom att även formellt ta in Vellinge kommun i 5 Yes-samarbetet.

Ett gemensamt förslag till avsiktsförklaring är framtaget:

Burlöv, Kävlinge, Lomma, Staffanstorps, Svedala och Vellinge har för avsikt att aktivt främja samverkan mellan våra kommuner. Vi vill att samverkan ska omfatta fler områden än idag och ska ske i konkreta och organiserade former. Vi uppmuntrar till att fortsätta och utveckla ett nära och frekvent utbyte på alla nivåer i våra kommuner i syfte att utbyta erfarenheter och ge varandra stöd i det vardagliga arbetet. I aktuella och gemensamma frågor prövar vi om det finns förutsättningar att gå fram med gemensam röst i olika forum. Samverkan kan ske i hela eller delar av Samverkan Sydväst.

I och med Vellinge kommuns inträde i samverkan ändras namnet till Samverkan Sydväst och tidigare logga ersätts med de sex kommunernas kommunvapen.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2020-09-07 från kommunledningskontoret
- Förslag till avsiktsförklaring för samverkan mellan Burlöv, Kävlinge, Lomma, Staffanstorps, Svedala och Vellinge.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen rekommenderar kommunfullmäktige besluta följande:

- Lomma kommun gör följande avsiktsförklaring:

Lomma kommun har för avsikt att aktivt främja samverkan mellan kommunerna i Samverkan Sydväst. Vi vill att samverkan ska omfatta fler områden än idag och ska ske i konkreta och organiserade former. Vi uppmuntrar till att fortsätta och utveckla ett nära och frekvent utbyte på alla nivåer i våra kommuner i syfte att utbyta erfarenheter och ge varandra stöd i det vardagliga arbetet. I aktuella och gemensamma frågor prövar vi om det finns förutsättningar att gå fram med gemensam röst i olika forum. Samverkan kan ske i hela eller delar av Samverkan Sydväst.

Sändlista:

Kommunstyrelsen

KS AU § 152

Angående uppdrag att initiera och lämna förslag på hur upphandlings- och uppföljningsfunktionen i kommunen kan förbättras

Ärendebeskrivning

I samband med att budgeten för 2020 samt plan för ekonomin 2021 - 2023 beslutades av kommunfullmäktige 2019-10-24, § 88 lämnades ett uppdrag till kommundirektören att initiera en översyn och komma med förslag på hur upphandlings- och uppföljningsfunktionen i kommunen kan förbättras.

Kommundirektör Katarina Pelin redogör i skrivelse 2020-08-31 för att beslutet föregicks av ett yrkande från Mikael Häggblad, Fokus Bjärred. Mikael Häggblad argumenterade för att det behövs kompetenshöjande åtgärder för att optimera upphandlingsprocesserna (kunskap om aktuella marknader, potential i konkurrensutsättning och genomförande av upphandlingar) samt uppföljning av ingångna avtal. Genom optimering av upphandlingsprocesserna och utvecklad uppföljning av avtal skulle, enligt Mikael Häggblad, kostnaderna kunna sänkas och kvaliteten höjas. Nämndernas och förvaltningarnas möjligheter att ställa krav i upphandlingar samt uppföljning skulle därmed kunna stärkas. För att kunna genomföra uppdraget bedöms inte någon omallokering i budgeten för 2020 vara nödvändig, utan det behövs omfokusering. Möjligtvis kan en påverkan på budgeten 2021 ske och det får i så fall kommundirektören återkomma med, enligt Mikael Häggblad.

