

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL



KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

Sammanträdesdatum s. 1 (28)

2019-02-13

Plats	Lomma kommunhus, Önnerup	
Tid	2019-02-13, kl. 08:00-12:09	
Beslutande	Robert Wenglén (M)	ordförande
	Jerry Ahlström (M)	vice-ordförande
	Sandra Pilemalm (L)	ledamot
	Lisa Bäck (S)	ledamot
	Eva Banheden-Lindblad (M)	ersätter Sofia Forsgren-Böhmer (M)
Övriga deltagare	Jan Sohlmér	kommundirektör
	Maria Franzén	kommunsekreterare
	Mattias Persson	teknisk chef § 20
	Tommy Samuelsson	samhällsbyggnadschef § 20
	Marcus Nilsson	ekonomichef §§ 20-25
	Bengt Strengbom	projektsamordnare § 20
	Tove Dannestam	utvecklingschef §§ 24-25
	Lovisa Liljenberg	t.f. planeringschef/stadsarkitekt § 29
	John Wadbro	planarkitekt § 29
	Malin Nilsson	GEHL § 29
	Martin Nelson	GEHL § 29
	Louise Tarp	ICP § 29
Marie Härstedt	HR-chef § 30	

Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

2019-02-13

Utses att justera Lisa Bäck

Justeringens plats och tid Lomma kommunhus, 2019-02-27

Paragraf
§§ 20-30

Underskrifter Sekreterare

Maria Franzén

Ordförande

Robert Wenglén

Justerande

Lisa Bäck

Utdragsbestyrkande



ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Beslutande organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2019-02-13		
Paragrafer	§§ 20-30		
Datum när anslaget sätts upp	2019-03-01	Datum när anslaget tas ned	2019-03-23
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset i Lomma		
Underskrift	_____		

Utdragsbestyrkande

KS AU § 20

KS KF/2019:34 - 001

Avstämning avseende stationsområdena vid Lommabanan

Ärendebeskrivning

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar teknisk chef Mattias Persson en redogörelse avseende ekonomisk kalkyl för stationsområdena vid Lommabanan.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS AU § 21

KS KF/2019:71 -042

Bokslut för kommunstyrelsen 2018

Ärendebeskrivning

Föreligger bokslut för kommunövergripande verksamhet, kommunstyrelsen, för år 2018.

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar kommundirektör Jan Sohlmér en redogörelse.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-11 från kommundirektören och ekonomen
- Bokslut för kommunövergripande verksamhet 2018, kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen godkänner föreliggande bokslut för kommunövergripande verksamhet, kommunstyrelsen, för år 2018.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS AU § 22

KS KF/2018:358 - 106

Förslag till yttrande över ny finansieringsmodell för beräkning av medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne**Ärendebeskrivning**

Kommunförbundet Skånes styrelse beslutade 2018-12-07 om ett förslag på ny finansieringsmodell. För att förbundsmötet 2019-05-10 ska kunna godkänna en ändring av finansieringsmodell krävs att samtliga medlemskommuner är eniga om detta samt att stadgarna ändras. Beslutet från respektive kommun måste vara ett tydligt ja eller nej till ny finansieringsmodell. Kommunförbundet Skåne kräver kommunens svar senast 2019-02-28. Om det inte råder enighet kommer Kommunförbundet Skånes nuvarande finansieringsmodell att kvarstå.

Förslaget till ny finansieringsmodell utgår ifrån att alla kommuner betalar samma avgift per invånare (1 januari, året före medlemsavgiften tas ut), vilket för 2019 är 21,25 kr/invånare eller totalt 28 576 tkr. Den föreslagna finansieringsmodellen utgår ifrån den avgift man tar ut året innan förändringen genomförs och sedan görs en årlig justering av grundbeloppet med pris- och lönekompensation, enligt SKL:s årliga prisindex för kommunal verksamhet.

Finansieringsmodellen innebär inte ökade medlemsavgifter till Kommunförbundet Skåne på grund av ökat invånarantal i kommunerna då det är enbart grundbeloppet och förändring av pris- och lönekompensation som ligger till grund för den totala medlemsavgiften för nästkommande år. Då alla kommuner föreslås betala lika per invånare kan det betyda att en kommun med stor befolkningsökning procentuellt kan få betala mer än en kommun som har oförändrad eller minskad befolkning.

Utdragsbestyrkande



Om Kommunförbundet ser behov av att justera grundbeloppet till nästkommande budgetår föreslås detta beslutas av Kommunförbundet Skånes styrelse i samband med beslut om nästkommande års medlemsavgift.

Förbundets nuvarande finansieringsmodell bygger på summan av skatteintäkter och generella statsbidrag. Promillesatsen multipliceras med medlemskommunernas beräknade skatteintäkter med rikets genomsnittliga utdebitering som grund samt generella statsbidrag. Om förbundet får i uppgift att utöka eller minska sin verksamhet kan ökad eller minskad finansiering ske genom att promillesatsen förändras. För 2019 är avgiften beslutad till 0,4 promille av förbundsmötets angivna maximala 0,5 promille.

