

KOMMUNSTYRELSEN

2019-02-27

Plats	Lomma kommunhus, Stora Sessionssalen	
Tid	2019-02-27, kl. 19:00-20:00	
Beslutande	Robert Wenglén (M)	ordförande
	Jerry Ahlström (M)	vice-ordförande
	Lisa Bäck (S)	2:e vice-ordförande
	Sofia Forsgren-Böhmer (M)	ledamot
	Eva Banheden-Lindblad (M)	ledamot
	Aron Regnéll (M)	ledamot
	Richard Jerneborg (M)	ledamot
	Martha Henriksson Witt (C)	ledamot
	Sandra Pilemalm (L)	ledamot
	Per Bengtsson (S)	ledamot
	Rune Netterlid (S)	ledamot
	Jimmy Ringström (SD)	ledamot
	Kristina Thored (FB)	ledamot
Övriga deltagare	Susanne Borgelius (M)	ersättare
	Lennart Månsson (M)	ersättare
	Johan Danielsson (M)	ersättare
	Lars-Göran Svensson (C)	ersättare
	Jonas Benke (L)	ersättare
	Anna-Karin Davidsson (KD)	ersättare
	Marie Sand (S)	ersättare
	Karl-Gustav Nilsson (S)	ersättare
	Lennart Nilsson (S)	ersättare
	Pia Johnson (S)	ersättare
	Ingrid Ascard (MP)	ersättare
	Oscar Sedira (SD)	ersättare
	Kristian Lindsjö (FB)	ersättare
	Jan Sohlmér	kommundirektör
	Maria Franzén	kommunsekreterare
Utses att justera	Lisa Bäck	
Justeringens plats och tid	Lomma kommunhus, 2019-03-13	Paragraf §§ 40-52
Underskrifter	Sekreterare	
	_____ Maria Franzén	
	Ordförande	
	_____ Robert Wenglén	
	Justerande	
	_____ Lisa Bäck	
	_____ Utdragsbestyrkande	

KOMMUNSTYRELSEN

2019-02-27

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Beslutande organ Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2019-02-27

Paragrafer §§ 40-52

Datum när anslaget 2019-03-15

Datum när anslaget 2019-04-06

sätts upp

tas ned

Förvaringsplats för Kommunhuset i Lomma
protokollet

Underskrift

Utdragsbestyrkande

KS § 40

KS KF/2019:29 - 002

Meddelanden och delegationsbeslut

Ärendebeskrivning

Föreligger förteckning över beslut fattade på grund av delegationsuppdrag:

Delegationsbeslut fattade av kommundirektören

nr 1/19 Beslut om inhämtande av yttranden från övriga nämnder och styrelser och beslut om överlämnande för handläggning

Delegationsbeslut fattade av kanslichefen

nr 10-15/19 Beviljande av bidrag till Skånes Arkivförbund 2019
KS/KF 2017:312.048

Delegationsbeslut fattade av ekonomichefen

nr 5/19 Tecknande av leasingavtal avseende IT-utrustning
KS/KF 2015:128.060

Delegationsbeslut fattade av HR-chefen

nr 1-3/19 Kommunal tjänstepension
KS/KF 2019:30.002

Protokoll från sammanträde 2019-01-23, 2019-01-30 och 2019-02-06 med kommunstyrelsens arbetsutskott

Protokoll från sammanträde 2019-01-23 och 2019-02-06 med planledningsgruppen

Föreligger förteckning över meddelanden:

Protokoll från sammanträde 2019-01-31 med kommunfullmäktige.

Meddelande från Länsstyrelsen om LONA-medel, KS/KF 2018:340

Ansökan från Lunds Botaniska Förening om kommunalt bidrag för 2019, KS/KF 2019:67

Verksamhetsrapport från Polismyndigheten Region Syd beträffande samtjänst enligt "lagen om samtjänst vid medborgarkontor" för 2018, Lomma, KS/KF 2019:61

Förlängning av tidigare ingången samverkansöverenskommelse mellan Lomma kommun och lokalpolisområde Kävlings, KS/KF 2016:78

KOMMUNSTYRELSEN

2019-02-27

Utdrag ur planledningsgruppens protokoll, 2019-01-23, PLG § 3/19

Utdrag ur planledningsgruppens protokoll, 2019-01-23, PLG § 4/19

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-22 från kansliavdelningen

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Kommunstyrelsen lägger delegationsbesluten och meddelandena till handlingarna.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS § 41

KS KF/2018:36 - 012

Fastställande av ny kommunikationspolicy för Lomma kommun

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har 2012-09-09, § 164, beslutat om anvisningar för informationsverksamheten med kommunikationsplan. Enligt anvisningarna skall kommunstyrelsen och nämnderna årligen upprätta aktivitetsplaner för sina respektive informationsåtgärder. Sammanställningen av aktivitetsplanerna för externa och interna insatser har fungerat som kommunens gemensamma kommunikationsplan.

Kommunstyrelsen beslutade 2018-03-21, § 35, att ge kommunledningskontoret i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen med förslag på gemensam kommunikationspolicy för Lomma kommun.

Utvecklingsavdelningen har utarbetat ett förslag till kommunikationspolicy, vilken föreslås ersätta tidigare anvisningar på området.

Utvecklingschef Tove Dannestam och kommunikatör Camilla Zakrisson Juhlin lämnar i skrivelse 2018-12-03 följande redogörelse:

Syftet med kommunikationspolicyn

Kommunikationspolicyn är övergripande för Lomma kommun och innehåller vägledande principer för hur organisationen hanterar och arbetar med kommunikation. Den har som syfte att skapa en gemensam syn på kommunikationsfrågorna och på ett övergripande plan styra arbetet på området. Det innebär att den är gällande för samtliga nämnder och förvaltningar.

Policyn är en gemensam utgångspunkt och ska vara ett stöd för Lomma kommuns samtliga verksamheter vid utformandet och planerandet av kommunikationsinsatser. Policyn riktar sig till alla politiska företrädare, chefer och medarbetare samt ska vara vägledande i det dagliga arbetet.

Kommunikationspolicyn ska ses som en övergripande plattform och utgångspunkt för andra styrdokument, strategier och riktlinjer på området så som den nuvarande grafiska profilen och riktlinjer för sociala medier. Behov finns att utveckla ytterligare styrdokument i kommunikationsfrågor för att underlätta för organisationen att bli än mer kommunikativ. Det kan till exempel röra sig om en kommunikationsstrategi för att ange riktning för kommunikationsarbetet på lång och kort sikt eller en policy hur organisationen hanterar mediefrågor.

