

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-04-01

Plats Lomma kommunhus, Önnerup
Tid 2020-04-01, kl. 08:30-12:06

Beslutande	Robert Wenglén (M)	ordförande
	Jerry Ahlström (M)	vice-ordförande
	Sofia Forsgren-Böhmer (M)	ledamot
	Sandra Pilemalm (L)	ledamot
	Per Bengtsson (S)	ledamot

Övriga deltagare	Katarina Pelin	kommundirektör
	Maria Franzén	kommunsekreterare
	Marianne Fredriksson	ledningskoordinator
	Marcus Nilsson	ekonomichef § 53
	Karl Asp	Höje å vattenråd § 54
	Christian Magyar Alsterberg	Kävlingeåns vattenråd § 54

Utses att justera Per Bengtsson

Justeringens plats och tid Lomma kommunhus, 2020-04-15 Paragraf §§ 53-61

Underskrifter Sekreterare

Maria Franzén

Ordförande

Robert Wenglén

Justerande

Per Bengtsson

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-04-01

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Beslutande organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2020-04-01		
Paragrafer	§§ 53-61		
Datum när anslaget sätts upp	2020-04-17	Datum när anslaget tas ned	2020-05-09
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset i Lomma		
Underskrift	_____		

Utdragsbestyrkande

KS AU § 53

KS KF/2020:1 - 001

Dialogmöte med barn- och utbildningsnämndens presidium

Ärendebeskrivning

Enligt kommunallagen 6 kap 1 § ska kommunstyrelsen leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och dessutom ha uppsikt över såväl övriga nämnders verksamhet som verksamheten i kommunala bolag (10 kap 2-6 §§) och de kommunalförbund där kommunen är medlem.

Kommunstyrelsen beslutade 2018-11-21, § 158, att utveckla formerna för den kommunala uppsiktsplikten genom införandet av regelbundna dialogträffar med nämndernas presidium och förvaltningscheferna.

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar barn- och utbildningsnämndens ordförande Fredrik Axelsson (M), barn- och utbildningsnämndens 1:e vice-ordförande Lena Wahlgren (M) och förvaltningschef Martin Persson en redogörelse.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

KS AU § 54

KS KF/2020:1 - 001

Information om Höje å vattenråd och Kävlingeåns vattenråd**Ärendebeskrivning**

Vid arbetsutskottets sammanträde informerar Karl Asp och Christian Magyar Alsterberg om arbetet i Höje å vattenråd och Kävlingeåns vattenråd.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

KS AU § 55

KS KF/2019:357 - 432

Angående förfrågan från VA SYD om övertagande av Lomma kommuns medlemskap i Öresunds vattenvårdsförbund

Ärendebeskrivning

Genom att förvaltningen av dag- och spillvatten övertagits av VA SYD så upphör i princip kommunens skyldighet att genomföra recipientkontroll. Därför har erbjudandet kommit från VA SYD att överta kommunens medlemskap i Öresunds vattenvårdsförbund (ÖVF). Inget liknande erbjudande har kommit för åarnas recipientkontroll.

Miljöstrategisk samordnare Helena Björn förslår i skrivelse 2020-03-26 att kommunstyrelsen ska besluta lämna följande svar:

Målsättningen för Lomma kommun har varit att långsiktigt påverka ÖVF att bilda ett Kustvattenråd liknande de som finns på flera håll i Sverige. Genom att ha ett vattenråd även för havssamarbetet skulle havets åtgärdsbehov kunna tillgodoses mer effektivt genom denna samverkan. Precis som i åarnas vattenråd kan då den lagstadgade recipientkontrollen ligga som en delfunktion och vara ett verktyg för åtgärdsarbetet. Då bidrar utsläppande verksamheter enbart till denna kontroll. Eftersom ÖVF är en väl inarbetad organisation finns stora fördelar med att utnyttja denna till att även omfatta åtgärdsarbetet för de kommuner som vill det. Kommunens medlemskap bör därför fortgå tills det klargjorts om detta är ett möjligt samarbetsätt. Däremot borde avgifterna för recipientkontrollen både för Kävlingeån och Höje å övergå till VA SYD då vattenråden uppfyller kommunens övriga samarbetsbehov.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2020-03-26 från miljöstrategiska enheten
- VA SYD, Erbjudande till Lomma kommun om att VA SYD kan överta medlemskapet i Öresunds Vattenvårdsförbund, 2019-11-07