Den nya finansieringsmodellen föreslås införas från och med budgetåret 2020. Avgiftens storlek, både vad gäller justering av index och eventuell justering av grundbeloppet bestäms för varje år av styrelsen inom av förbundsmötet angiven ram.

Om den nya modellen införs innebär det att en del kommuner kommer att betala mer än i dag vid genomförandeåret och andra mindre eftersom avgiften/invånare ska vara lika. Medlemsavgiften till Kommunförbundet Skåne 2019 uppgår för Lomma kommun till 557 334 kr. Vid införande av den föreslagna finansieringsmodellen år 2020 kommer medlemsavgiften för kommunen uppgå till 515 635 kr, vilket är en minskning med drygt 7%. Då Lomma kommun har en förväntat stark befolkningstillväxt framöver är det rimligt att förvänta att kommunens avgift totalt kommer att öka mer procentuellt än kommuner med lägre procentuell befolkningsökning.

Vid kostnadsuppräknig i kommuner är det inte ovanligt att det läggs olika typer av effektiviseringsbeting och att troliga kostnadsökningar för löneökningar och övriga kostnader inte till fullo kompenseras. Det index som Kommunförbundet Skåne valt, SKL:s prisindex för kommunal verksamhet, PKV, förväntas de kommande åren uppgå till i genomsnitt 3%. Det är en högre uppräknig än vad som kan förväntas i ett flertal av Skånekommunerna.



Enligt senast tillgängliga årsredovisning, 2017, uppgick Kommunförbundet Skånes totala intäkter till 100 013 tkr, varav medlemsavgifterna från Skånes kommuner uppgick till 25 539 tkr. 25 579 tkr av intäkterna bestod av bidrag från EU (8 991 tkr), arbetsmarknadsbidrag (48 tkr), statliga bidrag (5 636 tkr) och övriga bidrag (9 900 tkr). Den största intäktskällan benämns som nettoomsättning i årsredovisningen. Uppgifterna om denna post är knapphändiga, men nettoomsättningen kan kopplas till utförda tjänsteuppdrag och försäljning av konferenser.

Enligt förbundets hemsida är 56,8% av intäkterna hänförliga till projekt- och samverkansuppdrag, 21,2% avser medlemsavgifter, 9,3% kommer från kurser och konferenser och övriga intäkter står för 8,9%. 3,8% avser intäkter som förmedlas vidare till KEFU. Utöver direkta medlemsavgifter bidrar kommunerna således med fler intäkter till förbundet, bland annat provision på gjorda upphandlingar. Det är angeläget att förbundets styrelse arbetar aktivt för att öka förbundets effektivitet, optimerar nytta för medlemskommunerna samt att restriktivitet ska råda kring uppräknig av grundbeloppet.

Ekonomichef Marcus Nilsson föreslår i skrivelse 2019-02-04 att Lomma kommun ska ställa sig positiv till ny finansieringsmodell för medlemsavgift till Kommunförbundet Skåne och därmed svara JA till förslaget.

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar ekonomichefen en redogörelse.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-04 från ekonomichefen
- Kommunförbundet Skåne, Påminnelse och förtydligande, daterat 2019-01-18
- Kommunförbundet Skåne, Viktig information kring förslag på ny finansieringsmodell för beräkning av medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne, daterad 2018-12-19
- Kommunförbundet Skåne, Sammanträdesprotokoll från styrelsen 2018-12-07
- Ny finansieringsmodell för beräkning av allmän medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne – uppdatering i förhållande till Kommunförbundet Skånes arbetsutskott, daterad 2018-11-30
- Kommunförbundet Skåne, Sammanträdesprotokoll från arbetsutskottet 2018-11-06

Utdragsbestyrkande



KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

Sammanträdesdatum s. 9 (28)

2019-02-13

- Ny finansieringsmodell för beräkning av allmän medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne, daterat 2018-10-29

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Lomma kommun ställer sig positiv till ny finansieringsmodell för medlemsavgift till Kommunförbundet Skåne och svarar JA till förslaget.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS AU § 23

KS KF/2019:68 - 045

Förslag till förlängning av kommunal borgen för Lommabuktens Seglarklubb**Ärendebeskrivning**

Kommunstyrelsen beviljade 2007-10-24, § 310, borgen för Lommabuktens Seglarklubbs lån på 1 mnkr avseende mastförråd. Amorteringstiden för lånet sattes till högst 20 år. Som säkerhet för borgensåtagandet säkerhetsöverläts mastförråden till Lomma Servicebostäder AB. Vidare beslöt kommunstyrelsen att ta ut en årlig borgensavgift på 0,5% på ingånget borgensåtagande.