Kommundirektören har vidare i sin skrivelse lämnat förslag till åtgärder:

1. *Utbildning för samtliga som genomför eller deltar i upphandlingar ute på förvaltningarna*
Utbildningen ska genomföras under hösten 2020 och vara avslutad inför årsskiftet. Ansvarig för utbildningen är upphandlingsstrateg Ib Nilsson. Utbildningen ska bland annat innehålla Lagen om offentlig upphandling, dess tillämpning och möjligheterna med konkurrensutsättning. Målgruppen för utbildningen är tjänstepersoner som regelbundet genomför upphandlingar. Tanken är att deltagarna sedan, under upphandlingsstrategens ledning, ska ingå i ett inköps- och upphandlingsråd för att samordna kommunövergripande upphandlingar och kontinuerligt bidra till högre kompetens på upphandlingsområdet.
2. *Kvalitetssäkring av upphandlingar genom involvering av upphandlingsstrateg*
Förvaltningarnas upphandlingar ska kvalitetssäkras genom att upphandlingsstrategen involveras i större upphandlingar, över tröskelvärdet 615 tkr, så att lämplig upphandlingsform väljs för att få så stor konkurrensutsättning som är möjlig.
3. *Uppföljning av ingångna avtal*
Utifrån en risk- och väsentlighetsanalys som genomförs av respektive nämnd läggs minst en större avtalsuppföljning upp per nämnd i internkontrollplanen. I uppföljningen ska leverans av vara eller tjänst följas upp utifrån avtalet för att säkerställa att leverans sker enligt avtal avseende rätt kvalitet, omfattning, tidsmässighet, pris och övriga villkor. Rapportering sker såväl

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-09-16

till berörd nämnd som till kommunstyrelsen. Ska en mer omfattande avtalsuppföljning göras behöver en avtalscontroller anställas för att kunna jobba systematiskt med kommunens större avtal.

4. *Säkerställande att upphandlingsunderlaget ligger i linje med kalkylerat och budgeterat pris*
Efter förstudie eller projektering bör upphandlingsunderlaget slutligen stämmas av så att innehållet/omfattningen överensstämmer med beslutat upplägg och budget. Respektive nämnd ska säkerställa att upphandlingsunderlaget ligger i linje med budget. I annat fall får upphandlingsunderlaget omarbetas så att budgeten med säkerhet kan hållas.
5. *Fortsatt arbete med E-handel*
Arbetet med implementering av E-handel pågår och effektiviserar hela processen från avrop till betalning och säkerställer att kommunen följer avtal, LOU och kontrollrutiner. Det ger också en effektivare beställnings- och fakturaprocess, högre avtalstrohet och ökad prisedvetenhet vilket i sin tur genererar tidsbesparing och lägre kostnader. E-handelssystemet tydliggör varuinformationen och ger ett bra underlag för kommande upphandlingar.
6. *Utveckla och utvärdera befintliga upphandlingssamarbeten*
En stor del av kommunens ramavtal upphandlas genom samarbeten med andra organisationer. Det är angeläget att kontinuerligt utvärdera och utveckla befintliga upphandlingssamarbeten såsom KF Skåne, Lunds kommun, SKR Kommentus, Kammarkollegiet, mellan kommunala samarbeten mfl. Genom att bli en aktiv part i detta samarbete till exempel via deltagande i arbetsgrupper går det att påverka utformningen på upplägget för upphandlingarna. Upphandlingssamordnaren har en central roll i detta utvecklingsarbete.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2020-08-31 från kommunledningskontoret
- Protokoll från kommunfullmäktige 2019-10-24 § 88

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen beslutar att godkänna förslaget till åtgärder.

Sändlista:

Kommunstyrelsen

Utdragsbestyrkande

KS AU § 153

KS KF/2019:322 - 294

Motion (S) om utredningsuppdrag gällande återskapande av ett kommunalt bostadsbolag**Ärendebeskrivning**

Per Bengtsson (S) har 2019-10-02 inkommit med en motion om återskapande av ett kommunalt bostadsbolag i Lomma kommun. I motionen yrkar motionären att kommunfullmäktige ska ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda hur ett kommunalt bostadsbolag kan återskapas i Lomma kommun.

Socialnämnden och tekniska nämnden har beretts möjlighet att yttra sig över motionen.