Innehåll

Förslaget till kommunikationspolicy innehåller mål för kommunikationen i Lomma kommun och principer för kommunikationsarbetet. Kommunikation stärker relationen med medborgarna och ökar förtroendet för kommunen som demokratisk institution. I principerna framhålls bland annat att en väl fungerande intern kommunikation är en förutsättning för en framgångsrik extern

KOMMUNSTYRELSEN

2019-02-27

kommunikation. Därtill är det viktigt att kommunikationen i möjligaste mån är planerad, proaktiv och samordnad över verksamhets- och förvaltningsgränserna.

Vidare klargörs ansvar och rollfördelning i policyn. Kommunstyrelsen har ett övergripande ansvar för kommunens kommunikation och varje nämnd ansvarar för kommunikationen om och från sin verksamhet. I policyn framgår det också att alla – politiker, chefer och medarbetare – har en aktiv roll i att skapa en god kommunikation och att se till att kommunikationspolicyn omsätts i det dagliga arbetet.

Kommunstyrelsen och nämndernas aktivitetsplaner

Som del av uppdraget om att utveckla förslag till en kommunövergripande kommunikationspolicy angav kommunstyrelsen även att anvisningarna på området skulle ses över. De tidigare beslutade anvisningarna för informationsverksamheten med kommunikationsplan (2012-09-09, §164) angav att kommunstyrelsen och nämnderna ska upprätta aktivitetsplaner för sina respektive informationsåtgärder.

I arbetsgruppen med förvaltningscheferna samt vid avstämning med kommunstyrelsens arbetsutskott har det framkommit att aktivitetsplanerna inte fyllt någon funktion som styrande för nämnderna och förvaltningarnas kommunikationsinsatser. De har därtill befunnit sig på en alltför detaljerad nivå för att vara relevanta för nämndsbehandling. Därmed föreslår kommunledningskontoret att de tidigare anvisningarna inklusive aktivitetsplanerna utgår och ersätts med föreliggande förslag till kommunikationspolicy.

Utvecklingschefen och kommunikátören föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott ska besluta föreslå kommunstyrelsen att godkänna och anta förslag till kommunikationspolicy för Lomma kommun. Kommunikationspolicyn föreslås ersätta de nu gällande anvisningarna för kommunikationsverksamheten med kommunikationsplan.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2018-12-12, § 203.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2018-12-03 från utvecklingschefen och kommunikátören
- Förslag till kommunikationspolicy för Lomma kommun
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2018-12-12 § 203

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Kommunstyrelsen fastställer kommunikationspolicy för Lomma kommun i enlighet med bilaga. Kommunikationspolicyn ersätter gällande anvisningar för kommunikationsverksamheten med kommunikationsplan.

./.

Bilaga.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSEN

2019-02-27

KS § 42

KS KF/2019:71 - 042

Bokslut för kommunstyrelsen 2018**Ärendebeskrivning**

Föreligger bokslut för kommunövergripande verksamhet, kommunstyrelsen, för år 2018.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13, § 21.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-11 från kommundirektören och ekonomen
- Bokslut för kommunövergripande verksamhet 2018, kommunstyrelsen
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13 § 21

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Kommunstyrelsen godkänner bokslut för kommunövergripande verksamhet, kommunstyrelsen, för år 2018.

./.

Bilaga.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS § 43

KS KF/2018:358 - 106

Yttrande över ny finansieringsmodell för beräkning av medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne

Ärendebeskrivning

Kommunförbundet Skånes styrelse beslutade 2018-12-07 om ett förslag på ny finansieringsmodell. För att förbundsmötet 2019-05-10 ska kunna godkänna en ändring av finansieringsmodell krävs att samtliga medlemskommuner är eniga om detta samt att stadgarna ändras. Beslutet från respektive kommun måste vara ett tydligt ja eller nej till ny finansieringsmodell. Om det inte råder enighet kommer Kommunförbundet Skånes nuvarande finansieringsmodell att kvarstå.

Förslaget till ny finansieringsmodell utgår ifrån att alla kommuner betalar samma avgift per invånare (1 januari, året före medlemsavgiften tas ut), vilket för 2019 är 21,25 kr/invånare eller totalt 28 576 tkr. Den föreslagna finansieringsmodellen utgår ifrån den avgift man tar ut året innan förändringen genomförs och sedan görs en årlig justering av grundbeloppet med pris- och lönekomensation, enligt SKL:s årliga prisindex för kommunal verksamhet.

Finansieringsmodellen innebär inte ökade medlemsavgifter till Kommunförbundet Skåne på grund av ökat invånarantal i kommunerna då det är enbart grundbeloppet och förändring av pris- och lönekomensation som ligger till grund för den totala medlemsavgiften för nästkommande år. Då alla kommuner föreslås betala lika per invånare kan det betyda att en kommun med stor befolkningsökning procentuellt kan få betala mer än en kommun som har oförändrad eller minskad befolkning.

Om Kommunförbundet ser behov av att justera grundbeloppet till nästkommande budgetår föreslås detta beslutas av Kommunförbundet Skånes styrelse i samband med beslut om nästkommande års medlemsavgift.

Förbundets nuvarande finansieringsmodell bygger på summan av skatteintäkter och generella statsbidrag. Promillesatsen multipliceras med medlemskommunernas beräknade skatteintäkter med rikets genomsnittliga utdebitering som grund samt generella statsbidrag. Om förbundet får i uppgift att utöka eller minska sin verksamhet kan ökad eller minskad finansiering ske genom att promillesatsen förändras. För 2019 är avgiften beslutad till 0,4 promille av förbundsmötets angivna maximala 0,5 promille.

Den nya finansieringsmodellen föreslås införas från och med budgetåret 2020. Avgiftens storlek, både vad gäller justering av index och eventuell justering av grundbeloppet bestäms för varje år av styrelsen inom av förbundsmötet angiven ram.

Om den nya modellen införs innebär det att en del kommuner kommer att betala mer än i dag vid genomförandeåret och andra mindre eftersom avgiften/invånare ska vara lika. Medlemsavgiften till Kommunförbundet Skåne 2019 uppgår för Lomma kommun till 557 334 kr. Vid införande av den föreslagna finansieringsmodellen år 2020 kommer medlemsavgiften för kommunen uppgå till 515 635 kr, vilket är en minskning med drygt 7%. Då Lomma kommun har en förväntat stark befolkningstillväxt framöver är det rimligt att förvänta att kommunens avgift totalt kommer att öka mer procentuellt än kommuner med lägre procentuell befolkningsökning.

Vid kostnadsuppräknig i kommuner är det inte ovanligt att det läggs olika typer av effektiviseringsbeting och att troliga kostnadsökningar för löneökningar och övriga kostnader inte till fullo kompenseras. Det index som Kommunförbundet Skåne valt, SKL:s prisindex för kommunal verksamhet, PKV, förväntas de kommande åren uppgå till i genomsnitt 3%. Det är en högre uppräknig än vad som kan förväntas i ett flertal av Skånekommunerna.