Kommunstyrelsen beviljade 2009-01-21, § 11, borgen för Lommabuktens Seglarklubbs lån på 0,5 mnkr avseende servicebyggnad vid båtupställningsplatsen. Amorteringstiden för lånet sattes till högst 20 år. Som säkerhet för borgensåtagandet säkerhetsöverläts servicebyggnaden till Lomma Servicebostäder AB. Vidare beslöt kommunstyrelsen att ta ut en årlig borgensavgift på 0,5% på ingånget borgensåtagande.

Ingångna borgensåtaganden är 10-åriga och Lommabuktens Seglarklubbs bank, Swedbank har kontaktat kommunen för att få bekräftat att det kommunala borgensåtagandet fortsatt gäller för de två lånen. Preskriptionsdatum för lånen är 2019-03-02. Kommunstyrelsen behöver dessförinnan ta beslut om förlängning av det kommunala borgensåtagandet.

Den av kommunfullmäktige antagna finanspolicyn, 2018-12-13 § 107, medger att kommunal borgen ställs för lån till ideella föreningar avseende investeringar i fast

Utdragsbestyrkande

2019-02-13

egendom, och om annan säkerhet inte är tillräcklig för att finansiera projektet, och om kommunal borgen minskar gäldenärens räntekostnad i väsentlig utsträckning. Beslut om borgen ska föregås av en riskbedömning.

Ekonomichef Marcus Nilsson har granskat Seglarklubbens senaste årsredovisning, budget och ekonomiska uppföljning, samt besökt Seglarklubben, och konstaterar i skrivelse 2019-02-04 följande:

Seglarklubben har planenligt amorterat 6 250 kr per månad och total skuld uppgår till strax under 750 000 kr. Avskrivningstiden på byggnaderna löper parallellt med amorteringstiden, 20 år. I senaste årsredovisningen (2017-10-01—2018-09-30) uppgick klubbens egna kapital till 3 096 tkr, kassaflödet var positivt (+155 tkr) och resultatet uppgick till + 45 tkr. Seglarklubben bedöms kunna fullgöra amorteringar och räntebetalningar på lånen.

Ekonomichefen föreslår att kommunstyrelsen ska besluta att bevilja borgen 10 år för Lommabuktens Seglarklubbslån avseende mastförråd till ett belopp om 500 tkr samt servicebyggnad till ett belopp om 250 tkr. Återstående amorteringstid för lånen ska vara högst 10 år. Borgensavgift utgår med 0,5% på ingånget borgensåtagande. Som säkerhet för borgen gäller alltjämt säkerhetsöverlåtelse från Lommabuktens Seglarklubb till Lomma Servicebostäder AB.

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar ekonomichefen en redogörelse.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-04 från ekonomichefen
- Avtal om säkerhetsöverlåtelse, dec-2007 och mars-2009
- Protokoll från kommunstyrelsen 2009-01-21 § 11
- Protokoll från kommunstyrelsen 2007-11-28 § 323
- Protokoll från kommunstyrelsen 2007-10-24 § 310

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

Utdragsbestyrkande



KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

Sammanträdesdatum s. 12 (28)

2019-02-13

- Kommunstyrelsen beslutar att bevilja borgen 10 år för Lommabuktens Seglarklubbslån avseende mastförråd till ett belopp om 500 tkr, samt servicebyggnad till ett belopp om 250 tkr. Återstående amorteringstid för lånen ska vara högst 10 år. Borgensavgift utgår med 0,5% på ingånget borgensåtagande. Som säkerhet för borgen gäller alltjämt säkerhetsöverlåtelse från Lommabuktens Seglarklubb till Lomma Servicebostäder AB.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS AU § 24

KS KF/2019:58 - 105

Förslag till successiv utfasning av den kommunala informationskriften Lomma Aktuellt och en utökad digitalisering**Ärendebeskrivning**

Lomma Aktuellt är en kommunal informationskrift som kommunstyrelsen i Lomma kommun ger ut. Skriften distribueras till samtliga cirka 9 600 hushåll i kommunen och ges ut fem gånger per år med formatet 12 sidor. Den finns även som digital version på lomma.se och som taltidning på CD-skiva.

I nuläget har kommunen avtal med Westinger Media som producerar innehållet. Avtalet löper för två nummer under 2019 med möjlighet till förlängning som längst året ut. Produktionen är en stor budgetpost med en total kostnad på cirka 320 000 kronor för 2018. En ny upphandling beräknas dubbla den kostnaden enligt den senaste undersökningen av marknaden.

Kommunledningskontorets utvecklingsavdelning har tidigare undersökt vad Lommaborna tycker om Lomma Aktuellt. En omfattande enkät från 2011/2012 visade att tidningen uppfattades som informativ, viktig och trovärdig, men inte så aktuell. De mest positiva läsarna tillhörde generellt kommunens äldre invånare.

