

2016-08-24



KOMMUNSTYRELSEN

Vår referens: Kristian Fridqvist
Direkttel: 040-641 10 69
E-post: kristian.fridqvist@lomma.se
Diariernr: KS/KF 2016:180.040
Er referens:

Yttrande på betänkandet SOU 2016:24 En ändamålsenlig kommunal redovisning. (dnr: Fi2016/01153/K)

Inledning

Lomma kommun har blivit utsedd till remissinstans avseende betänkande SOU 2016:24, en ändamålsenlig kommunal redovisning. Remissvaret ska vara Finansdepartementet tillhanda senast den 1 september 2016.

Utredningens uppdrag är att göra en översyn av den kommunala redovisningslagen (KRL) med syfte att åstadkomma en ändamålsenlig redovisningslagstiftning för kommuner och landsting. Utredningen ska bland annat utreda; redovisning av kommunala avtalspensioner, finansiering av pensionsförpliktelser, sammanställd redovisning, delårsrapporter, efterlevnad av lag och normering samt särredovisning. Utredningens intentioner har varit att lägga förslag som syftar till en mer rättvisande redovisning, ökad insyn och ökad jämförbarhet både över tid och mellan olika kommuner och landsting. Förslaget att pensionsförpliktelser ska redovisas enligt fullfonderingsmodellen utgör den största förändringen i betänkandet.

Lomma kommun lämnar följande yttrande över betänkandet:

Redovisning av kommunala pensionsförpliktelser

Utredningen föreslår att pensionsförpliktelser ska redovisas enligt fullfonderingsmodellen, vilket innebär att alla redovisade pensionsförpliktelser ska tas upp i balansräkningen som skuld eller avsättning. Pensionsförpliktelser intjänade före 1998 överförs från ansvarsförbindelsen till skuld eller avsättning via eget kapital.

Lomma kommun är positiv till förslaget att pensionsförpliktelserna redovisas enligt fullfonderingsmodellen. Modellen är dock konjunkturkänslig och ändringar i livslängdsantaganden och/eller diskonteringsräntan påverkar direkt årets resultat. Effekten blir därmed att det kan bli stora svängningar i kostnadsutvecklingen, vilket försvårar verksamhetsplaneringen. Resultatet enligt resultaträkningen kan komma att väsentligt avvika från balanskravsresultatet, vilket kan leda till en osäkerhet kring tolkningen av resultatet. Det kommer att ställa ökade krav på att pedagogiskt förklara skillnaderna mellan årets resultat och årets balanskravsresultat.

Lomma kommun
Kommunstyrelsen
234 81 Lomma
Tel 040-641 10 00
Fax 040-641 14 17
E-post kommunstyrelsen@lomma.se
www.lomma.se

A.B. L.B.

Finansiella instrument – värderas till verkligt värde

Utredningen föreslår som huvudregel att vissa finansiella instrument som innehas för att generera avkastning eller värdestegring ska värderas till verkligt värde (marknadsvärde).

Lomma kommun ser negativt på att finansiella instrument skall värderas till verkligt värde. Beroende på marknadsutvecklingen så blir effekten regelbundna upp eller nedskrivningar, vilket även här försvårar verksamhetsplaneringen. Det tillkommer dessutom den pedagogiska utmaningen i att förklara hur årets resultat respektive balanskravsresultat ska tolkas.

Lomma kommun anser att försiktighetsprincipen ska bibehållas.

Sammanställd redovisning - kommunkoncernens delar

Utredningen föreslår att en juridisk person anses vara ett kommunalgruppsföretag om den har särskild betydelse för kommunens verksamhet eller ekonomi och ska därmed ingå i den sammanställda redovisningen, oavsett storlek på ägarandelen.

Lomma kommun anser att begreppet kommunalgruppsföretag bör förtydligas då det kan ge utrymme för olika tolkningar om vad "särskild betydelse för kommunens eller landstingets verksamhet eller ekonomi" innebär. Förslaget skapar administrativt merjobb då fler juridiska personer ska inkluderas i den sammanställda redovisningen. Frågan är vilket mervärde förslaget ger. Vidare anser Lomma kommun att begreppen kommunkoncern och kommunkoncernföretag bör bibehållas då dessa begrepp är väletablerade och tydliga.

Resultaträkning och balansräkning

Utredningen föreslår att posterna finansiella intäkter och finansiella kostnader ersätts med poster från finansiella tillgångar och poster från finansiella skulder.

Lomma kommun är negativa till detta förslag. Att tillämpa nettoredovisning avseende dessa poster strider mot all annan redovisning där bruttoredovisning tillämpas. Begreppen finansiella intäkter och finansiella kostnader bör finnas kvar som idag.

Värdering - nyttjandeperiod

Utredningen föreslår att begreppet ekonomisk livslängd ersätts med begreppet nyttjandeperiod. Upplysningskrav föreslås avseende genomsnittligt bedömd nyttjandeperiod för varje post som tas upp som materiell anläggningstillgång.

Lomma kommun ser positivt på att begreppet nyttjandeperiod används. Dock bör begreppet "varje post" avseende upplysningskravet förtydligas. Det kan inte vara meningen att varje komponent och dess nyttjandeperiod ska redovisas i årsredovisningen. Detta ökar administrationen och kommer att kräva ett stort utrymme i årsredovisningen.

Bokföring och arkivering - arkiveringstid

Utredningen föreslår att arkiveringstiden för räkenskapsinformation minskas från 10 till 7 år.

Lomma kommun tillstyrker förslaget men anser att bestämmelser motsvarande bokföringslagen 7:6 införs, "räkenskapsinformation får förstöras fr.o.m. utgången av det fjärde räkenskapsåret om det på ett betryggande sätt överförs till annan databärare" utan att dispensansökan ska lämnas in till Skatteverket. Lomma kommun anser att samma regler ska gälla för kommuner och landsting som för privata företag.

AB. 4-3.

Förvaltningsberättelsen - redovisning av sjukfrånvaro

Utredningen föreslår att det särskilda kravet på upplysning om anställdas sjukfrånvaro, som infördes 2003, tas bort i sin nuvarande form.

Lomma kommun anser att kravet på upplysning om anställdas sjukfrånvaro ska finnas kvar. Det är viktigt att följa utvecklingen av sjukfrånvaron då det generellt är ett problem inom kommunsektorn. Rutinen för att ta fram uppgifterna är väl inarbetad. Redovisningen lämnar god information till politiker och kommuninnevånare avseende kommunens viktigaste resurs.

Lomma 2016-08-24

Anders Bergarn
Kommunstyrelsens ordförande

Jan Sohlmér
Kommundirektör

A.S. & B.