

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2018-09-12

Plats Lomma kommunhus, Önnerup

Tid 2018-09-12, kl. 08:00-12:12

| | | |
|------------|-----------------------|-----------------|
| Beslutande | Robert Wenglén (M) | ordförande |
| | Jerry Ahlström (M) | vice-ordförande |
| | Christian Idström (M) | ledamot |
| | Lisa Bäck (S) | ledamot |

| | | |
|------------------|----------------------------------|--|
| Övriga deltagare | Jan Sohmér | kommundirektör |
| | Maria Franzén Waljenäs | kommunsekreterare |
| | Marcus Nilsson | ekonomichef § 123 |
| | Eva Elfborg | kanslichef § 123 |
| | Tove Dannestam | utvecklingschef § 123 |
| | Helena Sääf | mark- och exploateringschef § 124 |
| | Lovisa Liljenberg | stadsarkitekt/t.f. planeringschef §§ 125-126 |
| | Anders Nyquist | samhällsplanerare § 127 |
| Helena Björn | miljöstrategisk samordnare § 129 | |

Utses att justera Lisa Bäck

Justeringens plats och tid Lomma kommunhus, 2018-09-26

Paragraf
§§ 123-129

Underskrifter Sekreterare

Maria Franzén Waljenäs

Ordförande

Robert Wenglén

Justerande

Lisa Bäck

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2018-09-12

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

| | | | |
|---------------------------------|--------------------------------|----------------------------|------------|
| Beslutande organ | Kommunstyrelsens arbetsutskott | | |
| Sammanträdesdatum | 2018-09-12 | | |
| Paragrafer | §§ 123-129 | | |
| Datum när anslaget sätts upp | 2018-09-28 | Datum när anslaget tas ned | 2018-10-20 |
| Förvaringsplats för protokollet | Kommunhuset i Lomma | | |
| Underskrift | _____ | | |

Utdragsbestyrkande

KS AU § 123

KS KF/2018:19 - 101

Diskussion om kommunstyrelsens uppsiktsplikt

Ärendebeskrivning

Vid arbetsutskottets sammanträde informerar kommundirektör Jan Sohlmér, ekonomichef Marcus Nilsson, kanslichef Eva Elfborg och utvecklingschef Tove Dannestam om kommunstyrelsens uppsiktsplikt, varefter arbetsutskottet diskuterar formerna för utövandet av uppsiktsplikten.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

KS AU § 124

KS KF/2018:19 - 101

Information om försäljningen av Stationen i Bjärred**Ärendebeskrivning**

Vid arbetsutskottets sammanträde informerar mark- och exploateringschef Helena Sääf om försäljningen av stationen i Bjärred.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2018-09-12

KS AU § 125

KS KF/2018:172 - 214

Beslut om planbesked avseende detaljplan för Borgeby 25:1, 26:1 och 28:1 (Flädie Norrevångsväg)**Ärendebeskrivning**

En ansökan om planbesked har 2018-06-19 inkommit från Hellasvägen Invest AB om att planlägga Borgeby 25:1, 26:1 och 28:1 (Flädie Norrevångsväg) för bostadsbebyggelse med inriktning på hästhållning i rekreationssyfte, samt stall/ridhus. Fastigheterna Borgeby 25:1, Borgeby 26:1 och 28:1 ägs av sökanden.

Planeringsavdelningen har i skrivelse 2018-09-05 lämnat följande yttrande:

För området finns ingen gällande detaljplan. Området utgör samlad bebyggelse enligt Översiktsplan 2010 för Lomma kommun antagen av kommunfullmäktige 2011-02-10.

Översiktsplanen för Lomma kommun beskriver hur bebyggelse på landsbygden ska bedömas: "Ny bostadsbebyggelse utanför tätorterna i kommunen bör undvikas såvida det inte finns synnerliga skäl för denna. Stora delar av kommunens mark är högklassig jordbruksmark och där så är möjligt bör denna mark inte användas för spridd bebyggelse. Ny bebyggelse kan påverka möjligheterna att driva ett effektivt jordbruk och kan också inverka negativt på landsbilden" (sida 43).

