

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS ARBETSUTSKOTT

2022-02-01

Plats	Oxelgatan 10 i Lomma	
Tid	Tisdagen den 1 februari 2022, kl. 17.00-17.13	
Beslutande	Emma Köster (M) ordförande Leif Lindblad (M) vice ordförande Beatrice Palmgren (M) ledamot Lennart Nilsson (S) ledamot Mattias Olsson (L) tjänstgörande ersättare	
Övriga deltagare	Jennie Raneke, nämndsekreterare Johan Persson, tillförordnad bygg- och miljöchef Jacob Thollonen, teamledare byggenheten	
Utses att justera	Lennart Nilsson	
Justeringens plats och tid	Digital justering, 2022-02-08	Paragraf 16-17
Underskrifter	Sekreterare Jennie Raneke Ordförande Emma Köster Justerande Lennart Nilsson	
Justerare		Utdragsbestyrkande
Protokollet har justerats digitalt		

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS ARBETSUTSKOTT

2022-02-01

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Beslutande organ	Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2022-02-01		
Paragrafer	16-17		
Datum när anslaget sätts upp	2022-02-10	Datum när anslaget tas ned	2022-03-04
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset i Lomma		
Underskrift	Jennie Raneke		
	Anslaget har signerats digitalt		

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

au § 16

Dnr MB19-421

Yttrande i Mark- och miljööverdomstolens mål med målnummer M 11313-21**Ärendebeskrivning**

Yttrande till Mark- och miljööverdomstolen gällande förbud att bedriva miljöfarlig verksamhet.

Yttrande

Miljö- och byggnadsnämnden (nämnden) bedömer i stort att nämndens bedömning framgår i ärendet och i tidigare inlämnade yttranden och dokumentation. Nämnden bedömer dock att det finns påståenden i NN (bolagets) överklagan som behöver bemötas och förtydligas.

Bolaget yrkar att tiden för nedläggning av verksamheten ska vara minst tre år istället för sex månader. Miljö- och byggnadsnämnden anser att tre år är en orimligt lång tid för avyttring av en miljöfarlig verksamhet som bedöms vara så pass olämpligt lokaliserad att ett förbud är motiverat. Nämnden har i ärendet och beslutet motiverat att en tid för avyttring om sex månader är rimligt då miljöfarlig verksamhet bedrivs på flertalet andra platser i Skåne. Omlokalisering av inventarier kan därför ske inom tiden för upphörandet.

Bolaget framför att den miljöfarliga verksamheten som idag bedrivs innebär en betydande skillnad jämfört med tidigare prövad verksamhet. Nämnden delar inte bolagets inställning. På verksamhetsområdet finns en mycket stor mängd avfall som under tidigare verksamhetsår ackumulerats. I Miljöenhetens ärende MB-2018-459 framgår ett exempel på den kommunikation som skett med tidigare VD för både NN och NN. Genom att jämföra årsrapporter för 2010 till 2017 kan det konstateras att avfall till en omfattning av 7 983 ton avfall ackumulerats under dessa år. Detta bedöms vara avfall som till stor del fortfarande finns kvar på verksamhetsområdet utöver avfall som ackumulerats under tidigare verksamhetsår. Nämnden bedömer således att även om mängden mottaget avfall minskat jämfört med tidigare verksamhetsår ska hänsyn tas till den faktiska omfattningen av avfall som finns på verksamhetsområdet, samt den mängd avfall som hanteras inom verksamhetsområdet. I årsrapporten för verksamhetsår 2020 framgår att bolaget transporterat ut 8597,184 ton. Detta är i liknande omfattning som tidigare verksamhetsår. Lastning och transport är även sådana moment som innebär störning för närboende. Med ovanstående redogörelse som grund anser nämnden att det inte endast är mängden sorterat avfall som innebär att den miljöfarliga verksamheten är olämplig. Den faktiska störning som verksamheten genererar bedöms vara i samma omfattning som den störning NN genererade.