Socialnämnden beslutade 2020-03-31, § 27, att föreslå kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige att bifalla motionen med hänvisning till följande yttrande från socialförvaltningen:

Vid en initial bedömning, och utifrån socialnämndens ansvarsområde, ser nämnden att ett kommunalt bostadsbolag med hyresrätter, skulle kunna skapa förbättrade förutsättningar för invånargrupper som idag har begränsade möjligheter att finna egna och ändamålsenliga bostäder i kommunens idag tillgängliga bostadsbestånd. Exempel på sådana invånargrupper är äldre, personer med funktionsnedsättning och nyanlända. Ett större utbud av hyreslägenheter bedöms därmed i förlängningen kunna innebära ökad självförsörjning och minskade behov av stöd från socialnämnden.

Nämnden anser samtidigt att ett ökat antal hyresbostäder inte med automatik medför en ökad tillgänglighet för ovan nämnda invånargrupper. Detta framförallt då hyresnivåerna, som idag inte är kända, bedöms vara en avgörande faktor.

För ett bättre grundat ställningstagande utifrån socialnämndens perspektiv, anser nämnden det nödvändigt att ytterligare underlag i form av möjliga hyresnivåer, bedömd omfattning av presumtiva hyresgäster i ovan nämnda invånargrupper m.m. tas fram och beaktas.

Sammantaget, och baserat på ovanstående, ställer sig socialnämnden positiv till att frågan om att återskapa ett kommunalt bostadsbolag i Lomma kommun utreds av kommunstyrelsen, i syfte att undersöka förutsättningarna för ett sådant.

Tekniska nämnden beslutade vidare 2020-06-15, § 43, att föreslå kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige att delvis bifalla motionen angående ett utredningsuppdrag om att återskapa ett kommunalt bostadsbolag, innebärande att uppdraget begränsas till en förstudie med hänvisning till följande yttrande från samhällsbyggnadsförvaltningen:

Utdragsbestyrkande

Med allmännyttigt bostadsaktiebolag avses, enligt lagen (2010:879) om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag, ett aktiebolag som en kommun eller flera kommuner gemensamt har det bestämmande inflytandet över och som i allmännyttigt syfte

1. i sin verksamhet huvudsakligen förvaltar fastigheter i vilka bostadslägenheter upplåts med hyresrätt,
2. främjar bostadsförsörjningen i den eller de kommuner som är ägare till bolaget, och
3. erbjuder hyresgästerna möjlighet till boendeinflytande och inflytande i bolaget.

Ett allmännyttigt bostadsföretag är i Sverige oftast ett kommunalt aktiebolag men kan också vara en stiftelse. Ett allmännyttigt kommunalt bostadsaktiebolag ska bedriva verksamheten enligt affärsmässiga principer. Denna bestämmelse utgör ett undantag från självkostnadsprincipen och förbudet mot att driva verksamhet i vinstsyfte i kommunallagen.

Det övergripande allmännyttiga syftet för ett kommunalt bostadsföretag är att främja bostadsförsörjningen i kommunen. I detta ingår exempelvis att tillgodose olika bostadsbehov, det vill säga inte enbart för grupper med särskilda behov eller som av olika skäl har en svag ställning på bostadsmarknaden, utan även att tillhandahålla ett varierat bostadsutbud av god kvalitet som kan attrahera olika hyresgäster. I det allmännyttiga syftet som ett kommunalt bostadsföretag har ingår således även ett samhällsansvar. Bostadsförsörjningsansvaret ligger på samhällsbyggnadsförvaltningen att hantera, men är en fråga för kommunstyrelsen.

De allmännyttiga bostadsföretagen är en del av det svenska välfärdssamhälle som växte fram efter andra världskriget. Uppgiften var att erbjuda ett bra boende till rimliga kostnader för alla - oavsett inkomst, ursprung, ålder och hushållstyp. Omkring en tredjedel av befolkningen i Sverige bor i en

hyresbostad. Ungefär hälften av hyresbostäderna ägs av ett allmännyttigt kommunalt bostadsföretag och hälften av en privat fastighetsägare.