Området för planbeskedet är jordbruksmark med bördigheten tio på en tiogradig skala där tio är den bördigaste marken. Detta innebär att marken tillhör Europas mest produktiva och är ett nationellt intresse.

Vid planläggning ska markområden användas till vad de är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning. Bestämmelserna om hushållning med mark- och vattenområden i 3 kap. och 4 kap. 1-8 §§ miljöbalken ska följas. (2 kap. 2 §, plan- och bygglagen)

Enligt 3 kap. 4 §, miljöbalken är jord- och skogsbruk av nationell betydelse och brukningsvärd jordbruksmark får tas i anspråk för bebyggelse och anläggningar endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredställande sätt genom att ta annan mark i anspråk.

I författningskommentarerna till miljöbalken (Prop. 1997/98:45, del 2, sid 31) står att riksdagen till införandet av miljöbalken strök ett stycke som innehöll lydelsen "jord- och skogsbruk är näringar av nationell betydelse" som fanns i naturresurslagen. Anledningen till detta var att det är själva naturresursen jordbruksmark snarare än näringen som utgör ett allmänt och nationellt intresse. Kommunen bedömer att markanvändning hästagar och dylikt är relativt enkelt att återställa till jordbruk på medan bebyggelse i praktiken omöjliggör ett framtida bruk av marken som jordbruksmark. Föreslagen bebyggelse skulle alltså medföra att brukningsvärd mark går förlorad.

Bostadsbebyggelse är ett allmänt intresse och ska främjas enligt 2 kap. 3 § punkt 5, men detta intresse ska ställas mot det allmänna och nationella intresset av att behålla brukningsvärd jordbruksmark. Bostadsbebyggelse väger enligt 3 kap. 4 §, miljöbalken bara tyngre än intresset av

Utdragsbestyrkande

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT

2018-09-12

att bevara brukningsvärd jordbruksmark när bostadsbebyggelsen utgör ett allmänt samhällsintresse och detta samhällsintresse inte kan tillgodoses genom att annan mark tas i anspråk.

I sin publikation Markhushållning i planeringen Jordbruksmarken i Skåne (2015) beskriver länsstyrelsen Skåne bland annat vikten av att bygga bostäder i kollektivtrafiknära lägen och med hög täthet. I gällande översiktsplan för Lomma kommun anges också utgångspunkter för att utveckla nya områden för bostäder och att dessa säger att nya bostadsområden ska lokaliseras till de stora tätorterna och att viss utbyggnad kan övervägas av Flädie by och övriga mindre samhällen i Lomma kommun.

Området för planbeskedet ligger inte inom eller i anslutning till tätorterna eller något mindre samhälle. Planförslaget är cirka 2 kilometer från närmsta busshållplats via bilväg. Det inkomna bebyggelseförslaget redovisar en relativt gles bebyggelse med enbostadshus och stora tomter. Antalet bostäder bör kunna inrymmas inom andra områden som inte utgör jordbruksmark och exploateringsgraden gör att bebyggelsen inte kan anses utgöra ett allmänt samhällsintresse så som bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet.

Enligt 4 § lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar (2000:1383) ska de riktlinjer som kommunerna tar fram för bostadsförsörjningen vara vägledande vid tillämpningen av PBL 2 kap. 3 § p 5. Förslaget strider mot de utbyggnadsprinciper som återfinns i kommunens översiktsplan och kommunen kan utöver detta inte se att föreslagen bebyggelse på ett betydande sätt skulle påverka försörjandet av bostäder.

Sammanfattningsvis bedömer kommunen att föreslagen bebyggelse inte lever upp till kravet om att markområden ska användas för det ändamål som områdena är mest lämpade för med hänvisning till läge, beskaffenhet och behov (2 kap. 2 §, plan- och bygglagen) samt bestämmelserna om hushållning med mark enligt 3 kap. 1 och 4 §§, miljöbalken. Kommunen bör därför inte planlägga marken i enlighet med ansökan och ett negativt planbesked bör lämnas.

Planeringsavdelningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar att ge ett negativt planbesked för ansökan om planbesked Borgeby 25:1, 26:1 och 28:1 (Flädie Norrevångsväg) KS KF/2018:172.214 inkommen 2018-06-19 i enlighet med 5 kap. 2 §, plan- och bygglagen (2010:900).

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2018-09-05 från planeringsavdelningen
- Bilaga: Ansökan om planbesked, "Borgeby 25:1, 26:1 och 28:1, Lomma kommun – Planbesked", inkommen 2018-06-19
- Bilaga: Planeringsförutsättningar – översiktlig genomgång, daterad 2018-08-27
- Karta över aktuella fastigheters läge i förhållande till Bjärred och Borgeby

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen beslutar att ge negativt planbesked för ansökan om planbesked Borgeby 25:1, 26:1 och 28:1 (Flädie Norrevångsväg), i enlighet med 5 kap. 2 §, plan- och bygglagen (2010:900), med hänvisning till ovanstående motivering.

Sändlista

Utdragsbestyrkande

KS AU § 126

KS KF/2018:64 - 210

Sammanställning av aktuellt planläge

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har sedan år 2013 ansvaret för upprättandet av detaljplaner. Som ett arbetsredskap för att kunna prioritera, bedöma resursbehov och informera om pågående planarbetsläge finns på planeringsavdelningen en planlägeslista som kontinuerligt uppdateras. Planlägeslistan redovisar pågående planarbeten med uppgifter om tidsplaner med angivande av tidpunkt för start av planarbetet, samråds- och granskningstider, samt antagandetidpunkt. Planlägeslistan upprättas med utgångspunkt i de uppdrag som kommunstyrelsen ger planeringsavdelningen.

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar stadsarkitekt/t.f. planeringschef Lovisa Liljenberg en redogörelse avseende aktuellt planläge.

Beslutsunderlag

- Planlägeslista, daterad 2018-08-30

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

Sändlista

KS AU § 127

KS KF/2018:19 - 101

Information om MalmöLundregionens förslag till yttrande över slutbetänkandet "Ett gemensamt bostadsförsörjningsansvar" (SOU 2018:35)**Ärendebeskrivning**

Föreligger förslag till gemensamt yttrande från MalmöLundregionen över slutbetänkandet "Ett gemensamt bostadsförsörjningsansvar" (SOU 2018:35).

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar samhällsplanerare Anders Nyquist och kommundirektör Jan Sohlmér en redogörelse.

Beslutsunderlag

- Förslag till yttrande från MalmöLundregionen över slutbetänkandet "Ett gemensamt bostadsförsörjningsansvar" (SOU 2018:35)

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av informationen.

Sändlista

KS AU § 128

KS KF/2018:225 - 001

Uppföljning av "Reglemente för intern kontroll" och "Anvisningar till reglemente för intern kontroll"

Ärendebeskrivning

Enligt Lomma kommuns "Reglemente för intern kontroll" har kommunstyrelsen det övergripande ansvaret för att tillse att det finns en god intern kontroll i kommunen. I arbetssättet för kommunstyrelsen ingår att reglementet för intern kontroll och tillhörande anvisningar ska följas upp årligen.

Reglementet för intern kontroll reviderades senast av kommunfullmäktige 2015-10-22, § 82, och anvisningarna till reglemente för intern kontroll reviderades av kommunstyrelsen 2015-09-23, § 153.

Kommunstyrelsen beslutade 2017-09-20, § 115, att anpassa reglementet för intern kontroll och anvisningarna för intern kontroll till Lomma kommuns nya grafiska profil. Innehållsmässigt gjordes inga förändringar.

Verksamhetsutvecklaren konstaterar i skrivelse 2018-09-03 att Lomma kommuns styrsystem och värdegrund har reviderats under året. Med anledning av denna revidering föreslår verksamhetsutvecklaren att avsnittet om styrsystem och värdegrund i "Anvisningar till reglemente för intern kontroll" revideras. Vidare föreslår verksamhetsutvecklaren att laghänvisningen i anvisningarna ändras med anledning av den nya kommunallagen som trädde i kraft den 1 januari 2018.