En mindre enkät sommaren 2018 bekräftar den bilden. Tidningen är uppskattad och är den tredje mest populära formen att ta del av kommunala nyheter i, strax efter Facebook och lomma.se. De flesta negativa kommentarerna handlade om att

Utdragsbestyrkande

tidningen inte är aktuell och att det är omodernt och dåligt för miljön att ge ut en papperstidning.

Det finns alltså en efterfrågan av att ta del av kommunala nyheter i ökad frekvens jämfört med Lomma Aktuellt (fem gånger per år). Lomma kommun producerar redan idag nyheter dagligen via digitala kanaler. Samtidigt når inte dessa nyheter alla.

En lösning är att fortsätta utveckla de digitala kanalerna, samtidigt som Lomma Aktuellt fasas ut som tryckt tidning. Istället skulle kommunen kunna annonsera med egenproducerade nyheter regelbundet i en lokaltidning.

I skrivelse 2019-02-13 konstaterar utvecklingschef Tove Dannestam att fördelarna med en sådan lösning är många:

- **Digital närvaro.** En satsning i digitala kanaler är nödvändig för att nå dagens och framtida generationers kommuninvånare. I den branschledande undersökningen "Svenskarna och internet" uppger 98 procent att de har tillgång till internet och 94 procent att de använder internet. Unga människor väljer digitala nyheter före tryckta nyheter. Ända upp till 65 år tar fler människor del av nättidningar dagligen än papperstidningar. Det här förslaget ger oss möjlighet att successivt skala upp en digital nyhetsstrategi och att regelbundet analysera våra kanaler.
- **Mjuk övergång.** Annonsering i en lokaltidning ger oss tid att utveckla våra digitala kanaler. Via annonsering når vi fortfarande den grupp som inte själv aktivt söker upp information. Via en lokaltidning får de den serverad i hemmet. Vi når också dem som vurmar starkast för tryckta nyheter då lokaltidningarna har sin starkaste läsekrets bland de äldre kommuninvånarna. Genom att börja annonsera redan i april, innan det sista numret av Lomma Aktuellt ges ut, kan vi hänvisa trogna läsare rätt på ett bättre sätt i samband med förändringen.
- **Ekonomi.** En utfasning av Lomma Aktuellt frigör medel till att göra riktade kommunikationsinsatser som vi tidigare inte har haft möjlighet att göra. Nuvarande budget för 2019 kan användas för produktion av de två sista utgåvorna av Lomma Aktuellt, annonsering i en lokaltidning med start i april, annonsering på Facebook för att lyfta utvalda nyheter och marknadsföring av våra digitala kanaler i samband med Lommafesten. Exempel på tänkbara riktade kommunikationsinsatser är dialog med politiker och tjänstemän via frågestunder eller chattillfällen och ökad marknadsföring via digitala informationskärmar.
- **Ökad frekvens.** Via annonsering i en lokaltidning får vi ut nyheter i tryckt form i ökad frekvens. Lomma-bladet distribueras varje vecka medan Hallå Lomma/Bjärred distribueras

varannan vecka. Vi föreslår annonsering med en helsida eller ett uppslag en gång i månaden med uppehåll för sommar och jul (tio gånger/år).

- **Räckvidd.** Både Lommabladet och Hallå Lomma/Bjärred delas ut till samtliga hushåll i Lomma kommun. Tidningarna delas även ut till de som har "Nej tack till reklam-skytt". Båda har en räckvidd på omkring 50 procent, enligt senaste Orvestomätningen. Det innebär att omkring hälften av kommuninvånarna som är 16 år och äldre läser var och en av dem.
- **Miljövinster.** Ett beslut att fasa ut Lomma Aktuellt ger även miljövinster i form av mindre pappersåtgång. Via annonsering i en lokaltidning använder vi en redan befintlig kanal. Digitalisering ligger i tiden och minskad pappersåtgång ger en signal om att Lomma är en modern kommun.
- **Kontroll över innehåll.** Via annonsering i en lokaltidning står vi själva för produktion och utformning av innehåll. Det ger oss möjlighet att fortsätta stärka vår varumärkesprofil och att prioritera nyheter som är mer aktuella än det samlade utbudet i Lomma Aktuellt.

Utvecklingschefen föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen att besluta följande:

- Att successivt fasa ut den kommunala informationsskriften Lomma Aktuellt i tryckt form och att börja annonsera med egenproducerade nyheter regelbundet i en lokaltidning.
- Att parallellt utveckla andra sätt att kommunicera – dels via digitala kanaler, dels via andra former.
- Att ge kommunledningskontoret i uppdrag att utvärdera en sådan utfasning efter två år.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-13 från utvecklingschefen

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen beslutar att fasa ut den kommunala informationsskriften Lomma Aktuellt i tryckt form och att börja annonsera med egenproducerade nyheter regelbundet i en lokaltidning.
- Kommunstyrelsen beslutar att andra sätt att kommunicera – dels via digitala kanaler, dels via andra former – ska utvecklas parallellt.
- Kommunstyrelsen uppdrar till kommunledningskontoret att efter två år utvärdera utfasningen av Lomma Aktuellt.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS AU § 25