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Lomma kommun lämnar följande yttrade:

Målsättningen för Lomma kommun har varit att långsiktigt påverka ÖVF att bilda ett Kustvattenråd liknande de som finns på flera håll i Sverige. Genom att ha ett vattenråd även för havssamarbetet skulle havets åtgärdsbehov kunna tillgodoses mer effektivt genom denna samverkan. Precis som i åarnas vattenråd kan då den lagstadgade recipientkontrollen ligga som en delfunktion och vara ett verktyg för åtgärdsarbetet. Då bidrar utsläppande verksamheter enbart till denna kontroll. Eftersom ÖVF är en väl inarbetad organisation finns stora fördelar med att utnyttja denna till att även omfatta

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-04-01

åtgärdsarbetet för de kommuner som vill det. Kommunens medlemskap bör därför fortgå tills det klargjorts om detta är ett möjligt samarbetsätt. Däremot borde avgifterna för recipientkontrollen både för Kävlingeån och Höje å övergå till VA SYD då vattenråden uppfyller kommunens övriga samarbetsbehov.

Sändlista
Kommunstyrelsen

KS AU § 56

KS KF/2020:76 - 001

Förslag till behörighetsbeslut avseende firmateckning för Lomma kommun

Ärendebeskrivning

Firmatecknare är en civilrättslig term som används beträffande personer som utsetts av styrelsen för till exempel ett aktiebolag eller en ekonomisk förening att företräda bolaget eller föreningen och teckna dess firma. Firmatecknare regleras i aktiebolagslagen (2005:551) respektive lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar. Begreppet firmatecknare finns däremot inte i kommunallagen. Vem som företräder en kommun i avtalsrättsliga eller andra sammanhang avgörs i stället av kommunallagens regler om beslutanderättens fördelning i form av delegering genom reglementen från kommunfullmäktige till nämnd och delegationsordningar inom nämnden och dess förvaltning.

I de flesta ärenden framgår vem som är behörig att underteckna handlingar av delegationsordningen. Ibland är avtal/överenskommelser också följden av särskilt fattade beslut av kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige.

Det förekommer dock att kommunens firmatecknare efterfrågas i samband med att kommunen ingår avtal vid ärendetyper som inte anges i delegationsordningen, eller då kommunen ansöker om medel till diverse projekt. Många kommuner fattar därför beslut om att utse särskild firmatecknare för att underlätta ärendehantering, trots att bestämmelser om detta inte finns i kommunallagen. Ofta begärs också att kommunen ska kunna visa ett beslut om att en eller flera personer har blivit utsedda till firmatecknare.

Kanslichef Martin Fransson föreslår i skrivelse 2020-03-13 att kommunstyrelsen ska besluta att kommunens firma tecknas genom att följande personer bemyndigas att, två i förening (en förtroendevald och en tjänsteperson), företräda Lomma kommun och teckna dess firma: Kommunstyrelsens ordförande Robert Wenglén, kommunstyrelsens 1:e vice ordförande Jerry Ahlström och kommunstyrelsens 2:e vice ordförande Per Bengtsson samt kommundirektören Katarina Pelin, ekonomichefen Marcus Nilsson och kanslichefen Martin Fransson.

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-04-01

Ärendet har beretts i samråd mellan ekonomiavdelningen och kansliavdelningen på kommunledningskontoret.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2020-03-13 från kanslichefen

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Följande befattningsinnehavare bemyndigas att, två i förening (en förtroendevald och en tjänsteperson), företräda Lomma kommun och teckna dess firma:

Kommunstyrelsens ordförande, kommunstyrelsens 1:e vice ordförande och kommunstyrelsens 2:e vice ordförande samt kommundirektören, ekonomichefen och kanslichefen.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Utdragsbestyrkande

KS AU § 57

KS KF/2020:1 - 001

Presentation av samhällsbyggnadschef Magnus Runesson**Ärendebeskrivning**

Vid arbetsutskottets sammanträde presenterar Magnus Runesson, ny samhällsbyggnadschef, sig för arbetsutskottet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