Forts

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

au § 16 (forts)

Dnr MB19-421

Det är verksamhetens typ som innebär att lokaliseringen är olämplig. Genom MÖD:s dom av den 2 juni 2017 i mål M 4686-16 är lokaliseringen prövad. Domstolen har funnit att lokaliseringen är olämplig. Verksamheten sett i sin helhet ger upphov till omgivningspåverkan i form av buller, transporter, lukt och utsläpp till vatten samt risk för konsekvenser vid brand. Vidare består verksamheten av många olika arbetsmoment som ger upphov till olika ljudkaraktärer, varav flera får betecknas som särskilt störningsframkallande såsom slag och impulsljud. Det är av avgörande betydelse att försiktig hantering tillämpas, vilket är svårt att närmare reglera i villkor. Vidare är det i princip omöjligt att utöva tillsyn över att försiktig hantering tillämpas. Allt sammantaget innebär detta enligt mark- och miljööverdomstolen att lokaliseringen, med hänsyn till närheten till bostadsbebyggelsen och till den utformning av verksamheten som bolaget har valt, inte är lämplig.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/miljöenheten 2022-01-18

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden besluta följande:

- Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att översända yttrandet till Mark- och miljööverdomstolen.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

au § 17

Dnr MB21-1639

LILLA HABO 3:20, Björkstigen 21
Anmälan om startbesked för lovbefriad komplementbyggnad**Ärendebeskrivning**

Anmälan avser startbesked för en 30 kvm stor komplementbyggnad på fastigheten Lilla Habo 3:20. Komplementbyggnaden avses placeras 3,98 meter från fastighetsgränsen i norr och cirka 0,5 meter från fastighetsgränsen i väst. Sökt komplementbyggnad har en taknockhöjd om 5 meter. Komplementbyggnaden avses uppföras med fasader i naturfärgat träpanel.

Förutsättningar

Fastigheten Lilla Habo 3:20 är belägen utanför planlagt område. I aktuellt område tillämpas områdesbestämmelser Lilla Habo 3:7 m.fl.

Bygglov krävs för nybyggnad. Detta enligt 9 kap. 2 § PBL.

Det krävs, trots ovanstående, inte bygglov för att, i omedelbar närhet av ett en- eller tvåbostadshus, uppföra eller bygga till en byggnad som

1. avses utgöra antingen en särskild bostad (komplementbostadshus) eller en komplementbyggnad,
2. tillsammans med övriga byggnader som har uppförts på tomten med stöd av denna paragraf inte får en större byggnadsarea än 30,0 kvadratmeter,
3. har en taknockshöjd som inte överstiger 4,0 meter,
4. inte placeras närmare gränsen än 4,5 meter, och
5. i förhållande till en järnväg inte placeras närmare spårets mitt än 30,0 meter.

En åtgärd som avses i första eller andra stycket får vidtas närmare gränsen än 4,5 meter, om de grannar som berörs medger det. Detta enligt 9 kap. 4 a § PBL.

Det krävs en anmälan för en sådan komplementbyggnad som avses i 9 kap. 4 a § PBL. Enligt 6 kap. 5 § plan- och byggförordningen (PBF 2011:338).

Byggnadsnämnden ska med ett startbesked godkänna att en åtgärd som avses i 3 § får påbörjas, om

1. åtgärden kan antas komma att uppfylla de krav som gäller enligt denna lag eller föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen. Detta enligt 10 kap. 23 § PBL.

Byggnadshöjden ska räknas från den medelnivå som marken har invid byggnaden. Om byggnaden ligger mindre än sex meter från allmän plats, ska dock beräkningen utgå från den allmänna platsens medelnivå invid tomten, om inte särskilda skäl föranleder annat. Detta enligt 1 kap. 3 § PBF. Enligt rättspraxis ska denna bestämmelse tillämpas även när det gäller beräkning av taknockshöjd.

Forts

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

au § 17 (forts)

Dnr MB21-1639

Med allmän plats i PBL avses: en gata, en väg, en park, ett torg eller ett annat område som enligt en detaljplan är avsett för ett gemensamt behov. Detta enligt 1 kap. 4 § PBL.

Kommunicering

Sökande har via telefonsamtal och i skrivelse av den 29 december 2021 informerats avseende sannolikheten av få startbesked för åtgärden. Sökande har då beretts tillfälle att skriftligen yttra sig. Ett skriftligt yttrande från sökande har inkommit den 12 januari 2022. Sökande anför bland annat att taknockshöjden ska beräknas från den allmänna platsens medelnivå invid tomten eftersom komplementbyggnaden avses placeras mindre än sex meter från allmän plats. Då allmänheten har tillgång till grannfastigheten, Lilla Habo 3:1, och att den nyttjas av många personer dagligen anser sökande att grannfastigheten utgör en sådan allmän plats som avses i 1 kap. 4 § PBL. Vidare hänvisar sökande till rättsfall 2018-06-04 Mål nr P 8142-17 där komplementbyggnad fått byggas högre än 4 meter. Syftet med en takhöjd om 5 meter är att slippa insyn då fönstren kommer högre upp.