Enligt senast tillgängliga årsredovisning, 2017, uppgick Kommunförbundet Skånes totala intäkter till 100 013 tkr, varav medlemsavgifterna från Skånes kommuner uppgick till 25 539 tkr. 25 579 tkr av intäkterna bestod av bidrag från EU (8 991 tkr), arbetsmarknadsbidrag (48 tkr), statliga bidrag (5 636 tkr) och övriga bidrag (9 900 tkr). Den största intäktskällan benämns som nettoomsättning i årsredovisningen. Uppgifterna om denna post är knapphändiga, men nettoomsättningen kan kopplas till utförda tjänsteuppdrag och försäljning av konferenser.

Enligt förbundets hemsida är 56,8% av intäkterna hänförliga till projekt- och samverkansuppdrag, 21,2% avser medlemsavgifter, 9,3% kommer från kurser och konferenser och övriga intäkter står för 8,9%. 3,8% avser intäkter som förmedlas vidare till KEFU. Utöver direkta medlemsavgifter bidrar kommunerna således med fler intäkter till förbundet, bland annat provision på gjorda upphandlingar. Det är angeläget att förbundets styrelse arbetar aktivt för att öka förbundets effektivitet, optimerar nytta för medlemskommunerna samt att restriktivitet ska råda kring uppräknig av grundbeloppet.

Ekonomichef Marcus Nilsson föreslår i skrivelse 2019-02-04 att Lomma kommun ska ställa sig positiv till ny finansieringsmodell för medlemsavgift till Kommunförbundet Skåne och därmed svara JA till förslaget.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13, § 22.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-04 från ekonomichefen
- Kommunförbundet Skåne, Påminnelse och förtydligande, daterat 2019-01-18
- Kommunförbundet Skåne, Viktig information kring förslag på ny finansieringsmodell för beräkning av medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne, daterad 2018-12-19
- Kommunförbundet Skåne, Sammanträdesprotokoll från styrelsen 2018-12-07

KOMMUNSTYRELSEN

2019-02-27

- Ny finansieringsmodell för beräkning av allmän medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne – uppdatering i förhållande till Kommunförbundet Skånes arbetsutskott, daterad 2018-11-30
- Kommunförbundet Skåne, Sammanträdesprotokoll från arbetsutskottet 2018-11-06
- Ny finansieringsmodell för beräkning av allmän medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne, daterat 2018-10-29
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13 § 22

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Lomma kommun ställer sig positiv till ny finansieringsmodell för medlemsavgift till Kommunförbundet Skåne och svarar JA till förslaget.

Sändlista

KS § 44

KS KF/2019:68 - 045

Förslag till förlängning av kommunal borgen för Lommabuktens Seglarklubb

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beviljade 2007-10-24, § 310, borgen för Lommabuktens Seglarklubs lån på 1 mnkr avseende mastförråd. Amorteringstiden för lånet sattes till högst 20 år. Som säkerhet för borgensåtagandet säkerhetsöverläts mastförråden till Lomma Servicebostäder AB. Vidare beslöt kommunstyrelsen att ta ut en årlig borgensavgift på 0,5% på ingånget borgensåtagande.

Kommunstyrelsen beviljade 2009-01-21, § 11, borgen för Lommabuktens Seglarklubs lån på 0,5 mnkr avseende servicebyggnad vid båtupställningsplatsen. Amorteringstiden för lånet sattes till högst 20 år. Som säkerhet för borgensåtagandet säkerhetsöverläts servicebyggnaden till Lomma Servicebostäder AB. Vidare beslöt kommunstyrelsen att ta ut en årlig borgensavgift på 0,5% på ingånget borgensåtagande.

Ingångna borgensåtaganden är 10-åriga och Lommabuktens Seglarklubs bank, Swedbank har kontaktat kommunen för att få bekräftat att det kommunala borgensåtagandet fortsatt gäller för de två lånen. Preskriptionsdatum för lånen är 2019-03-02. Kommunstyrelsen behöver dessförinnan ta beslut om förlängning av det kommunala borgensåtagandet.

Den av kommunfullmäktige antagna finanspolicyn, 2018-12-13 § 107, medger att kommunal borgen ställs för lån till ideella föreningar avseende investeringar i fast egendom, och om annan säkerhet inte är tillräcklig för att finansiera projektet, och om kommunal borgen minskar gäldenärens räntekostnad i väsentlig utsträckning. Beslut om borgen ska föregås av en riskbedömning.

Ekonomichef Marcus Nilsson har granskat Seglarklubbens senaste årsredovisning, budget och ekonomiska uppföljning, samt besökt Seglarklubben, och konstaterar i skrivelse 2019-02-04 följande:

Seglarklubben har planenligt amorterat 6 250 kr per månad och total skuld uppgår till strax under 750 000 kr. Avskrivningstiden på byggnaderna löper parallellt med amorteringstiden, 20 år. I senaste årsredovisningen (2017-10-01—2018-09-30) uppgick klubbens egna kapital till 3 096 tkr, kassaflödet var positivt (+155 tkr) och resultatet uppgick till + 45 tkr. Seglarklubben bedöms kunna fullgöra amorteringar och räntebetalningar på lånen.

KOMMUNSTYRELSEN

2019-02-27

Ekonomichefen föreslår att kommunstyrelsen ska besluta att bevilja borgen 10 år för Lommabuktens Seglarklubbslån avseende mastförråd till ett belopp om 500 tkr samt servicebyggnad till ett belopp om 250 tkr. Återstående amorteringstid för lånen ska vara högst 10 år. Borgensavgift utgår med 0,5% på ingånget borgensåtagande. Som säkerhet för borgen gäller alltjämt säkerhetsöverlåtelse från Lommabuktens Seglarklubb till Lomma Servicebostäder AB.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13, § 23.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-04 från ekonomichefen
- Avtal om säkerhetsöverlåtelse, dec-2007 och mars-2009
- Protokoll från kommunstyrelsen 2009-01-21 § 11
- Protokoll från kommunstyrelsen 2007-11-28 § 323
- Protokoll från kommunstyrelsen 2007-10-24 § 310
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13 § 23

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Kommunstyrelsen beslutar att bevilja borgen 10 år för Lommabuktens Seglarklubbslån avseende mastförråd till ett belopp om 500 tkr, samt servicebyggnad till ett belopp om 250 tkr. Återstående amorteringstid för lånen ska vara högst 10 år. Borgensavgift utgår med 0,5% på ingånget borgensåtagande. Som säkerhet för borgen gäller alltjämt säkerhetsöverlåtelse från Lommabuktens Seglarklubb till Lomma Servicebostäder AB.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS § 45

KS KF/2019:58 - 105

Beslut om successiv utfasning av den kommunala informationskriften Lomma Aktuellt och en utökad digitalisering

Ärendebeskrivning

Lomma Aktuellt är en kommunal informationsskrift som kommunstyrelsen i Lomma kommun ger ut. Skriften distribueras till samtliga cirka 9 600 hushåll i kommunen och ges ut fem gånger per år med formatet 12 sidor. Den finns även som digital version på lomma.se och som taltidning på CD-skiva.