KS KF/2018:18 - 012

Förslag till vision för Lomma kommun år 2040 samt övergripande mål 2019-2022**Ärendebeskrivning**

Kommunfullmäktige antog 2018-06-07, § 40, ett nytt styrsystem för Lomma kommun – att leda, utveckla och följa upp verksamheten genom mål. I enlighet med styrsystemet använder kommunen en målkedja med mål på olika nivåer som beslutas av de politiska organen. Överst i målkedjan återfinns en vision som ska ange kommunens önskvärda utveckling ur ett långsiktigt perspektiv. Visionen följs av övergripande mål vilka utgör särskilt betydelsefulla områden för kommunens verksamhet de kommande fyra åren.

Nuvarande vision och övergripande mål för Lomma kommun som antogs av kommunfullmäktige 2015-06-11, § 60, är giltiga fram till och med juni 2019 och ska revideras i inledningen av en ny mandatperiod. Mot bakgrund av detta har kommunstyrelsen gett kommundirektören i uppdrag att stödja och samordna kommunfullmäktiges visions- och målarbete.

Kommunstyrelsen beslutade 2018-02-07, § 10, att uppdra till kommundirektören att se över Lomma kommuns styr- och kvalitetssystem och återkomma till kommunstyrelsen med eventuellt förslag på reviderat system. Vidare beslutade kommunstyrelsen att uppdra till kommundirektören att stödja och samordna kommunfullmäktiges arbete för att utveckla en ny vision och nya övergripande mål.

Kommundirektören har gett kommunledningskontorets utvecklingsavdelning i uppdrag att leda och samordna översynen i nära samarbete med ekonomiavdelningen.

Utvecklingsavdelningen anordnade 2018-10-28 ett visions- och målseminarium för de nyligen konstituerade kommunfullmäktige. Under seminariet arbetade ledamöterna fram ett underlag till vision och övergripande mål. Det baserades bland annat på nuvarande vision och mål, en nulägesbild av vad som kännetecknar Lomma kommun, samt en omvärldsanalys som kommunens chefer genomfört under ett ledarforum i våras.

Utdragsbestyrkande



Efter seminariet sammanställdes underlaget, bearbetades och komprimerades till ett förslag till vision och övergripande mål. I november 2018 remitterades sammanställningen av visions- och målseminariet samt själva förslaget till kommunfullmäktiges partigrupper för synpunkter. Under remisstiden inkom ett fåtal synpunkter och med anledning av dessa har några mindre justeringar av förslaget till vision och övergripande mål gjorts. Det avser bland annat visionens tidigare rubricering "navet vid havet", vilken utgått då snarlika formuleringar har använts av andra kommuner och organisationer.

Utvecklingschef Tove Dannestam och kommundirektör Jan Sohlmér lämnar i skrivelse 2019-01-27 följande redogörelse:

Förslag till vision 2040 och övergripande mål 2019-2022

Visionen och de övergripande målen är ett viktigt styrmedel för kommunfullmäktige när det gäller att formulera den gemensamma viljeinriktning för kommunen som helhet vilken samtliga nämnder ska bidra till. Nämnderna ska sedan formulera mål som visar på vilket sätt deras verksamhet bidrar till denna viljeinriktning och de särskilt prioriterade områden som de övergripande målen representerar.

Visionen anger ett önskvärt framtida tillstånd och ska visa vilken färdriktning kommunen ska ta utifrån ett långsiktigt perspektiv. Föreliggande ärende innehåller förslag till ny vision 2040 för Lomma kommun. Den sträcker sig fram till år 2040 för att vara i samklang med tidsperioden för den kommande nya översiktsplanen. Visionen ställer invånaren i centrum och är centrerad kring ett antal ledord såsom exempelvis attraktivitet, trygghet, miljö, utveckling och kvalitet. Den är kort till sin karaktär för att vara lätt att förstå och förmedla.

Utöver visionen beslutar kommunfullmäktige även om övergripande mål av särskild betydelse för kommunens verksamhet och utveckling. Dessa verkar i visionens riktning och utgör viktiga områden av strategisk karaktär för de kommande fyra åren. Samtliga nämnder ska utifrån sitt ansvarsområde bidra till och verka utifrån de övergripande målen samt använda dessa som utgångspunkt då nämndsmål formuleras. I samband med årsredovisningen görs en samlad kvalitativ bedömning av om nämndernas resultat har fört kommunen som helhet framåt på de områden som de övergripande målen representerar.

Föreliggande ärende innehåller ett förslag till övergripande mål för perioden 2019-2022. De består av en målformulering och en tillhörande beskrivande text. De övergripande målen är fyra till sitt antal och utgörs av följande: kvalitet i framkant, trygghet i livets alla skeden, balanserat hållbarhetsarbete och den kommunikativa kommunen.