Idag ser Sverige väldigt annorlunda ut jämfört med för 70 år sedan. Produktiviteten per arbetad timme har fyrdubblats. Industrisamhället har övergått i ett tjänste- och kunskapssamhälle. Vi lever i en globaliserad ekonomi och styrs av EUs mål om fri rörlighet och konkurrens. Nationella perspektiv och regelverk är inte längre dominerande.

År 2030 beräknas Sverige ha omkring 11,5 miljoner invånare enligt Statistiska centralbyrån. Sverige står inför en fortsatt utveckling mot en större befolkning med en ökande andel personer med utländsk bakgrund. Den snabba befolkningsökningen i de växande städerna har lett till att trångboddheten ökat, främst i områden och stadsdelar med hög andel invandrare.

Samhället blir alltmer polariserat med ökande skillnader mellan människors villkor och mellan olika delar av landet. Andelen singelboende ökar. Den traditionella kärnfamiljen dominerar inte som förr. Skilsmässor och nya relationer innebär växelboende för många barn. Samtidigt förändras befolkningssammansättningen. Andelen äldre ökar och därmed växer också behoven av lämpliga bostäder. Samtidigt behöver de stora kullarna födda på 1990-talet flytta till sin första egna bostad. Krig, terror och naturkatastrofer påverkar samhället på flera sätt och kan leda till en ökad migration av en omfattning som vi hittills inte sett.

Utsläppen av växthusgaser påverkar klimatet kraftigt. Sker inga förändringar kommer jordens medeltemperatur att öka med upp till 4-5 grader under 2000-talet enligt FNs klimatpanel.

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-09-16

Parisavtalet från år 2015 sätter som mål att temperaturhöjningen ska vara mindre än två grader under 2000-talet. För att Sverige ska kunna leva upp till avtalet måste klimatfrågan genomsyra all verksamhet, särskilt inom bygg- och fastighetsbranschen, som idag svarar för en väsentlig del av utsläppen av växthusgaser.

Förändringarna i samhället innebär att allmännyttan ställs inför stora utmaningar. Det saknas bostäder, framför allt i de växande städerna och regionerna, för medel- och låginkomsttagare generellt, med vissa grupper som sticker ut som särskilt utsatta på bostadsmarknaden.

Ett allmänt bostadsbolag bedöms öka möjligheten för kommunen att påverka ovanstående faktorer, till exempel genom ett klimatsmart byggande och en ökad funktionsblandning men också genom en långsiktig påverkan på hyresbeståndet, som via marknaden är svårt att styra. Detta är frågor som bara delvis rör tekniska nämnden, men kan vara av vikt för kommunen som helhet.

Att starta ett bostadsbolag är dock en stor och komplex fråga som innan frågan avgörs bör föregås av en förstudie som på djupet genomlyser möjliga effekter och konsekvenser för kommunorganisationen, kommunens uppdrag och våra medborgare.

Att starta ett bostadsbolag medför även ett stort ekonomiskt risktagande. För att erhålla ett bolag med egen stabilitet erfordras en relativt stor lägenhetsvolym.

Kommunledningskontoret konstaterar i skrivelse 2020-09-14 med hänvisning till socialnämndens och tekniska nämndens beslut att nämnderna är positiva till att frågan om ett kommunalt bostadsbolag utreds. Då frågan om att återskapa ett kommunalt bostadsbolag enligt tekniska nämnden är en stor och komplex fråga förslår nämnden att en utredning i ett första skede bör begränsas till en förstudie. Vad en sådan förstudie bör innefatta framgår emellertid inte av tekniska nämndens beslut och inte heller av det yttrande från samhällsbyggnadsförvaltningen som nämnden i sitt beslut hänvisar till.

I det yttrande från samhällsbyggnadsförvaltningen som tekniska nämnden hänvisar till framhålls att det innebär ett stort ekonomiskt risktagande att starta ett kommunalt bostadsbolag. För att erhålla ett bolag med egen stabilitet erfordras det enligt samhällsbyggnadsförvaltningen en relativt stor lägenhetsvolym. Då inrättandet av ett kommunalt bostadsbolag innebär en stor ekonomisk investering för kommunen konstaterar kommunledningskontoret att en förstudie bör fokusera på möjligheterna att bygga upp ett kommunalt fastighetsbestånd och de investeringar som kommunen skulle behöva göra för att erhålla ett kommunalt bostadsbolag som är ekonomiskt stabilt.