I nuläget har kommunen avtal med Westinger Media som producerar innehållet. Avtalet löper för två nummer under 2019 med möjlighet till förlängning som längst året ut. Produktionen är en stor budgetpost med en total kostnad på cirka 320 000 kronor för 2018. En ny upphandling beräknas dubbla den kostnaden enligt den senaste undersökningen av marknaden.

Kommunledningskontorets utvecklingsavdelning har tidigare undersökt vad Lommaborna tycker om Lomma Aktuellt. En omfattande enkät från 2011/2012 visade att tidningen uppfattades som informativ, viktig och trovärdig, men inte så aktuell. De mest positiva läsarna tillhörde generellt kommunens äldre invånare.

En mindre enkät sommaren 2018 bekräftar den bilden. Tidningen är uppskattad och är den tredje mest populära formen att ta del av kommunala nyheter i, strax efter Facebook och lomma.se. De flesta negativa kommentarerna handlade om att tidningen inte är aktuell och att det är omodernt och dåligt för miljön att ge ut en papperstidning.

Det finns alltså en efterfrågan av att ta del av kommunala nyheter i ökad frekvens jämfört med Lomma Aktuellt (fem gånger per år). Lomma kommun producerar redan idag nyheter dagligen via digitala kanaler. Samtidigt når inte dessa nyheter alla.

En lösning är att fortsätta utveckla de digitala kanalerna, samtidigt som Lomma Aktuellt fasas ut som tryckt tidning. Istället skulle kommunen kunna annonsera med egenproducerade nyheter regelbundet i en lokaltidning.

I skrivelse 2019-02-13 konstaterar utvecklingschef Tove Dannestam att fördelarna med en sådan lösning är många:

- **Digital närvaro.** En satsning i digitala kanaler är nödvändig för att nå dagens och framtida generationers kommuninvånare. I den branschledande undersökningen "Svenskarna och internet" uppger 98 procent att de har tillgång till internet och 94 procent att de använder

internet. Unga människor väljer digitala nyheter före tryckta nyheter. Ända upp till 65 år tar fler människor del av nättidningar dagligen än papperstidningar. Det här förslaget ger oss möjlighet att successivt skala upp en digital nyhetsstrategi och att regelbundet analysera våra kanaler.

- **Mjuk övergång.** Annonsering i en lokaltidning ger oss tid att utveckla våra digitala kanaler. Via annonsering når vi fortfarande den grupp som inte själv aktivt söker upp information. Via en lokaltidning får de den serverad i hemmet. Vi når också dem som vurmar starkast för tryckta nyheter då lokaltidningarna har sin starkaste läsekrets bland de äldre kommuninvånarna. Genom att börja annonsera redan i april, innan det sista numret av Lomma Aktuellt ges ut, kan vi hänvisa trogna läsare rätt på ett bättre sätt i samband med förändringen.
- **Ekonomi.** En utfasning av Lomma Aktuellt frigör medel till att göra riktade kommunikationsinsatser som vi tidigare inte har haft möjlighet att göra. Nuvarande budget för 2019 kan användas för produktion av de två sista utgåvorna av Lomma Aktuellt, annonsering i en lokaltidning med start i april, annonsering på Facebook för att lyfta utvalda nyheter och marknadsföring av våra digitala kanaler i samband med Lommafesten. Exempel på tänkbara riktade kommunikationsinsatser är dialog med politiker och tjänstemän via frågestunder eller chattillfällen och ökad marknadsföring via digitala informationskärmar.
- **Ökad frekvens.** Via annonsering i en lokaltidning får vi ut nyheter i tryckt form i ökad frekvens. Lommabladet distribueras varje vecka medan Hallå Lomma/Bjärred distribueras varannan vecka. Vi föreslår annonsering med en helsida eller ett uppslag en gång i månaden med uppehåll för sommar och jul (tio gånger/år).
- **Räckvidd.** Både Lommabladet och Hallå Lomma/Bjärred delas ut till samtliga hushåll i Lomma kommun. Tidningarna delas även ut till de som har "Nej tack till reklam-skytt". Båda har en räckvidd på omkring 50 procent, enligt senaste Orvestomätningen. Det innebär att omkring hälften av kommuninvånarna som är 16 år och äldre läser var och en av dem.
- **Miljövinster.** Ett beslut att fasa ut Lomma Aktuellt ger även miljövinster i form av mindre pappersåtgång. Via annonsering i en lokaltidning använder vi en redan befintlig kanal. Digitalisering ligger i tiden och minskad pappersåtgång ger en signal om att Lomma är en modern kommun.
- **Kontroll över innehåll.** Via annonsering i en lokaltidning står vi själva för produktion och utformning av innehåll. Det ger oss möjlighet att fortsätta stärka vår varumärkesprofil och att prioritera nyheter som är mer aktuella än det samlade utbudet i Lomma Aktuellt.

Utvecklingschefen föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen att besluta följande:

- Att successivt fasa ut den kommunala informationskriften Lomma Aktuellt i tryckt form och att börja annonsera med egenproducerade nyheter regelbundet i en lokaltidning.
- Att parallellt utveckla andra sätt att kommunicera – dels via digitala kanaler, dels via andra former.
- Att ge kommunledningskontoret i uppdrag att utvärdera en sådan utfasning efter två år.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13, § 24.

KOMMUNSTYRELSEN

2019-02-27

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-13 från utvecklingschefen
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13 § 24

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Kommunstyrelsen beslutar att fasa ut den kommunala informationsskriften Lomma Aktuellt i tryckt form och att börja annonsera med egenproducerade nyheter regelbundet i en lokaltidning.
- Kommunstyrelsen beslutar att andra sätt att kommunicera – dels via digitala kanaler, dels via andra former – ska utvecklas parallellt.
- Kommunstyrelsen uppdrar till kommunledningskontoret att efter två år utvärdera utfasningen av Lomma Aktuellt.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS § 46

KS KF/2018:18 - 012

Förslag till vision för Lomma kommun år 2040 samt övergripande mål 2019-2022**Ärendebeskrivning**

Kommunfullmäktige antog 2018-06-07, § 40, ett nytt styrsystem för Lomma kommun – att leda, utveckla och följa upp verksamheten genom mål. I enlighet med styrsystemet använder kommunen en målkedja med mål på olika nivåer som beslutas av de politiska organen. Överst i målkedjan återfinns en vision som ska ange kommunens önskvärda utveckling ur ett långsiktigt perspektiv. Visionen följs av övergripande mål vilka utgör särskilt betydelsefulla områden för kommunens verksamhet de kommande fyra åren.