De tidigare övergripande målen har återfunnits inom fyra områden och varit 25 stycken. Då målen inte fått tillräckligt styrande effekt har det varit angeläget att de i föreliggande förslag ska vara få till sitt antal. Med få mål blir det lättare för nämnderna att relatera till och bryta ned dem utifrån sina respektive ansvarsområden.

Nästa steg

Enligt nuvarande planering ska visionen och de övergripande målen behandlas av kommunfullmäktige den 14 mars 2019. En sådan tidplan möjliggör att de kommande nämndsmålen inför 2020 utvecklas utifrån kommunfullmäktiges övergripande inriktning för verksamheten och integreras med den ordinarie budgetprocessen.

Utdragsbestyrkande

Den 28 mars 2019 har kommunstyrelsen bjudit in representanter för nämnderna till en budgetupptakt med målseminarium där bland annat vision, övergripande mål, riktade mål och ekonomiska förutsättningar inför 2020 presenteras. På så vis blir det möjligt för nämnderna att påbörja sitt planeringsarbete med budgetförslag och mål för sin verksamhet inför att budgetförslag och preliminära nämndsplaner ska antas av respektive nämnd i juni 2019.

I september bereder sedan kommunstyrelsen nämndernas budgetförslag och preliminära nämndsplaner samt utarbetar förslag till budget för 2020 inför beslut i kommunfullmäktige under oktober månad.

Utvecklingschefen och kommundirektören föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen att besluta godkänna förslag till vision 2040 och övergripande mål 2019-2022 för Lomma kommun i enlighet med föreliggande förslag.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-01-27 från utvecklingschefen och kommundirektören
- Förslag till vision för Lomma kommun år 2040 samt övergripande mål 2019-2022

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige:

- Vision 2040 och övergripande mål 2019-2022 för Lomma kommun fastställs i enlighet med bilaga.

./. Bilaga.

Sändlista

KS AU § 26

KS KF/2018:272 - 214

Beträffande ansökan om planbesked för fastigheten Borgeby 17:68**Ärendebeskrivning**

En ansökan om planbesked har 2018-10-29 inkommit från fastighetsägarna till rubricerad fastighet om att planlägga Borgeby 17:68 för att pröva möjligheten för bostadsbebyggelse med 5 tomter för villor.

Planeringsavdelningen har i skrivelse 2019-02-06 lämnat följande yttrande:

Gällande detaljplan för del av Borgeby 15:8 mfl (Område kring Rutsborgsvägen), som vann laga kraft 2005-12-30 anger markanvändningen "bostäder samt stallplats för max två hästar. Rätten till hästhållning begränsas/utgår då bostäder inom område betecknat med B (skydd1) resp B (skydd2) uppförs" (dessa områden är nu uppförda och rätten till hästhållning har utgått). Det område som detta planbesked berör är planlagt som "prickad mark" (marken får inte bebyggas). Planen har en genomförandetid till 2020-12-30.

I ansökan bifogar sökanden ett brev från exploateringsenheten, skickat 2014-06-05, som informerar att en del av fastigheten Borgeby 17:68 har identifierats som teoretisk/tekniskt möjlig att förtäta i en förtättningsstudie. I brevet förtydligas att detta inte innebär några löften eller förpliktelser från kommunen eller fastighetsägaren (se bilaga 1).

Förtättningsstudien, 2013-12-18 (Atkins), genomfördes i samband med den fördjupning av översiktsplanen, Utvecklingsplan för Bjärred och Borgeby, som blev godkänd för utställning av kommunstyrelsen 2014-11-19, men som ej är antagen. I utställningsförslaget redovisas förtättningsstudien och de områden som kommunen valt att arbeta vidare med. Fastigheten Borgeby 17:68 finns då med som ett område för diverse förtätning men markeras med en cirkel för att understryka den osäkerhet som gäller. Det beskrivs att det behövs fortsatta studier för att visa vilka av förtättningsstudiens utpekade områden som är möjliga att bebygga.

Utdragsbestyrkande

På plankartan i utställningsförslaget för utvecklingsplanen finns på Borgeby 17:68 inte något utbyggnadsområde för bostäder markerat. En tillkommande ekologisk korridor föreslås på fastigheten.

I fördjupningen av översiktsplanen för Bjärred och Borgeby från 1999 står på s. 74 att "Den öppna gräsytan väster om Björkhaga bevaras och ingår i det samlade grönstråket från idrottsområdet mot norr." I detaljplanen från 2005 planlades man Borgeby 17:68 för bostadsbebyggelse. En GC-väg planlades väster om fastigheten, som en del av det nord-sydliga stråk som skulle fungera som en fog mellan gamla Borgeby och den nya bebyggelsen. Området mellan GC-vägen och den befintliga gårdsbebyggelsen valde man att planlägga som mark som inte får bebyggas.