KS AU § 58

KS KF/2020:68 - 805

Beträffande förslag om elitstöd till föreningar

Ärendebeskrivning

Kultur- och fritidsnämnden har översänt ärende om eventuellt elitstöd till föreningar till kommunstyrelsen. Kultur- och fritidsnämnden har tagit fram förslag till riktlinjer för hur ett elitstöd skulle kunna se ut. I kultur- och fritidsförvaltningens utredning framgår att kultur- och fritidsförvaltningen föreslås administrera stödet och att man uppskattar att det skulle kosta cirka 250 000 kronor per år.

Kultur- och fritidsnämnden fördelar föreningsbidrag till kommunens idrottsföreningar. Detta bidrag är riktat till breddidrott med fokus på barn och unga. Förutsättningarna för föreningar att bedriva elitidrott är tuffa. Det är förenat med kostnader som de enskilda aktiva och föreningen ofta har svårt finansiera. Syftet med ett elitstöd är att stötta elitidrott samtidigt som elitidrotten ska verka för att utveckla och inspirera framförallt barn och ungdomar men även invånare till att börja med bredd- och motionsidrott.

Elitidrott är inte alltid lätt att definiera. I de stora lagidrotterna räknas ofta de två högsta serierna. I de mindre lagidrotterna räknas den högsta serien som elit. Bland individuella idrottare gäller landslagsnivå, senior-SM-final eller junior-SM-medalj.

Kultur- och fritidsförvaltningen har varit i kontakt med några kommuner för att se om det har någon form av elitstöd och hur de i sådana fall fördelar detta. Förvaltningen har också skickat ut frågor till kommunens idrottsföreningar för att höra hur de ser på elitstöd och vilka behov deras förening har.

Ett elitstöd måste harmonisera med det föreningsstöd som kommunen redan stöttar föreningar med. Risken är annars att föreningens resurser går till elitsatsningar snarare än bredd- och motionsidrott med fokus på barn och ungdomar. Det är därför viktigt med tydliga direktiv och anvisningar för hur föreningarna ska få tillgång till elitstöd.

De flesta kommuner saknar stöd till elitidrott. Undantaget är större kommuner med elitlag. I sydvästra Skåne så betalar Svedala kommun ett elitbidrag till volleybollaget. Bidraget föregås av ett avtal som förnyas varje år. Som motprestation ska föreningen besöka skolidrottsföreningar en gång om året. I Malmö finns det många olika sorters stöd. Förutom direkta stöd till de stora lagen så driver staden tillsammans med Skåneidrotten Malmö idrottsakademi som stöttar elitidrottare med träning, tester och mentalt stöd. Malmö betalar också bonus till SM-vinnare. I Kävlinge finns det öppna bestämmelser och möjlighet till elitstöd men stödet användes inte och är dessutom svårtolkat. I Eslöv ger kommunstyrelsen bidrag till elitföreningar men där finnas inte

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-04-01

några riktlinjer eller likande mer än en bedömning att de ger ett mervärde för kommunen. Varken Staffanstorps, Vellinge eller Burlöv ger något elitstöd.

Ärendet behandlades på kultur och fritidsnämndens sammanträde 2019-09-30, § 74. Nämnden ställde sig bakom förslaget till elitstöd under förutsättning att kommunstyrelsen skjuter till motsvarande medel (250 000 kronor).

I kommunallagen finns bestämmelser bland annat om att kommunen ska behandla alla sina medborgare lika om det inte finns sakliga skäl för något annat. Principens kärna är att alla kommunmedlemmar som är i samma situation ska behandlas lika. Kanslichef Martin Fransson konstaterar i skrivelse 2020-03-17 att det innebär att systematiska och rättvisa riktlinjer för att avgöra vem som kan vara aktuell att ta emot ett elitstöd måste finnas för att ett sådant stöd ska kunna rymmas inom likställighetsprincipen. Kansliavdelningen anser att kultur- och fritidsförvaltningens förslag uppfyller de krav som ställs enligt kommunallagens regler om likställighet.