Nuvarande vision och övergripande mål för Lomma kommun som antogs av kommunfullmäktige 2015-06-11, § 60, är giltiga fram till och med juni 2019 och ska revideras i inledningen av en ny mandatperiod. Mot bakgrund av detta har kommunstyrelsen gett kommundirektören i uppdrag att stödja och samordna kommunfullmäktiges visions- och målarbete.

Kommunstyrelsen beslutade 2018-02-07, § 10, att uppdra till kommundirektören att se över Lomma kommuns styr- och kvalitetssystem och återkomma till kommunstyrelsen med eventuellt förslag på reviderat system. Vidare beslutade kommunstyrelsen att uppdra till kommundirektören att stödja och samordna kommunfullmäktiges arbete för att utveckla en ny vision och nya övergripande mål.

Kommundirektören har gett kommunledningskontorets utvecklingsavdelning i uppdrag att leda och samordna översynen i nära samarbete med ekonomiavdelningen.

Utvecklingsavdelningen anordnade 2018-10-28 ett visions- och målseminarium för de nyligen konstituerade kommunfullmäktige. Under seminariet arbetade ledamöterna fram ett underlag till vision och övergripande mål. Det baserades bland annat på nuvarande vision och mål, en nulägesbild av vad som kännetecknar Lomma kommun, samt en omvärldsanalys som kommunens chefer genomfört under ett ledarforum i våras.

Efter seminariet sammanställdes underlaget, bearbetades och komprimerades till ett förslag till vision och övergripande mål. I november 2018 remitterades sammanställningen av visions- och målseminariet samt själva förslaget till kommunfullmäktiges partigrupper för synpunkter. Under remisstiden inkom ett fåtal synpunkter och med

KOMMUNSTYRELSEN

2019-02-27

anledning av dessa har några mindre justeringar av förslaget till vision och övergripande mål gjorts. Det avser bland annat visionens tidigare rubricering ”navet vid havet”, vilken utgått då snarlika formuleringar har använts av andra kommuner och organisationer.

Utvecklingschef Tove Dannestam och kommundirektör Jan Sohlmér lämnar i skrivelse 2019-01-27 följande redogörelse:

Förslag till vision 2040 och övergripande mål 2019-2022

Visionen och de övergripande målen är ett viktigt styrmedel för kommunfullmäktige när det gäller att formulera den gemensamma viljeinriktning för kommunen som helhet vilken samtliga nämnder ska bidra till. Nämnderna ska sedan formulera mål som visar på vilket sätt deras verksamhet bidrar till denna viljeinriktning och de särskilt prioriterade områden som de övergripande målen representerar.

Visionen anger ett önskvärt framtida tillstånd och ska visa vilken färdriktning kommunen ska ta utifrån ett långsiktigt perspektiv. Föreliggande ärende innehåller förslag till ny vision 2040 för Lomma kommun. Den sträcker sig fram till år 2040 för att vara i samklang med tidsperioden för den kommande nya översiktsplanen. Visionen ställer invånaren i centrum och är centrerad kring ett antal ledord såsom exempelvis attraktivitet, trygghet, miljö, utveckling och kvalitet. Den är kort till sin karaktär för att vara lätt att förstå och förmedla.

Utöver visionen beslutar kommunfullmäktige även om övergripande mål av särskild betydelse för kommunens verksamhet och utveckling. Dessa verkar i visionens riktning och utgör viktiga områden av strategisk karaktär för de kommande fyra åren. Samtliga nämnder ska utifrån sitt ansvarsområde bidra till och verka utifrån de övergripande målen samt använda dessa som utgångspunkt då nämndsmål formuleras. I samband med årsredovisningen görs en samlad kvalitativ bedömning av om nämndernas resultat har fört kommunen som helhet framåt på de områden som de övergripande målen representerar.

Föreliggande ärende innehåller ett förslag till övergripande mål för perioden 2019-2022. De består av en målformulering och en tillhörande beskrivande text. De övergripande målen är fyra till sitt antal och utgörs av följande: kvalitet i framkant, trygghet i livets alla skeden, balanserat hållbarhetsarbete och den kommunikativa kommunen.

De tidigare övergripande målen har återfunnits inom fyra områden och varit 25 stycken. Då målen inte fått tillräckligt styrande effekt har det varit angeläget att de i föreliggande förslag ska vara få till sitt antal. Med få mål blir det lättare för nämnderna att relatera till och bryta ned dem utifrån sina respektive ansvarsområden.

Nästa steg

Enligt nuvarande planering ska visionen och de övergripande målen behandlas av kommunfullmäktige den 14 mars 2019. En sådan tidplan möjliggör att de kommande nämndsmålen inför 2020 utvecklas utifrån kommunfullmäktiges övergripande inriktning för verksamheten och integreras med den ordinarie budgetprocessen.

Den 28 mars 2019 har kommunstyrelsen bjudit in representanter för nämnderna till en budgetupptakt med målseminarium där bland annat vision, övergripande mål, riktade mål och ekonomiska förutsättningar inför 2020 presenteras. På så vis blir det möjligt för nämnderna att påbörja sitt planeringsarbete med budgetförslag och mål för sin verksamhet inför att budgetförslag och preliminära nämndsplaner ska antas av respektive nämnd i juni 2019.

I september bereder sedan kommunstyrelsen nämndernas budgetförslag och preliminära nämndsplaner samt utarbetar förslag till budget för 2020 inför beslut i kommunfullmäktige under oktober månad.

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSEN

2019-02-27

Utvecklingschefen och kommundirektören föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen att besluta godkänna förslag till vision 2040 och övergripande mål 2019-2022 för Lomma kommun i enlighet med föreliggande förslag.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13, § 25.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-01-27 från utvecklingschefen och kommundirektören
- Förslag till vision för Lomma kommun år 2040 samt övergripande mål 2019-2022
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13 § 25

Överläggning

Jerry Ahlström (M) yrkar att kommunstyrelsen ska besluta att föreslå kommunfullmäktige att fastställa föreliggande förslag till Vision 2040 och övergripande mål 2019-2022, med följande ändring:

I förslaget till Vision 2040 ska tempus vara presens, istället för futurum.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande:

- Vision 2040 och övergripande mål 2019-2022 för Lomma kommun fastställs i enlighet med bilaga.