Bristen på hyresrätter gör det enligt motionären svårt för vissa samhällsgrupper att hitta en bostad i Lomma kommun. I det yttrande som socialnämnden har ställt sig bakom framhåller socialförvaltningen att "ett kommunalt bostadsbolag med hyresrätter, skulle kunna skapa förbättrade förutsättningar för invånargrupper som idag har begränsade möjligheter att finna egna och ändamålsenliga bostäder i kommunens idag tillgängliga bostadsbestånd". Som socialförvaltningen påtalar medför emellertid inte ett ökat antal hyresbostäder med automatik en ökad tillgänglighet för

Utdragsbestyrkande

de invånargrupper som idag har begränsade möjligheter att finna en bostad. Enligt socialförvaltningens bedömning är det framförallt hyresnivåerna som idag inte är kända som är en avgörande faktor. Eftersom hyresnivåerna av allt att döma är avgörande för om ett kommunalt bostadsbolag ska kunna öka möjligheterna för olika invånargrupper att hitta en bostad bör en förstudie, enligt kommunledningskontoret, vidare inkludera beräkningar gällande förväntade hyresnivåer.

Kommunledningskontoret konstaterar att hyresnivåerna i nybyggda hyresrätter i allmänhet är höga och att det därför är nödvändigt att förstudien klargör vilka hyresnivåer som kan förväntas för nybyggda hyresrätter som förmedlas via ett kommunalt bostadsbolag.

Kommunledningskontoret konstaterar vidare att en annan avgörande faktor för möjligheten för olika grupper att erhålla en hyresrätt i ett kommunalt bostadsbolag är utformningen av bostadskösystemet. Kommunledningskontoret föreslår därmed att en förstudie om återskapande av ett kommunalt bostadsbolag även ska inkludera en diskussion kring utformningen av ett kommunalt kösystem.

Kommunledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige ska besluta bifalla motionen. Vidare föreslår kommunledningskontoret att kommunstyrelsen ska föreslå kommunfullmäktige att besluta uppdra till tekniska nämnden att genomföra en förstudie avseende återskapande av ett kommunalt bostadsbolag i Lomma kommun, vilken fokuserar på möjligheterna att bygga upp ett kommunalt fastighetsbestånd, nödvändiga ekonomiska investeringar, förväntade hyresnivåer och utformningen av ett kommunalt kösystem. Förstudien föreslås vara av den omfattning att kostnaderna ryms inom tekniska nämndens befintliga budget. Resultatet av förstudien föreslås redovisas vid kommunstyrelsens sammanträde 2021-03-24.

I samband med kommunledningskontorets beredning av ärendet har samråd skett med fastighetschef Göran Samuelsson.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2020-09-14 från kommunledningskontoret
- Protokoll från tekniska nämnden 2020-06-15 § 43
- Protokoll från socialnämnden 2020-03-31 § 27
- Motion (S) från Per Bengtsson, inkommen 2019-10-02

Överläggning

Ordförande Robert Wenglén (M) och Sandra Pilemalm (L) yrkar att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige att besluta avslå motionen.

Per Bengtsson (S) yrkar att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige att besluta bifalla motionen samt att kommunfullmäktige uppdrar till tekniska nämnden att genomföra en förstudie avseende återskapande av ett kommunalt bostadsbolag i Lomma kommun, vilken fokuserar på möjligheterna att bygga upp ett kommunalt fastighetsbestånd, nödvändiga ekonomiska investeringar, förväntade hyresnivåer och utformningen av

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-09-16

ett kommunalt kösystem. Kostnaderna för förstudien ska rymmas inom tekniska nämndens befintliga budget. Förstudien ska redovisas vid kommunstyrelsens sammanträde 2021-03-24.