Vad gäller förslaget i sig konstaterar kanslichefen att det inte finns några egentliga hinder mot ett genomförande. Däremot anser kommunledningskontoret att finansieringen inte kan ske genom att kommunstyrelsen skjuter till extra anslag under pågående budgetår utan att förslag liknande detta ska tas upp inom ordinarie budgetprocess. Kommunstyrelsen föreslås därmed besluta att inte tillskjuta medel för en satsning på elitstöd.

I ärendeberedningen inför kommunstyrelsens beslut har samråd skett mellan kansliavdelningen och ekonomiavdelningen vid kommunledningskontoret.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2020-03-17 från kanslichefen
- Protokoll från kultur- och fritidsnämnden 2019-09-30 § 74
- Skrivelse 2019-07-16 från förvaltningen för utbildning, kost, kultur och fritid

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen beslutar att inte tillskjuta medel för en satsning på elitstöd.

Sändlista
Kommunstyrelsen

Utdragsbestyrkande

KS AU § 59

KS KF/2020:20 - 003

Förslag till revidering av arbetsordning för kommunfullmäktige

Ärendebeskrivning

Nya kommunallagen som trädde i kraft 1 januari 2018 har aktualiserat behovet av en översyn av kommunfullmäktiges arbetsordning. Kanslichef Martin Fransson har gjort en översyn av arbetsordningen i syfte att säkerställa att arbetsordningen följer kommunallagens krav och kommunalrättslig praxis. Syftet med översynen har vidare varit att i arbetsordningen tydliggöra vedertagen praxis i kommunfullmäktige. Avsikten med översynen har också varit att ge arbetsordningen ett modernare språk och underlätta ökad digitalisering.

Kanslichefen har utarbetat förslag till reviderad arbetsordning för kommunfullmäktige och redogör för ärendet i skrivelse 2020-03-25. I skrivelsen konstaterar kanslichefen följande:

Med anledning av aktuella frågor om hur kommunen kan säkerställa att beslutande organ kan fortsätta att arbeta på ett effektivt sätt även vid särskilda händelser i samhället har möjligheten att tillåta medverkan för förtroendevalda på distans blivit aktuell. I den nya kommunallagen har det öppnats möjligheter för att tillåta detta. Regleringen är detaljerad och det är viktigt att den teknik som används är säker så att rättssäkerhet och inte minst demokratiska principer kan upprätthållas.

Kanslichefen föreslår att följande formulering läggs till i kommunfullmäktiges arbetsordning § 8:

”Kommunfullmäktige får, om särskilda skäl finns, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. En ledamot som önskar delta på distans ska senast sju dagar i förväg anmäla detta till kommunledningskontorets kansliavdelning. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans. Kommunfullmäktige får bestämma vad som närmare ska gälla om att delta på distans i fullmäktige.”

Under beredningen har kommunfullmäktiges presidium fått ta del av underlaget och getts möjligheter att lämna synpunkter på förändringarna

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2020-03-25 från kanslichefen
- Förslag till ny arbetsordning för kommunfullmäktige, daterat 2020-03-25

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att ärendet återremitteras till förvaltningen för ytterligare beredning.

Sändlista
Kanslichefen

KS AU § 60

KS KF/2020:96 - 001

Förslag till revidering av kommunstyrelsens och nämndernas reglementen

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att ärendet utgår.

Sändlista

KS AU § 61

KS KF/2020:66 - 003

Förslag till revidering av tekniska nämndens reglemente samt förslag till överföring av budgetpost

Ärendebeskrivning

Varje nämnd i kommunen har ett reglemente som kommunfullmäktige har godkänt. Reglementet innehåller information om vad som är nämndens ansvarsområde. Det är av stor vikt att reglementen så väl som delegationsordningar, taxor och övriga styrdokument hålls uppdaterade.

Av rättssäkerhets- och demokratiskäl, för att öka kunskapen om och tillgängligheten till av kommunen lokalt fastställda föreskrifter är dessa också publicerade på respektive kommuns webbsida.

Samhällsbyggnadsförvaltningen har gått igenom tekniska nämndens reglemente och övriga styrdokument i syfte att se om revideringsbehov föreligger. I samband med pensionsavgång för handläggare som hanterar bostadsanpassningen föreslås att en ändring görs vad det gäller nämndsansvaret för denna uppgift, vilket leder till en bättre lösning för såväl verksamheten som kommuninvånare. Nedan följer förslag på ändringar som bör göras.