./.

Bilaga.

Sändlista

KS § 47

KS KF/2018:272 - 214

Beträffande ansökan om planbesked för fastigheten Borgeby 17:68**Ärendebeskrivning**

En ansökan om planbesked har 2018-10-29 inkommit från fastighetsägarna till rubricerad fastighet om att planlägga Borgeby 17:68 för att pröva möjligheten för bostadsbebyggelse med 5 tomter för villor.

Planeringsavdelningen har i skrivelse 2019-02-06 lämnat följande yttrande:

Gällande detaljplan för del av Borgeby 15:8 mfl (Område kring Rutsborgsvägen), som vann laga kraft 2005-12-30 anger markanvändningen "bostäder samt stallplats för max två hästar. Rätten till hästhållning begränsas/utgår då bostäder inom område betecknat med B (skydd1) resp B (skydd2) uppförs" (dessa områden är nu uppförda och rätten till hästhållning har utgått). Det område som detta planbesked berör är planlagt som "prickad mark" (marken får inte bebyggas). Planen har en genomförandetid till 2020-12-30.

I ansökan bifogar sökanden ett brev från exploateringsenheten, skickat 2014-06-05, som informerar att en del av fastigheten Borgeby 17:68 har identifierats som teoretisk/tekniskt möjlig att förtäta i en förtättningsstudie. I brevet förtydligas att detta inte innebär några löften eller förpliktelser från kommunen eller fastighetsägaren (se bilaga 1).

Förtättningsstudien, 2013-12-18 (Atkins), genomfördes i samband med den fördjupning av översiktsplanen, Utvecklingsplan för Bjärred och Borgeby, som blev godkänd för utställning av kommunstyrelsen 2014-11-19, men som ej är antagen. I utställningsförslaget redovisas förtättningsstudien och de områden som kommunen valt att arbeta vidare med. Fastigheten Borgeby 17:68 finns då med som ett område för diverse förtätning men markeras med en cirkel för att understryka den osäkerhet som gäller. Det beskrivs att det behövs fortsatta studier för att visa vilka av förtättningsstudiens utpekade områden som är möjliga att bebygga.

På plankartan i utställningsförslaget för utvecklingsplanen finns på Borgeby 17:68 inte något utbyggnadsområde för bostäder markerat. En tillkommande ekologisk korridor föreslås på fastigheten.

I fördjupningen av översiktsplanen för Bjärred och Borgeby från 1999 står på s. 74 att "Den öppna gräsytan väster om Björkhaga bevaras och ingår i det samlade grönstråket från idrottsområdet mot norr." I detaljplanen från 2005 planlades man Borgeby 17:68 för bostadsbebyggelse. En GC-väg planlades väster om fastigheten, som en del av det nord-sydliga stråk som skulle fungera som en fog mellan gamla Borgeby och den nya bebyggelsen. Området mellan GC-vägen och den befintliga gårdsbebyggelsen valde man att planlägga som mark som inte får bebyggas.

Det aktuella området är i Lomma kommuns naturmiljöprogram utpekade som ett grönområde, Björkhagen, och är ca 1,5 ha stort (se bilaga 5). Björkhagen är en del av ett större grönt nätverk som sträcker sig från Desideriavägen i norr till Borgeby idrottsplats i söder. Denna grönstruktur kopplar även samman med Domedejla mosse i väst och sträcker sig i öster fram till Österleden. I Lomma kommuns naturmiljöprogram, antaget av kommunfullmäktige 2018-04-19, framhävs vikten av att värna om de grönstrukturer som finns för att bland annat öka möjligheterna för djur och växter att förflytta och sprida sig i landskapet, underlätta för rekreation samt för att öka landskapets vattenhållande förmåga.

Utdragsbestyrkande

Miljöstrategiska enheten anför att Björkhagen är en viktig del av denna grönstruktur som förutom att möjliggöra för flytt och spridning av växter och djur även innebär en funktionell livsmiljö för många arter och sammanhanget är av stor vikt för den biologiska mångfalden. De befintliga natur- och grönområdena är en förutsättning för att upprätthålla den biologiska mångfalden samt de hotade naturmiljöer och arter som idag finns i Lomma kommun.

I området finns en allé längs grusvägen till den äldre gården. Alléen är skyddade genom biotopskydd i miljöbalken 7 kap 11 §. Ett biotopskyddat objekt får inte riskeras genom en verksamhet eller en åtgärd som kan skada naturmiljön i biotopen. Exempel på åtgärder som kan skada biotopen är tex infrastrukturutbyggnad och utbyggnad av bebyggelse. Om det finns risk för att naturmiljön skadas ska dispens från biotopskyddsbestämmelserna sökas hos länsstyrelsen.

Området som är aktuellt i detta planbesked är ett långsmalt område (ca 40 m-östväst, ca 130 m nordsyd). Om området skulle exploateras för villabebyggelse försvinner Björkhagens viktiga betydelse som funktionell livsmiljö och möjliggörare av biologisk mångfald och framtida krav på vattenhantering i detta landskap. Björkhagen har idag stor betydelse för den grönstruktur den ingår i, då den både i norr och söder möter grönområden som har sämre förutsättningar att utvecklas till välutvecklade ekologiska korridorer.

Vid prövning av frågor enligt plan- och bygglagen ska hänsyn tas till både allmänna och enskilda intressen (2 kap. 1 § plan- och bygglagen). Vid planläggning ska markområden användas till vad de är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning. Bestämmelserna om hushållning med mark- och vattenområden i 3 kap. och 4 kap. 1-8 §§ miljöbalken ska följas (2 kap. 2 §, plan-och bygglagen).

Det finns en efterfrågan på bostäder i Borgeby. Bostadsbyggandet är ett allmänt intresse och ska, med hänsyn till naturvärden samt miljö- och klimataspekter, främjas. Kommunen ska väga detta mot det allmänna intresset att främja en ändamålsenlig struktur och en estetiskt tilltalande utformning av bebyggelse, grönområden och kommunikationsleder (2 kap. 3 § plan- och bygglagen). I Lomma kommuns översiktsplan, antagen av kommunfullmäktige 2011 finns i Borgeby utbyggnadsområden för bostäder där naturvärden och grönområden inte riskeras i lika hög utsträckning.

Enligt 3 kap. 6 § miljöbalken ska mark- och vattenområden som har betydelse från allmän synpunkt på grund av deras naturvärden, eller med hänsyn till friluftslivet, så långt som möjligt skyddas mot åtgärder som kan påtagligt skada naturmiljön. Behovet av grönområden i tätorter och i närheten av tätorter ska särskilt beaktas.