Det aktuella området är i Lomma kommuns naturmiljöprogram utpekade som ett grönområde, Björkhagen, och är ca 1,5 ha stort (se bilaga 5). Björkhagen är en del av ett större grönt nätverk som sträcker sig från Desideriavägen i norr till Borgeby idrottsplats i söder. Denna gröstruktur kopplar även samman med Domedejla mosse i väst och sträcker sig i öster fram till Österleden. I Lomma kommuns naturmiljöprogram, antaget av kommunfullmäktige 2018-04-19, framhävs vikten av att värna om de grönstukturer som finns för att bland annat öka möjligheterna för djur och växter att förflytta och sprida sig i landskapet, underlätta för rekreation samt för att öka landskapets vattenhållande förmåga.

Miljöstrategiska enheten anför att Björkhagen är en viktig del av denna gröstruktur som förutom att möjliggöra för flytt och spridning av växter och djur även innebär en funktionell livsmiljö för många arter och sammanhanget är av stor vikt för den biologiska mångfalden. De befintliga natur- och grönområdena är en förutsättning för att upprätthålla den biologiska mångfalden samt de hotade naturmiljöer och arter som idag finns i Lomma kommun.

I området finns en allé längs grusvägen till den äldre gården. Alléen är skyddad genom biotopskydd i miljöbalken 7 kap 11 §. Ett biotopskyddat objekt får inte riskeras genom en verksamhet eller en åtgärd som kan skada naturmiljön i biotopen. Exempel på åtgärder som kan skada biotopen är tex infrastrukturutbyggnad och utbyggnad av bebyggelse. Om det finns risk för att naturmiljön skadas ska dispens från biotopskyddsbestämmelserna sökas hos länsstyrelsen.

Området som är aktuellt i detta planbesked är ett långsmalt område (ca 40 m-östväst, ca 130 m nordsyd). Om området skulle exploateras för villabebyggelse försvinner Björkhagens viktiga betydelse som funktionell livsmiljö och möjliggörare av biologisk mångfald och framtida krav på vattenhantering i detta landskap. Björkhagen har idag stor betydelse för den gröstruktur den ingår i, då den både i norr och söder möter grönområden som har sämre förutsättningar att utvecklas till välutvecklade ekologiska korridorer.

Vid prövning av frågor enligt plan- och bygglagen ska hänsyn tas till både allmänna och enskilda intressen (2 kap. 1 § plan- och bygglagen). Vid planläggning ska markområden användas till vad de är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning. Bestämmelserna om hushållning med mark- och vattenområden i 3 kap. och 4 kap. 1-8 §§ miljöbalken ska följas (2 kap. 2 §, plan- och bygglagen).

Det finns en efterfrågan på bostäder i Borgeby. Bostadsbyggandet är ett allmänt intresse och ska, med hänsyn till naturvärden samt miljö- och klimataspekter, främjas. Kommunen ska väga detta mot det allmänna intresset att främja en ändamålsenlig struktur och en estetiskt tilltalande utformning av bebyggelse, grönområden och kommunikationsleder (2 kap. 3 § plan- och bygglagen). I Lomma kommuns översiktsplan, antagen av kommunfullmäktige 2011 finns i Borgeby utbyggnadsområden för bostäder där naturvärden och grönområden inte riskeras i lika hög utsträckning.

Enligt 3 kap. 6 § miljöbalken ska mark- och vattenområden som har betydelse från allmän synpunkt på grund av deras naturvärden, eller med hänsyn till friluftslivet, så långt som möjligt skyddas mot åtgärder som kan påtagligt skada naturmiljön. Behovet av grönområden i tätorter och i närheten av tätorter ska särskilt beaktas.

Sammanfattningsvis bedömer planeringsavdelningen att områdets höga naturvärden samt funktion som grönområde ska beaktas. Föreslagen bebyggelse lever inte upp till kravet om att markområden ska användas för det ändamål som områdena är mest lämpade för med hänvisning till läge, beskaffenhet och behov. Marken bör därför inte planläggas i enlighet med ansökan och ett negativt planbesked bör lämnas.

Planeringsavdelningen föreslår att kommunstyrelsen ska besluta ge negativt planbesked för ansökan om planbesked Borgeby 17:68 KS KF/2018:272.214 inkommen 2018-10-29 i enlighet med 5 kap. 2 §, plan-och bygglagen (2010:900).