Bostadsanpassning

Idag är tekniska nämnden enligt reglementet ansvarig för kommunens handläggning av bostadsanpassning. Bostadsanpassningen har hittills utförts av handläggare på fastighetsavdelningen. Bostadsanpassningsbidraget är ett kommunalt bidrag som personer med bestående funktionsnedsättning kan söka. För att kunna göra rätta bedömningar är det en fördel att ha kunskaper inom tillgänglighet som återfinns i BBR (Boverkets Byggregler). Denna kompetens återfinns idag hos miljö- och byggnadsnämnden, varför det är passande att ansvaret för denna uppgift byter nämnd.

Åtgärder för bostadsanpassningar har en särskild budget och i samband med att ansvaret flyttas bör även budgeten flyttas till miljö- och byggnadsnämnden.

I samband med att ansvaret för bostadsanpassningsfrågor övergår till miljö- och byggnadsnämnden måste även frågan om arkiv behandlas. Handlingar i ärenden rörande bostadsanpassning som registrerats i separat ärendehanteringssystem (tidigare BAB för Windows, nu BAB för Webben) bör överlämnas från tekniska nämnden till miljö- och byggnadsnämnden. Det gäller både för pappershandlingar och digitala handlingar i BAB för webben. Därmed övergår allt ansvar för handlingarna till miljö- och byggnadsnämnden. Överklagade bostadsanpassningsärenden har fram tills

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-04-01

nu registrerats i tekniska nämndens diarium som egna ärenden (i LEX). Dessa handlingar lämnas inte över.

Övriga revideringar

Enligt tekniska nämndens reglemente, punkt 9, har nämnden ansvar för kolonilotterna. Detta är inte aktuellt längre då planeringsavdelningen ansvarar för denna uppgift idag och den återfinns i reglementet för kommunstyrelsen. I samma punkt står det också att nämnden har ansvar att förmedla industritomter och bostäder vilket inte är aktuellt längre.

Enligt tekniska nämndens reglemente, punkt 15, har nämnden ansvar för förvärv och försäljning av bostadsrätter. Denna ska strykas i sin helhet då denna uppgift ligger under kommunstyrelsen (ligger dubbelt idag).

Bemyndigande tekniska nämnden

Följande är inte aktuellt längre för tekniska nämnden:

Att fastställa regler för bostadsförmedling. Kommunen har inget eget bostadsbolag.

Att revidera avgifterna i taxa för MBK-verksamhet samt tomt- och bostadsköavgifter. Tomtkön upphörde 2019. MBK verksamheten (mätning, beräkning, kartläggning) ligger idag hos miljö- och byggnadsnämnden.

Taxor

Taxan för tomt- och småhuskö, F 2.8 i författningssamlingen, bör upphävas då beslut om att upphäva tomtkön fattades av kommunstyrelsen den 5 september 2019.

Övrigt

Med anledning av aktuella frågor om hur kommunen kan säkerställa att beslutande organ kan fortsätta att arbeta på ett effektivt sätt även vid särskilda händelser i samhället har möjligheten att tillåta medverkan för förtroendevalda på distans blivit aktuell. I den nya kommunallagen har det öppnats möjligheter för att tillåta detta. Regleringen är detaljerad och det är viktigt att den teknik som används är säker så att rättssäkerhet och inte minst demokratiska principer kan upprätthållas.

Kommunledningskontoret föreslår i skrivelse 2020-03-11 att följande formulering läggs till i tekniska nämndens reglemente § 12:

”Nämnden får, om särskilda skäl finns, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. En ledamot som önskar delta på distans ska senast fem dagar i förväg anmäla detta till nämndsekreteraren. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans. Nämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om att delta på distans.”

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2020-04-01

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2020-03-11 från kanslichefen
- Protokoll från tekniska nämnden 2020-02-24 § 13,

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott återremitterar ärendet till förvaltningen för ytterligare beredning.

Sändlista
Kanslichefen

Utdragsbestyrkande