Sammanfattningsvis bedömer planeringsavdelningen att områdets höga naturvärden samt funktion som grönområde ska beaktas. Föreslagen bebyggelse lever inte upp till kravet om att markområden ska användas för det ändamål som områdena är mest lämpade för med hänvisning till läge, beskaffenhet och behov. Marken bör därför inte planläggas i enlighet med ansökan och ett negativt planbesked bör lämnas.

Planeringsavdelningen föreslår att kommunstyrelsen ska besluta ge negativt planbesked för ansökan om planbesked för Borgeby 17:68, inkommen 2018-10-29, i enlighet med 5 kap. 2 §, plan- och bygglagen (2010:900).

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13 § 26.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-06 från planeringsavdelningen
- Bilaga: Ansökan om planbesked för Borgeby 17:68, inkommen 2018-10-29
- Bilaga: Karta över ungefärligt planområde
- Bilaga: Planeringsförutsättningar
- Bilaga: Naturvärden

KOMMUNSTYRELSEN

2019-02-27

- Bilaga: Naturmiljöprogram ekologiska korridorer
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13 § 26

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Kommunstyrelsen beslutar att ge negativt planbesked för ansökan om planbesked Borgeby 17:68 inkommen 2018-10-29 i enlighet med 5 kap. 2 §, plan- och bygglagen (2010:900), med hänvisning till ovanstående motivering.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS § 48

KS KF/2019:65 - 007

Fastställande av plan för intern kontroll för kommunstyrelsen 2019

Ärendebeskrivning

Av kommunfullmäktige fastställt "Reglemente för intern kontroll" syftar till att säkerställa att kommunstyrelse och nämnder upprätthåller en tillfredsställande intern kontroll, det vill säga att nämnderna med rimlig grad av säkerhet säkerställer att följande mål uppnås:

- Ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet
- Tillförlitlig ekonomisk rapportering och information om verksamheten
- Efterlevnad av tillämpliga lagar, föreskrifter, riktlinjer m.m.
- Eliminering av risker för korruption och ekonomisk svindel

Nämnderna respektive kommunstyrelsen har det yttersta ansvaret för den interna kontrollen inom respektive verksamhetsområde. Den enskilda nämnden har i det sammanhanget att tillse att en organisation upprättas för den interna kontrollen, och att en plan för intern kontroll som bygger på en riskanalys antas för varje kalenderår.

Nämnden ska som grund för sin styrning genomföra riskbedömningar för sin verksamhet. Utifrån dessa riskbedömningar kopplas kontroller som ska genomföras under året. Senast i mars månad innevarande år ska nämnderna anta en särskild plan för den interna kontrollen inom respektive ansvarsområde.

Efter genomförd riskbedömning föreslår kommundirektör Jan Sohlmér och verksamhetsutvecklare Madeleine Tham i skrivelse 2019-01-30 att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen att fastställa plan för intern kontroll för kommunstyrelsens verksamhetsområde för år 2019 i enlighet med föreliggande förslag.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13, § 27.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-01-30 från kommundirektören och verksamhetsutvecklaren
- Plan för intern kontroll 2019, Kommunstyrelsen
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13 § 27

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Kommunstyrelsen fastställer plan för intern kontroll för kommunstyrelsen år 2019 i enlighet med bilaga.

./.

Bilaga.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS § 49

KS KF/2019:47 - 101

Beträffande motion om redovisning av pågående ärenden under kommunfullmäktiges sammanträden**Ärendebeskrivning**

Kristina Thored (FB) har i motion, inkommen 2019-01-30, föreslagit att kommunstyrelsens ordförande, som inledning av varje sammanträde i kommunfullmäktige, ska informera om pågående, ännu inte färdigberedda ärenden.

Kanslichef Eva Elfborg konstaterar i skrivelse 2019-02-06 följande:

Det kan konstateras att kommunallagen stadgar såväl kungörelsetvång som beredningstvång, det vill säga att varje ärende på kommunfullmäktiges sammanträde ska vara kungjort enligt lagens krav och dessutom berett av berörda nämnder och av kommunstyrelsen. Att under kommunfullmäktiges sammanträden, så som motionären föreslår, redovisa sådana ärenden som inte uppfyller dessa krav är således inte möjligt.

Det kan inte heller anses lämpligt att före fullmäktigesammanträdena redovisa då ännu inte färdigberedda ärenden. Beredningar innefattar utredningar och annat faktaunderlag inom respektive politiskt organs ansvarsområde. En redovisning av ärenden, vid en tidpunkt när nämndernas respektive kommunstyrelsens beredningar med beslutsunderlag och ställningstaganden ännu inte föreligger, riskerar att föregripa en förestående politisk behandling av ärendet.

Med hänvisning till ovanstående föreslår kanslichefen att kommunstyrelsen ska rekommendera kommunfullmäktige att avslå motionen.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13, § 28.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-06 från kanslichefen
- Motion (FB) angående fortlöpande information från kommunstyrelsens ordförande till kommunfullmäktige, inkommen 2019-01-30
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-13 § 28

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande:

- Kommunstyrelsen föreslår, med hänvisning till ovanstående, att kommunfullmäktige avslår motionen.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS § 50

KS KF/2019:72 - 530

Yttrande över Skånetrafikens förslag till ändring av trafikutbud inom kollektivtrafiken**Ärendebeskrivning**

Skånetrafiken har inkommit med förslag till minskning av trafikutbudet från augusti 2019 på ett antal redovisade busslinjer inom olika delar av landskapet, och önskar med anledning av detta erhålla berörda kommuners synpunkter.

Planeringsavdelningen konstaterar i skrivelse 2019-02-18 följande:

Av det redovisade materialet framgår att inga linjer inom Lomma kommun är berörda. Indirekt kan dock resandet till och från Lomma beröras genom bytesresor. Undertecknade bedömer dock att påverkan i detta sammanhang torde bli mycket marginell, mot bakgrund av vilka neddragningar som föreslås.

Planeringsavdelningen föreslår att kommunstyrelsen ska besluta att Lomma kommun meddelar Skånetrafiken att kommunen inte har några synpunkter på föreliggande förslag till ändringar av trafikutbudet.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-27, § 35.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-18 från planeringsavdelningen
- Skrivelse från Skånetrafiken avseende "Möjlighet att inkomma med synpunkter på trafikutbud inom kollektivtrafiken", inkommen 2019-02-13
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-27 § 35

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Lomma kommun har inga synpunkter på föreliggande förslag till ändring av trafikutbudet.