Propositionsordning

Ordföranden ställer sitt eget yrkande och Per Bengtssons yrkande mot varandra varefter han finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med ordförandes yrkande.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen rekommenderar kommunfullmäktige besluta följande:

- Kommunfullmäktige avslår motionen.

Protokollsanteckning

Sandra Pilemalm (L) lämnar en protokollsanteckning om att hon yrkar avslag på motionen med motivering att en omfattande förstudie behöver göras då kommunen ska uppdatera riktlinjer för bostadsförsörjning (enligt lag 2000:1383)

Reservation

Per Bengtsson (S) reserverar sig skriftligt mot beslutet.

./.

Bilaga

Sändlista:

Kommunstyrelsen

Utdragsbestyrkande

KS AU § 154

KS KF/2020:202 - 040

Remissvar avseende Kapitalisering av Kommuninvest Ekonomisk förening

Ärendebeskrivning

Kommuninvest Ekonomisk förening har 2020-09-03 inkommit med en skrivelse avseende medlemmarnas insatskapital för Kommuninvests fortsatta kapitalisering.

Tf ekonomichef Kristian Fridqvist har i skrivelse 2020-09-10 lämnat nedanstående yttrande:

Vid föreningsstämman den 16 april 2020 beslutades om förändrade stadgar för Kommuninvest ekonomisk förening. Förändringarna avsåg främst medlemmarnas insatskapital och Kommuninvests fortsatta kapitalisering.

Under 2018 startade Kommuninvest Ekonomisk förening (Föreningen) och Kommuninvest i Sverige AB (Bolaget) en utredning kring kapitalbehov, kapitalisering och kapitalmål. Med antagande om kommunernas och regionernas investeringsbehov, Kommuninvests egen utlåningsprognos och ett antagande om en viss successiv ökning av antalet medlemmar, beslutade föreningsstämman om ändringar. Detta för att möjliggöra Kommuninvests fortsatta kapitalisering för att uppnå de krav som de regulativa myndigheterna har avseende kravet att hålla kapital mot risken för allt för låg bruttosoliditet. Kommuninvest, såväl Koncernen som Bolaget, har ett kapitalbehov motsvarande minst 1,0 % i bruttosoliditetsgrad inklusive utlåningen.

Sammanfattningsvis beslutade stämman 2020 följande avseende den framtida kapitaliseringen av Kommuninvest.

En kapitaliseringsperiod är fyra år, för varje kapitaliseringsperiod beslutar föreningsstämman om de kommande fyra åren. Beslut vid föreningsstämman avser åren 2021 till 2024.

En gemensam och enhetlig nivå på insatskapital för alla medlemmar.

Stämmobeslutet innebär att insatskapitalet för kommuner successivt ökar från 900 kronor till 1 300 kronor per invånare år 2021 till 2024.

Lomma kommun har i dag en aktuell insats på 20 651 400 kr.
För Lomma kommuns del innebär detta:

Insatskapital för kommuner	År	Lomma	
		kommun	Inbetalning per år
1 000 kr/Invånare	2021	2 294 600	2 294 600
1 100 kr/Invånare	2022	4 589 200	2 294 600
1 200 kr/Invånare	2023	6 883 800	2 294 600
1 300 kr/Invånare	2024	9 178 400	2 294 600
			9 178 400

Totalt ska 9 178 400 kr betalas in över en fyraårsperiod.

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-09-16

Första inbetalningen av nytt insatskapital sker året efter stämmobeslut, dvs första gången 2021. Inbetalningen ska vara genomförd senast vid halvårsskiftet respektive år och avisering sker genom Kommuninvests försorg.

Stämman beslutade samtidigt att förlagslånet avvecklas. 2010 upptog föreningen av dåvarande medlemmar ett förlagslån om 1 miljard kronor. Nuvarande lagstiftning ställer nya krav om vilken typ av kapital som kan ingå i kapitalbasen, vilket förlagslånet numera inte gör.

Lomma kommuns förlagslån till föreningen uppgår per den 10/9 2020 till 2 500 000 kr jämte ränta.