Verksamhetsutvecklaren föreslår att "Reglemente för interna kontroll" ska lämnas oförändrat".

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar kommundirektör Jan Sohlmér en redogörelse.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2019-09-03 från verksamhetsutvecklaren
- Gällande Reglemente för intern kontroll
- Gällande Anvisningar för intern kontroll
- Förslag till revidering av Anvisningar för intern kontroll

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande:

- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att inte föreslå någon revidering av "Reglemente för intern kontroll".

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Kommunstyrelsen fastställer reviderade "Anvisningar till reglemente för intern kontroll" i enlighet med bilaga.

./.

Bilaga.

Sändlista

KS AU § 129

KS KF/2016:59 - 410

Slutförande av talan i mål angående ansökan om lagligförklarande och tillstånd enligt miljöbalken för bibehållande, återställande och anläggande av vallar inom fastigheten Stora Habo 1:6, Lomma kommun – Habo Golf

Ärendebeskrivning

Habo Golf AB, Örestads golfklubb, ansökte i oktober 2016 om tillstånd hos mark- och miljödomstolen för följande:

- Lagligförklarande av befintliga vallar inom fastigheten.
- Tättingsåtgärder av befintliga vallar där dessa har skadats
- Återställning av befintlig vall på två delsträckor till nivån +1,6 meter
- Anläggning av en ny vall i nordvästra delen av golfbanan med ett krön på nivån +1,6 meter
- Stängning av förbindelsen mellan en damm på golfbanan och Höje å norra gren genom att anlägga en vall med ett krön på +1,6 meter.
- Dispens från det generella förbudet i Skåne mot markavvattning.
- För bevattningsändamål bortleda en volym av 1 800 m³ vatten per dygn, dock maximalt 75 000 m³ vatten per år (under perioden 1 maj till sista september) från Önnerupsbäcken till befintliga dammar på golfbanan.
- Avledning av vatten till Höje å i syfte att förhindra översvämning på golfbanan

Mark- och miljödomstolen (MMD) har meddelat sin dom 2017-11-08. I denna dom lagligförklarar domstolen vallarna, ger dispens från markavvattningsförbudet samt biotopskyddet, ger tillstånd till vattenverksamheten med villkor, men avslår Habo golfs yrkande om bevattningsuttag från Höje å.

Lomma kommun har överklagat domen och beviljats prövningstillstånd av Mark- och miljööverdomstolen (MÖD).

Mark- och miljööverdomstolen har givit Lomma kommun tillfälle att slutföra talan i målet och att yttra sig över frågan om målet kan avgöras på handlingarna.

Planeringsavdelningen har utarbetat ett förslag till slutförande av talan i målet och redogör för ärendet i skrivelse 2018-07-16.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2018-07-16 från planeringsavdelningen
- Växjö tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, Dom i mål nr: 3765 -16, meddelad 2017-11-08
- Komplettering av överklagande och angivande av skäl för prövningstillstånd i mål nr: M 11385-17, daterad 2018-03-21, inklusive bilaga: "Utlåtande angående översvämningsutredningar i ansökan om invallningar vid golfbana, Lomma kommun", PM från DHI Sverige, daterat 2018-01-16
- Svea hovrätt, Mark- och miljööverdomstolen, Föreläggande i mål nr M 11385-17, daterat 2018-06-18
- Länsstyrelsen Skåne, Förtydligande angående varför Länsstyrelsen avstått från att överklaga Mark och miljödomstolens tillstånd, daterat 2018-08-16

Arbetsutskottets handläggning

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnar miljöstrategisk samordnare Helena Björn en redogörelse.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande:

- Lomma kommun slutför talan i mål angående ansökan om lagligförklarande och tillstånd enligt miljöbalken för bibehållande, återställande och anläggande av vallar inom fastigheten Stora Habo 1:6, Lomma kommun, i enlighet med bilaga.

./.

Bilaga.

Sändlista