Sändlista

KS § 51

KS KF/2019:76 - 113

**Val av ny ledamot till kommunala funktionshindersrådet efter
avsägelse från Sven-Bernhard Brahme (C)****Ärendebeskrivning**

Kommunstyrelsen har att utse en ny ledamot till kommunala funktionshindersrådet efter avsägelse från Sven-Bernhard Brahme (C)

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Till ny ledamot i kommunala funktionshindersrådet väljs Curt Gelin (C),

Sändlista

KS § 52

KS KF/2017:2 - 104

Beslut om utbetalning av partistöd 2019

Ärendebeskrivning

De grundläggande bestämmelserna i kommunallagen (1991:900) om kommunalt partistöd reviderades 2014 och regleras numera i 4 kap 29-32 §§. Ändamålet med partistödet är att stärka de politiska partiernas ställning i den kommunala demokratin och är avsett för det lokala partiarbetet som riktar sig till kommuninvånarna. Fullmäktige beslutar om partistödets omfattning och formerna för det.

Rätten för en kommun att lämna partistöd är knuten till att partiet är representerat i fullmäktige med minst en vald ledamot. Med lagtextens ord är ett parti representerat "om det har fått mandat i fullmäktige för vilket en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap. vallagen (2005:837)". Har ett parti en "tom" stol har också partiets representation minskat i motsvarande mån. Det måste också finnas en registrerad lokal partiförening för att partistödet ska kunna betalas ut.

Kommunfullmäktige har 2014-09-11, § 47, fastställt reviderade bidragsregler för kommunalt partistöd utifrån den ändrade lagstiftningen. De lokalt fastställda reglerna utgör således ett komplement till lagreglerna och bildar en helhet tillsammans med kommunallagens reglering.

Kommunfullmäktige har vidare under 2015-06-11, § 54, reviderat grundstödet storlek, på så sätt att samtliga partier har ett grundstöd om 15 % av prisbasbeloppet.

Transparent redovisning

Lagstiftaren har också velat göra beslutsfattandet och framförallt uppföljningen av partistödet mera transparent och har därför infört en regel om att partier som får stöd ska redovisa att stödet använts för sitt ändamål. Redovisningen ska ske per kalenderår och vara inlämnad till kommunen senast den 30 juni året efter det att stödet lämnats. Redovisningen ska granskas av en av partiet utsedd granskare, som årligen ska lämna en granskningsrapport med intyg om att redovisningen ger en rättvisande bild av hur partistödet har använts. Granskarens rapport över granskningen ska bifogas redovisningen till fullmäktige.

Redovisningens innehåll

Av partistödsregler, 4 §, framgår att respektive parti årligen ska lämna en skriftlig redogörelse som visar att partistödet har använts för att stärka det politiska partiets ställning i den kommunala demokratin. Medlen ska ha använts för det lokala partiarbetet som riktar sig till kommuninvånarna. Redovisningen ska avse perioden 1 januari-31 december.

Reglerna är avsedda att göra beslutsfattandet, utbetalningarna och uppföljningen av det lokala partistödet mer transparent. Avsikten är inte att handläggningen av det årliga beslutet om utbetalning ska innefatta en materiell prövning i fullmäktige av hur ett enskilt parti faktiskt brukat sitt partistöd. Genom den årliga hanteringen får partierna ett ansvar för att själva redovisa användningen av stödet. Partiet väljer hur, det vill säga i vilka former, det vill redovisa hur det kommunala partistödet har använts. De nya reglerna bidrar till att synliggöra partiernas överväganden så att de blir tillgängliga för medborgarna inom ramen för den offentlighet som är naturligt förknippad med att ett ärende läggs på fullmäktiges bord.

Av förarbetena till lagregleringen framgår att det är rimligt att granskningen sköts av den lekmanarevisor som granskar partiföreningens redovisning och förvaltning på föreningsstämmans uppdrag. Den särskilda granskaren bör få tillgång till räkenskapsmaterial, styrelseprotokoll och andra handlingar av betydelse i samma utsträckning som föreningens revisor.

Granskningsrapportens innehåll

Den särskilda granskaren ska avge en rapport över sin granskning. Det granskaren i första hand ska uttala sig om är huruvida redovisningen ger en rättvisande bild av hur partistödet har använts. Däremot är det inte granskarens uppgift att uttala sig i frågan om användningen överensstämmer med ändamålet för partistödet. Granskningsrapporten bör även innehålla en redogörelse för på vilket sätt granskningen genomförts och vilket material som legat till grund för granskningen. Det ger utomstående en möjlighet att värdera den särskilda granskarens uttalande i frågan om redovisningen ger en rättvisande bild.

Partiernas redovisning och granskarnas rapporter

I skrivelse 2019-02-23 konstaterar kanslichef Eva Elfborg följande:

Det kan konstateras att samtliga mandat i kommunfullmäktige är bemannade sedan mandatperiodens start och att registrerade lokala partiföreningar finns för samtliga aktuella partier.

Samtliga lokala partier, som innehaft mandat i fullmäktige det aktuella året, har inkommit med rapporter/redovisningar.

I flertalet fall har partiets revisor också utgjort granskare i det aktuella avseendet. I vissa fall har en särskild granskare utsetts.

Kommunalt partistöd 2019

Partistödet består dels av ett grundstöd och dels av ett mandatbundet stöd. För år 2019 uppgår prisbasbeloppet till 46 500 kronor. Reglerna om grundstöd och mandatstöd innebär följande för år 2019.

Grundstöd 15 % av basbeloppet	6 975 kr
Mandatbundet stöd 16 % av basbeloppet/mandat	7 440 kr per mandat

KOMMUNSTYRELSEN

2019-02-27

Kommunfullmäktige skall årligen fatta beslut om förskottsutbetalning av bidraget. Lämnas redovisning och granskningsrapport enligt 4 kap. 31 § kommunallagen därefter inte in till fullmäktige senast den 30 juni utbetalas inget stöd för nästkommande år. Utebliven redovisning eller granskningsrapport innebär således att partistödet dras in.

Kanslichefen föreslår i skrivelse 2019-02-23 att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige att besluta följande:

Utifrån kommunallagens regler och av kommunfullmäktige 2014-09-11, § 47 och 2015-06-11 § 54 fastställda bidragsregler skall kommunalt partistöd för år 2019 utbetalas enligt bilagd förteckning.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-27, § 37.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-23 från kanslichefen
- Bilaga A: Bidragsregler för kommunalt partistöd i Lomma kommun
- Bilaga B: Partiernas redovisningar och granskarnas rapporter
- Bilaga C: Beräkning av kommunalt partistöd 2019
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-27 § 37

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta följande:

- Utifrån kommunallagens regler och av kommunfullmäktige 2014-09-11, § 47, och 2015-06-11, § 54, fastställda bidragsregler skall kommunalt partistöd för år 2019 utbetalas i enlighet med bilaga.

./.

Bilaga.

Sändlista