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-06 från planeringsavdelningen
- Bilaga: Ansökan om planbesked för Borgeby 17:68, inkommen 2018-10-29
- Bilaga: Karta över ungefärligt planområde
- Bilaga: Planeringsförutsättningar
- Bilaga: Naturvärden
- Bilaga: Naturmiljöprogram ekologiska korridorer

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen beslutar att ge negativt planbesked för ansökan om planbesked Borgeby 17:68 inkommen 2018-10-29 i enlighet med 5 kap. 2 §, plan-och bygglagen (2010:900), med hänvisning till ovanstående motivering.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL



Sammanträdesdatum s. 22 (28)

2019-02-13

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS AU § 27

KS KF/2019:65 - 007

Förslag till plan för intern kontroll för kommunstyrelsen 2019**Ärendebeskrivning**

Av kommunfullmäktige fastställt "Reglemente för intern kontroll" syftar till att säkerställa att kommunstyrelse och nämnder upprätthåller en tillfredsställande intern kontroll, det vill säga att nämnderna med rimlig grad av säkerhet säkerställer att följande mål uppnås:

- Ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet
- Tillförlitlig ekonomisk rapportering och information om verksamheten
- Efterlevnad av tillämpliga lagar, föreskrifter, riktlinjer m.m.
- Eliminering av risker för korruption och ekonomisk svindel

Nämnderna respektive kommunstyrelsen har det yttersta ansvaret för den interna kontrollen inom respektive verksamhetsområde. Den enskilda nämnden har i det sammanhanget att tillse att en organisation upprättas för den interna kontrollen, och att en plan för intern kontroll som bygger på en riskanalys antas för varje kalenderår.

Nämnden ska som grund för sin styrning genomföra riskbedömningar för sin verksamhet. Utifrån dessa riskbedömningar kopplas kontroller som ska genomföras under året. Senast i mars månad innevarande år ska nämnderna anta en särskild plan för den interna kontrollen inom respektive ansvarsområde.

Utdragsbestyrkande

Efter genomförd riskbedömning föreslår kommundirektör Jan Sohlmér och verksamhetsutvecklare Madeleine Tham i skrivelse 2019-01-30 att kommunstyrelsens arbetsutskott ska föreslå kommunstyrelsen att fastställa plan för intern kontroll för kommunstyrelsens verksamhetsområde för år 2019 i enlighet med föreliggande förslag.

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar kommundirektör Jan Sohlmér en redogörelse.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-01-30 från kommundirektören och verksamhetsutvecklaren
- Plan för intern kontroll 2019, Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen fastställer plan för intern kontroll för kommunstyrelsen år 2019 i enlighet med bilaga.

./.

Bilaga.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS AU § 28

KS KF/2019:47 - 101

Beträffande motion (FB) om redovisning av pågående ärenden under kommunfullmäktiges sammanträden**Ärendebeskrivning**

Kristina Thored (FB) har i motion, inkommen 2019-01-30, föreslagit att kommunstyrelsens ordförande, som inledning av varje sammanträde i kommunfullmäktige, ska informera om pågående, ännu inte färdigberedda ärenden.

Kanslichef Eva Elfborg konstaterar i skrivelse 2019-02-06 följande:

Det kan konstateras att kommunallagen stadgar såväl kungörelsetvång som beredningstvång, det vill säga att varje ärende på kommunfullmäktiges sammanträde ska vara kungjort enligt lagens krav och dessutom berett av berörda nämnder och av kommunstyrelsen. Att under kommunfullmäktiges sammanträden, så som motionären föreslår, redovisa sådana ärenden som inte uppfyller dessa krav är således inte möjligt.

Det kan inte heller anses lämpligt att före fullmäktigesammanträdena redovisa då ännu inte färdigberedda ärenden. Beredningar innefattar utredningar och annat faktaunderlag inom respektive politiskt organs ansvarsområde. En redovisning av ärenden, vid en tidpunkt när nämndernas respektive kommunstyrelsens beredningar med beslutsunderlag och ställningstaganden ännu inte föreligger, riskerar att föregripa en förestående politisk behandling av ärendet.

Med hänvisning till ovanstående föreslår kanslichefen att kommunstyrelsen ska rekommendera kommunfullmäktige att avslå motionen.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-02-06 från kanslichefen
- Motion (FB) angående fortlöpande information från kommunstyrelsens ordförande till kommunfullmäktige, inkommen 2019-01-30

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige besluta följande:

Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

2019-02-13

- Kommunstyrelsen föreslår, med hänvisning till ovanstående, att kommunfullmäktige avslår motionen.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS AU § 29

KS KF/2019:34 - 001

Information om pågående framtagande av stadsrumsplan för centrala Lomma

Ärendebeskrivning

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar t.f. planeringschef/stadsarkitekt Lovisa Liljenberg, Malin Nilsson (GEHL), Martin Nelson (GEHL) och Louise Tarp (ICP) en redogörelse avseende framtagande av stadsrumsplan för centrala Lomma.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott medger Malin Nilsson (GEHL), Martin Nelson (GEHL) och Louise Tarp (ICP) närvaro- och yttranderätt vid behandlingen av ärendet information om framtagande av stadsrumsplan för centrala Lomma.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS AU § 30

KS KF/2019:34 - 001

Beträffande rekrytering av ny kommundirektör

Ärendebeskrivning

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar HR-chef Marie Härstedt en redogörelse avseende rekryteringen av ny kommundirektör.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

Utdragsbestyrkande