Bedömning

Det krävs en anmälan för aktuell åtgärd enligt 6 kap. 5 § PBF.

Aktuell komplementbyggnad avses placeras 3,98 meter från grannfastigheten i norr, Lilla Habo 3:1. Aktuell fastighet är belägen utanför detaljplanelagt område. I aktuellt område tillämpas områdesbestämmelser Lilla Habo 3:7 m.fl. Grannfastigheten, Lilla Habo 3:1, är belägen utanför detaljplanelagt område och utanför områdesbestämmelserna.

För att sökt åtgärd ska anses vara en lovbeFriad komplementbyggnad enligt 9 kap. 4 a § PBL ska byggnaden bland annat ha en taknockshöjd som inte överstiger 4 meter.

Grannfastigheten, Lilla Habo 3:1, är enligt definitionen i PBL inte en allmän plats utan snarare mark för gemensam användning. Taknockshöjden ska därför räknas från den medelnivå som marken har invid byggnaden.

Sökande har anfört i yttrande att denne finner att höjden ska räknas från den allmänna platsens medelnivå invid tomten. Byggenheten instämmer inte i denna bedömning och kan där tillägga att om Lilla Habo 3:1 skulle anses vara en allmän plats i PBL:s bemärkelse så kan inte den lovbeFriade komplementbyggnaden förläggas närmare gränsen än 4,5 meter.

Byggenheten anser att det inte är möjligt i aktuellt ärende att göra någon analogi mellan allmän plats och mark för gemensam användning. Syftet med beräkning från den allmänna platsens medelnivå invid tomten är bland annat att skapa enhetlighet och harmoni i bebyggelsesiluetten invid mera frekvent utnyttjade allmänna platser. Till

Forts

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande

au § 17 (forts)

Dnr MB21-1639

skillnad från detaljplaner får till exempel högsta taknockhöjd inte regleras med områdesbestämmelser, några sådana bestämmelser finns inte heller i Lilla Habo 3:7 m.fl. Detta innebär att bebyggelsen i Lilla Habo kan komma utföras med större variation avseende taknockhöjden än inom ett detaljplanelagt område.

Med beaktande av ovanstående är det byggenhetens uppfattning att sökt komplementbyggnad har en taknockhöjd om 5 meter. Komplementbyggnaden uppfyller därmed inte kraven för att vara en lovbefriad komplementbyggnad enligt 9 kap. 4 a § PBL.

Skriftligt yttrande från sökande medför ingen annan bedömning.

Kraven för när startbesked ska ges anses därmed inte vara uppfyllda. Därmed ska anmälan om startbesked nekas.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen/byggenheten 2022-01-17

Miljö- och byggnadsnämndens arbetsutskott föreslår miljö- och byggnadsnämnden besluta följande:

- Med stöd av 10 kap. 23 § PBL plan- och bygglagen (PBL 2010:900) beslutar miljö- och byggnadsnämnden att neka startbesked för lovbefriad komplementbyggnad på fastigheten Lilla Habo 3:20.

Avgiften tas ut enligt Lomma kommuns plan- och bygglovstaxa.

För prövning av ärendet tillämpas tidsersättning enligt tabell 2.

I aktuellt ärende ser uträkningen ut enligt följande:

Nekat startbesked: 6 timmar á 1221 kr (6 x 1221)

Summa: 7 326 kronor

Efter reducerad avgift (3 veckor): $7\,326 * 0,8 = 5\,861$ kronor

Till följd av överskridande av handläggningstiden har avgiften för handläggningen reducerats med 1 465 kr. Vid handläggningen av en anmälan tillämpas bestämmelserna om tidsfrister i 27 a § PBL. Detta enligt 9 kap. 46 § PBL.

Avgiften ska reduceras med en femtedel för varje påbörjad vecka som en tidsfrist överskrids. Detta enligt 12 kap. 8 a § PBL. Tidsfristen för anmälan om startbesked är fyra veckor enligt 9 kap. 45 §.

Justerare

Protokollet har justerats digitalt

Utdragsbestyrkande