Förlagslånet kommer att utbetalas den 30 september 2020 och samtliga medlemmar som tecknat förlagslånet erbjuds att inbetala motsvarande belopp som insatskapital till Kommuninvest Ekonomisk förening.

Väljer Lomma kommun att betala in förlagslånet som insatskapital ska detta ske senast den 20 november 2020 och då innebär det att kommande inbetalningar för åren 2021-2024 blir:

Insatskapital för kommuner	År	Lomma	
		kommun	Inbetalning per år
Inbetalning Förlagslån	2020		2 500 000
1 000 kr/Invånare	2021	2 294 600	0
1 100 kr/Invånare	2022	4 589 200	2 089 200
1 200 kr/Invånare	2023	6 883 800	2 294 600
1 300 kr/Invånare	2024	9 178 400	2 294 600
			9 178 400

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2020-09-10 från ekonomiavdelningen
- Kapitalisering av Kommuninvest Ekonomisk förening – skrivelse från Kommuninvest den 3 september 2020

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige besluta följande:

- Lomma kommun ska inbetala ett insatsbelopp till Kommuninvest ekonomisk förening om 9 178 000 kr.
- Återbetalningen av Förlagslån om 2 500 tkr inbetalas som kapitalinsats i Kommuninvest Ekonomisk förening, senast 2020-11-20.
- Kommunstyrelsen bemyndigas att vidta de åtgärder som krävs för inbetalning av kapitalinsats i föreningen till följd av ökade krav på kapitalinsats under åren 2021, 2022, 2023 och 2024, upp till det belopp motsvarande maximalt 1 300 kr/invånare.
- Kommunstyrelsen bemyndigas att utse kommundirektör att för kommunstyrelsens räkning vidta de åtgärder som krävs med anledning av inbetalningar enligt beslut ovan.
- Finansiering sker genom upplåning

Sändlista:
Kommunstyrelsen

Utdragsbestyrkande

KS AU § 155

KS KF/2019:185 - 407

Yttrande angående ansökan om utfyllnad i Malmö hamn, mål nr M 778-20**Ärendebeskrivning**

Malmö stad har ansökt om tillstånd enligt 11 kap miljöbalken (1998:808) för att göra en utfyllnad till nivåer mellan +3 m och +5 m (RH2000) inom ett cirka 24 ha stort vattenområde i västra delen av Norra Hamnen i Malmö.

Utfyllnaden syftar till att utöka stadens markområden i Malmö hamn för att där kunna samla hamnanknutna verksamheter, tunga industrier och logistikföretag som kräver stora ytor och skyddsavstånd, liksom att utveckla området som logistikcentrum och mottagare av kryssningsfartyg.

Utfyllnaden möjliggör även etablering av vindkraft på land inom området. Projektet är en del av omvandlingsstrategin för andra delar av Malmö hamn, från hamnverksamhet till blandad bebyggelse.

Ansökan görs enbart för själva utfyllnaden och inte för utökningen av verksamheten eller de verksamheter som eventuellt kommer att fylla platsen.

Miljöstrategisk samordnare Helena Björn har i skrivelse 2020-09-11 lämnat förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2020-09-11 från planeringsavdelningen
- Tillståndsansökan
- Bilaga A1 och A2 kartor
- Bilaga B MKB och teknisk beskrivning
- Bilaga B1 marinbiologisk undersökning
- Bilaga B2 hydrodynamisk modellering
- Bilaga B3 framtagande av haltkriterier
- Bilaga B4 samrådsredogörelse
- Bilaga B5 värdeberäkning av marina bottensamhällen
- Bilaga C svar på frågor om komplettering

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Lomma kommun yttrar sig i enlighet med bilaga.

./.

Bilaga

Sändlista: *Kommunstyrelsen*

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-09-16

KS AU § 156

KS KF/2020:1 - 001

Kommundirektören informerar**Ärendebeskrivning**

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar kommundirektör Katarina Pelin en redogörelse avseende aktuella frågor.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista